

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.02.2015 № 221
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " февраля 2015 г.

108. О проекте федерального закона № 709220-6 "О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (по вопросу формирования депутатских объединений - фракций) - вносят депутаты Государственной Думы. И.К.Сухарев, А.А.Ищенко, С.Г.Каргинов, А.Н.Диденко, И.Н.Абрамов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

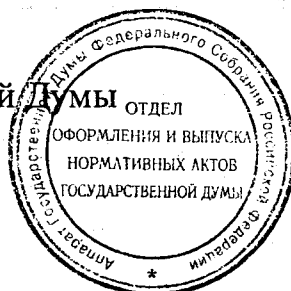
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 17 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/429
Дата: 24.02.2015 Время: 11:08

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 января 2015 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.01.2015 Время 13:19
№709220-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

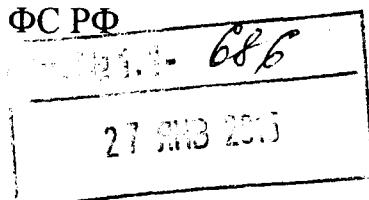
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании ч.1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьями 103,104,105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Приложение: на 12 л.

1. Проект федерального закона – на 4 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – на 6 л.;
3. Финансово – экономическое обоснование – на 1 л.;
4. Перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона – на 1 л.;
5. Материалы на магнитном носителе.

Депутаты ГД ФС РФ



И.К. Сухарев
А.А. Ищенко
С.Г. Каргинов
А.Н. Диденко
И. И. АБРАМОВ

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.К. Сухаревым
А.А. Ищенко
С.Г. Каргиновым
А.Н. Диденко
И.Н. АБРАМОВ

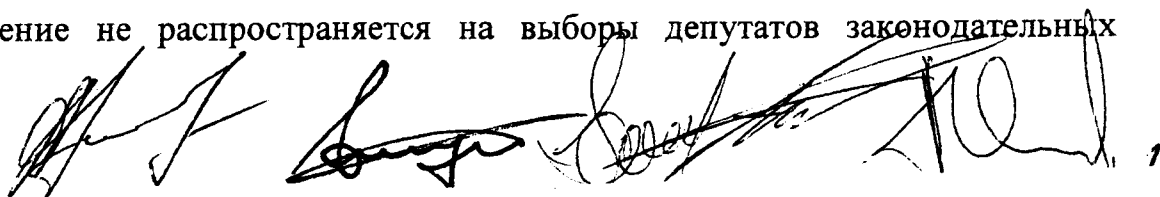
Проект
№ 709220-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации»»

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об
общих принципах организации законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации» следующее изменение:

пункт 4 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«4. Не менее 25 процентов депутатов законодательного
(представительного) органа государственной власти субъекта Российской
Федерации (в двухпалатном законодательном (представительном) органе
государственной власти субъекта Российской Федерации - не менее 25
процентов депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться
по единому избирательному округу пропорционально числу голосов,
поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными
объединениями в соответствии с законодательством о выборах. Данное
положение не распространяется на выборы депутатов законодательных

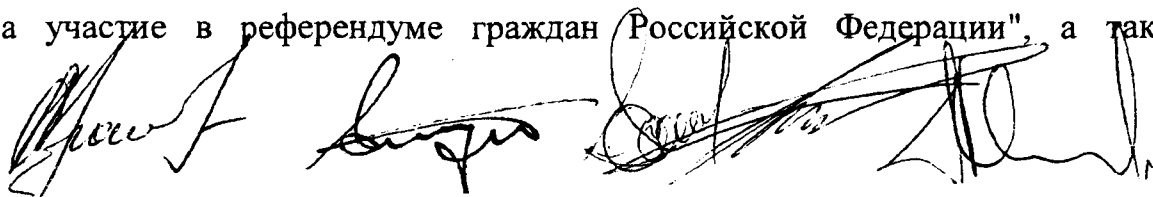


(представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избранные в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, входят в депутатские объединения (во фракции) (далее - фракции), за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 4.1 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов.

Фракции могут образовывать депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам. Во фракции могут входить депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, а также депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, указанных в пункте первом 4.1 настоящей статьи.

