



18 февраль 2015 г.

№ 215-154

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти

Направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Парламента Чеченской Республики и просим поддержать данный законопроект.

Приложение: 8 л.

Председатель

Д.Б. АБДУРАХМАНОВ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Парламента Чеченской Республики проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Чеченской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Парламента Чеченской Республики проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вахаеву Хож Магомеду Хумайдовичу, первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, представлять Парламент Чеченской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Парламента Чеченской Республики по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Парламента
Чеченской Республики

Д.Б.Абдурахманов

Проект
вносится Парламентом
Чеченской Республики

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести изменение в подпункт «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2002, № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709), дополнив после слов «за соблюдением» словами «конституции (устава) субъекта Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 4 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» разработан по результатам анализа возможности применения действующего положения пункта 4 статьи 5 указанного Федерального закона при осуществлении законодательными (представительными) органами государственной власти субъекта Российской Федерации своих полномочий по контролю за соблюдением конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (далее - Федеральный закон «О парламентском контроле») основными целями парламентского контроля являются:

1) обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов;

2) защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;

3) укрепление законности и правопорядка;

4) выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Российской Федерации, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их устранения;

5) противодействие коррупции;

6) изучение практики применения законодательства Российской Федерации, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и повышение эффективности его исполнения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации») законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации:

а) осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами **контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации,**

исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 11.12.2002 N 169-ФЗ)

б) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

(пп. «б» в ред. Федерального закона от 04.07.2003 N 95-ФЗ)

В данной редакции указанного пункта Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» по аналогии с Федеральным законом «О парламентском контроле» не установлены полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за обеспечением соблюдения конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Это свидетельствует о том, что в названных Федеральных законах имеются расхождения между полномочиями палат Федерального Собрания по контролю за соблюдением Конституции Российской Федерации и аналогичными полномочиями законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации соответственно по контролю за обеспечением соблюдения конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Наличие указанных расхождений в Федеральных законах дает основание полагать, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации ограничены Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» в полномочиях по контролю за обеспечением соблюдения конституции (устава) субъекта Российской Федерации по сравнению с соответствующими полномочиями палат Федерального Собрания по контролю за обеспечением соблюдения Конституции Российской Федерации, предусмотренными Федеральным законом «О парламентском контроле».

Действующая редакция пункта 4 статьи 5 указанного Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» предусматривает контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации», но не содержит прямого указания на наличие у законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по контролю за соблюдением конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

По мнению отдельных правоприменителей, отсутствие в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» прямого указания на наличие у законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по контролю

за соблюдением конституции (устава) субъекта Российской Федерации не дает им права на осуществление такого контроля, а полномочиями по контролю за соблюдением конституции (устава) субъекта Российской Федерации, на их взгляд, наделены конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации (там, где они созданы).

По мнению других правоприменителей слова **«контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации»** предполагают, в том числе осуществление контроля за соблюдением конституции (устава) субъекта Российской Федерации, как основного закона субъекта, и иное толкование этой нормы ограничивает полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В обоснование своей позиции они ссылаются на положение пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О парламентском контроле», где закреплено, что основными целями парламентского контроля являются **«обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов»**.

Учитывая изложенное, в целях исключения возможности для неоднозначного толкования указанных положений и устранения разночтений в указанных Федеральных законах, проект федерального закона предлагает внести соответствующее изменение в пункт 4 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации», дополнив текст соответствующими словами.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений или принятия иных актов федерального законодательства.

СПРАВКА

о состоянии федерального законодательства в данной сфере правоотношений

Вопросы осуществления парламентского контроля регулируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» и Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации». В содержании указанных Федеральных законов, по мнению правоприменителей, имеются разночтения, которые необходимо устранить.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5
Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъекта Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.