



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
пятого созыва

236022, Калининград, ул. Кирова, 17

тел.: (4012) 91-84-38
факс: (4012) 91-84-83

letters@duma39.ru
<http://www.duma39.ru>

№ 05.4-09/608 от 20 02 2015 г.

На № _____ от _____ 201__ г.

Законодательным
(представительным)
органам государственной
власти субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», внесенный Калининградской областной Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, и постановление областной Думы по данному вопросу.

Просим поддержать данную законодательную инициативу Калининградской областной Думы.

Приложение на 8 листах.

С уважением

Председатель областной Думы

М.Э.Оргеева

Филановский И.А.
8-4012-216935

Законодательное Собрание
Приморского края
Входящий № 16/549
Дата: 03.08.2015 Время: 14.46
Управление делопроизводства
и ведения электронного документооборота

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
(пятого созыва)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 февраля 2015 года
г. Калининград

№ 52

О законодательной инициативе
Калининградской областной
Думы по внесению в
Государственную Думу
Федерального Собрания
Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон
«О банках и банковской
деятельности»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
областная Дума **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении
изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности».
2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации – представителю от Калининградской областной Думы
Власенко Н.В. представлять данный проект федерального закона при его
рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской
Федерации.

Председатель областной Думы

М.Э.Оргеева

Внесен

Калининградской областной Думой

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«О банках и банковской деятельности»

Статья 1

Внести в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года N 17-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 28, ст. 2790; 2008, N 42, ст. 4696; N 44, ст. 4982; 2009, N 1, ст. 25; 2010, N 45, ст. 5756; 2011, N 7, ст. 907; 2012, N 53, ст. 7591; 2013, N 30, ст. 4084; N 49, ст. 6336; N 52, ст. 6975; 2015, № 1, ст. 4) следующие изменения:

1) В абзаце 2 статьи 29 слова «процентные ставки по кредитам и (или)

порядок их определения» исключить;

2) Статью 29 дополнить абзацем 3 следующего содержания:

«Кредитная организация не вправе в одностороннем порядке увеличивать процентные ставки по кредитам и (или) порядок их определения с клиентами, являющимися индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Условия договора о праве кредитной организации в одностороннем порядке увеличить процентную ставку, либо иным образом увеличивающие процентную ставку без согласия клиента, ничтожны и исполнению сторонами не подлежат.».

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию

утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием проекта федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон

«О банках и банковской деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Настоящий Федеральный закон распространяется на правоотношения, связанные с увеличением кредитной организацией в одностороннем порядке процентных ставок по кредитам и (или) порядка их определения, по договорам, заключённым между кредитными организациями и клиентами до даты его вступления в силу.

Председатель Калининградской
областной Думы

 М.Э. Оргеева

Президент Российской Федерации

В. Путин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» не повлечёт дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель Калининградской областной Думы



М.Э. Оргеева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» направлен на выравнивание диспропорций предпринимательских рисков, связанных с заключением и исполнением кредитных договоров между кредитными организациями и заемщиками из числа индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Для выравнивания правового положения кредитной организации и заемщика нормообразующее значение имеет фактор экономического неравенства контрагентов. Некоторые договорные институты учитывают этот системный признак (договоры с участием потребителя-гражданина, розничная купля-продажа, прокат, бытовой подряд и некоторые другие). Однако регулирование, отражающее экономически неравенство, предусмотрено не для всех обязательств. В частности, в договоре займа с участием банка на стороне заимодавца экономическое неравенство проявляется весьма отчетливо. Однако специальный правовой режим, позволяющий нивелировать его, в Гражданском кодексе Российской Федерации или Федеральном законе «О банках и банковской деятельности» не предусмотрен, что создает условия для заключения кредитных договоров на кабальных для заемщика условиях.

Кредитная организация, как профессиональный участник рынка предоставления кредитов, обладает более сильными познаниями в оценке

рисков предоставления кредитов тем или иным лицам, а также стоимости кредитных ресурсов, что позволяет ей получать денежные средства в виде процента за использование кредитов от заемщиков, а также правильно планировать предоставление указанных средств во временной перспективе. При этом существующее законодательное регулирование не учитывает указанную диспропорцию, позволяя кредитной организации за счет произвольного увеличения процентных ставок дополнительно компенсировать за счет заемщиков ранее не оговоренные риски. Предлагаемый проект федерального закона позволит исправить сложившуюся ситуацию и добиться действительного равенства сторон кредитного договора.

Существующее правовое регулирование одностороннего увеличения кредитной организацией процентной ставки по кредитным договорам и (или) порядка ее изменения (абзац 2 статьи 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности») разрешает кредитной организации осуществлять указанное право в случаях, предусмотренных федеральным законом или договором. Фактически, в большинстве кредитных договоров кредитные организации включают указанное право «по умолчанию», навязывая заемщикам подписание договора на указанных условиях без какого-либо специального экономического обоснования.

Существующая финансово-экономическая ситуация в Российской Федерации, повышение Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки банковского процента, привели к тому, что кредитные организации в одностороннем порядке переложили риск увеличения стоимости привлекаемых

кредитных ресурсов на заемщиков, чем нарушили диспропорцию предпринимательских рисков кредитования, поставили под угрозу разорения тысячи предприятий в Российской Федерации.

Вносимый проект Федерального закона распространяет свое действие, в том числе, на ранее заключенные договоры, не позволяя кредитным организациям повышать процентные ставки и (или) порядок их изменения по ранее заключенным кредитным договорам. Во избежание злоупотреблений со стороны кредитных организаций проект объявляет ничтожными положения договоров, позволяющие кредитным организациям в одностороннем порядке увеличивать процентную ставку и (или) порядок ее определения и запрещает сторонам их исполнять.

Председатель Калининградской
областной Думы

М.Э. Оргеева