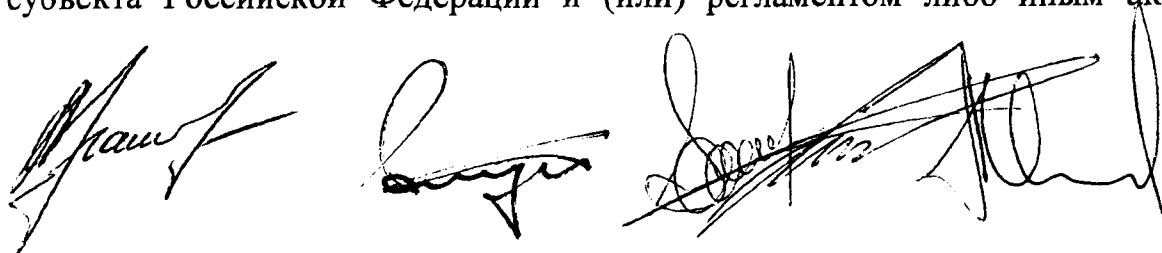
Депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, депутаты, избранные в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также



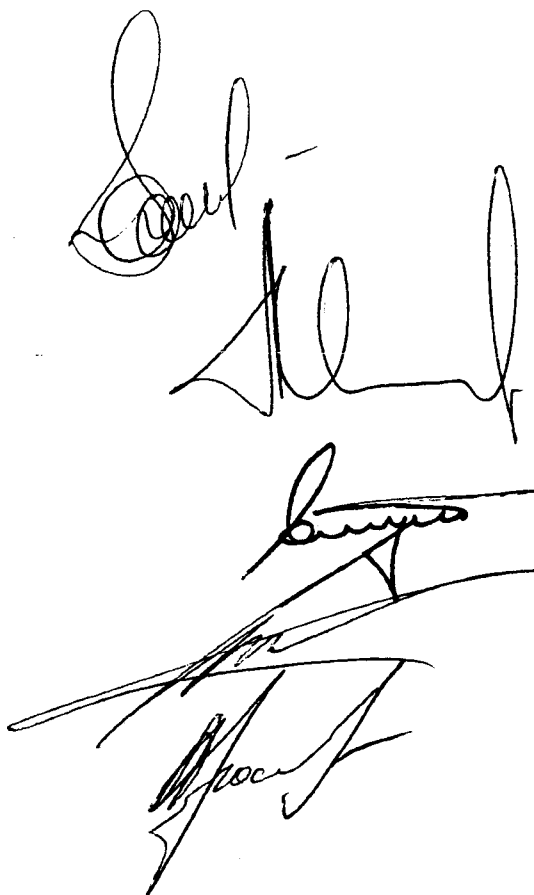
депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, указанных в пункте 4.1 настоящей статьи, вправе образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями.

Порядок формирования и деятельности фракции и других депутатских объединений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Депутату, избранному в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", наравне с представителями фракций должно предоставляться право предлагать кандидатов на должности, избрание на которые осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, право на выступление в указанном органе, получение и распространение материалов и документов, участие в работе органа, осуществляющего предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок реализации указанных прав устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом



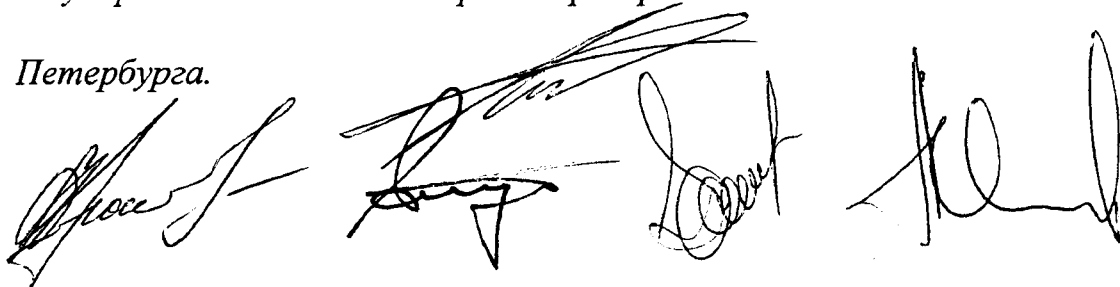
законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.».



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации»»

В настоящее время в процессе применения Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» возникают следующие проблемы в применении (внутреннее противоречие и двойное толкование) абзацев второго и четвертого пункта 4 статьи 4.

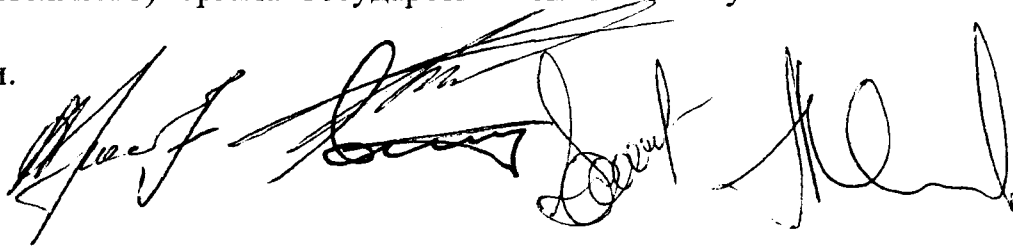
Так, согласно абзаца первого пункта 4 статьи 4 этого закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ, *не менее 25 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации - не менее 25 процентов депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах. Данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.*



При этом в абзаце втором пункта 4 статьи 4 указано, что *депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избранные в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, входят в депутатские объединения (во фракции) (далее - фракции), за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 4.1 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов.*

Следует особо отметить, что из буквального толкования заключительной части абзаца второго пункта 4 статьи 4 следует, что во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, указанных в пункте 4.1 настоящей статьи.

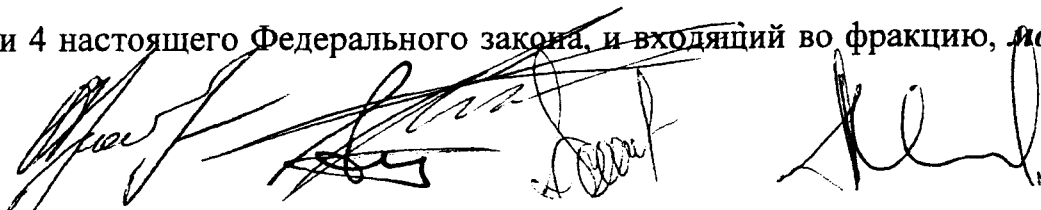
Абзацем четвертым пункта 4 статьи 4 установлено, что *порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.*



В пункте 4 статьи 4 указано, что в случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность ее фракции в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, а также членство депутатов в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

В случае прекращения деятельности политической партии, списку кандидатов которой передан депутатский мандат в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в связи с ее ликвидацией или реорганизацией, депутат, избранный в составе списка кандидатов такой политической партии, утрачивает права, предоставленные ему наравне с представителями фракций, со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи. С этого дня такой депутат вправе входить в ту или иную фракцию при условии соблюдения требования, предусмотренного пунктом 1.2 статьи 12 настоящего Федерального закона.

В пункте 1.2 статьи 12 установлено ограничение – *депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий во фракцию*, или депутат, избранный в составе списка кандидатов соответствующей политической партии, указанной в пункте 4.1 статьи 4 настоящего Федерального закона, *и входящий во фракцию, может*

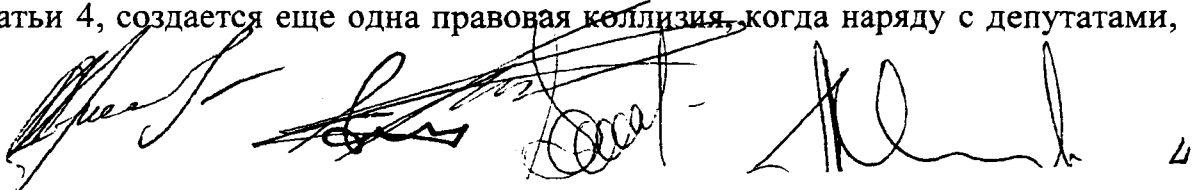


быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.

Между тем, исходя из практики, сложившейся в ходе деятельности законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, из всех депутатских объединений, наибольшими правами на реализацию депутатских полномочий обладает фракция. Однако депутаты, избранные по одномандатным (многомандатным) избирательным округам от одной политической партии лишены права самостоятельно образовать и войти во фракцию той политической партии, членами которой они являются, со ссылкой на отсутствие в составе законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации депутата (депутатов), избранного в составе списков кандидатов от этой партии.

Таким образом, складывается ситуация, что депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам и являющиеся членами одной политической партии, даже находясь в значительном большинстве, но не имея в составе законодательного органа хотя бы одного депутата, избранного в составе списка от этой партии, не могут образовать фракцию, тогда как всего лишь один депутат от другой партии, но избранный в составе списка, в одиночку может образовать и войти во фракцию, что может свидетельствовать о существенном неравенстве в правах избранных депутатов при реализации депутатских полномочий.

Кроме того, в результате двойного толкования абзаца второго пункта 4 статьи 4, создается еще одна правовая коллизия, когда наряду с депутатами,

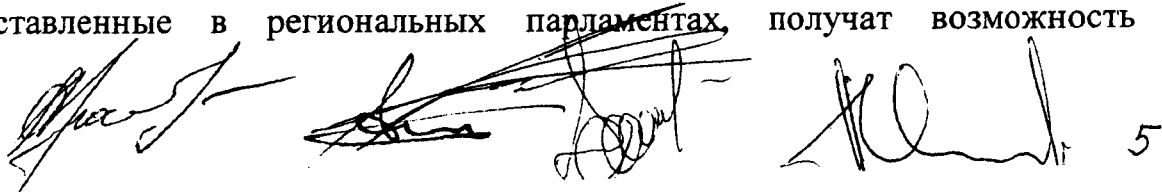
The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately five distinct marks, including what appears to be a signature on the left, a set of initials in the center, and another signature on the right. A small number '4' is written at the bottom right corner of the page.

избранными по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, которые самостоятельно «могут» (но не могут) входить во фракции, указаны и депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий - ликвидированных и/или реорганизованных после даты их избрания (пункт 4.1 статьи 4).

Существующая ситуация «двойного толкования» норм федеральных законов в субъектах Российской Федерации идет в противоречие с основными конституционными принципами в области избирательных прав, существенно нарушает баланс политических сил в законодательных органах субъектов Российской Федерации, поскольку депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам (в том числе и их избиратели) могут быть поставлены в явно неравное положение с депутатами, избранными по партийным спискам.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что исходя из провозглашенного Конституцией Российской Федерации (ст.1; ст.13, ч.2 статьи 19; ч.2 ст.32) равенства прав и свобод человека и гражданина, в том числе, независимо от принадлежности к общественным объединениям, депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам не могут быть поставлены в неравное положение с депутатами, избранными по партийным спискам.

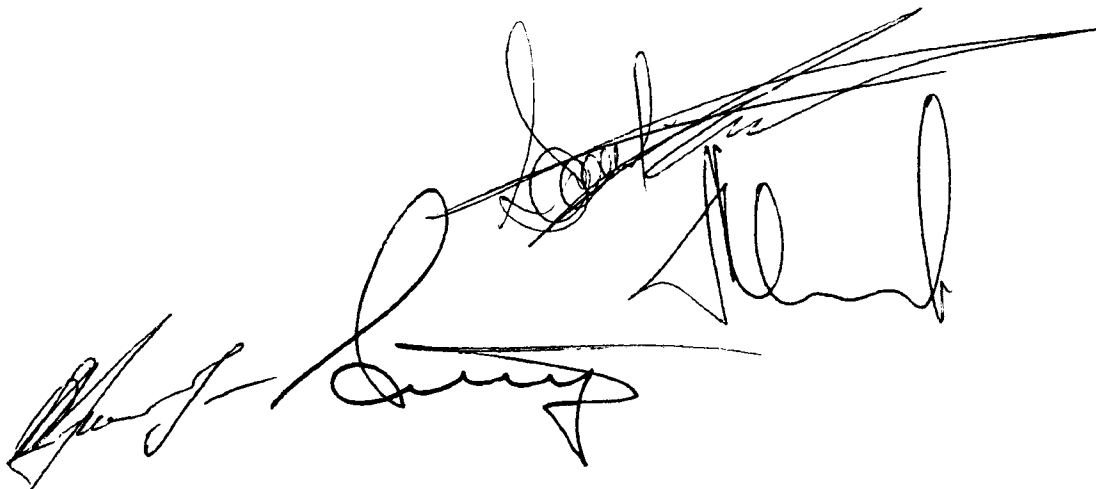
Об этом так же говорилось в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009г., где было указано: «.... что все партии, представленные в региональных парламентах, получают возможность



5

формировать фракции. Всем должно быть гарантировано, что из их представителей будут замещаться депутатские вакансии для работы на постоянной основе и на руководящих постах».

Данный законопроект направлен на решение возникших правовых коллизий, исключения двойного толкования законов в правоприменительной практике и предполагает внесение соответствующих изменений в текст пункта 4 статьи 4 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", где субъекты Российской Федерации наделяются правом принятия законов и (или) регламентов либо иных актов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта, устанавливающих порядок формирования (образования) и деятельности депутатского объединения – фракции, образованной из состава депутатов от соответствующей политической партии, избранных по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, в том числе, при отсутствии в составе законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации депутата (депутатов), избранного (избранных) в составе списков кандидатов от такой партии.

The image shows several handwritten signatures in black ink, some of which are crossed out with diagonal lines. There are also some faint, illegible stamps or markings. The signatures are located at the bottom of the page, below the main text.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов Российской Федерации»»

Принятие настоящего Федерального закона не потребует
дополнительных расходов из бюджета Российской Федерации.

The image shows three handwritten signatures or scribbles in black ink. The top signature is a cursive name, possibly 'Sergey'. Below it is a large, horizontal scribble consisting of several overlapping lines. To the right and below the scribble is another signature, which appears to be 'Lina'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных конституционных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации.

The image shows four handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains two signatures, and the bottom row contains two signatures. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents.