



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике
и законности**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-95-75, факс: (423) 220-93-95
region@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

10.02.2015 № 14-11/18

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" комитет по региональной политике и законности в качестве законодательной инициативы вносит проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети".

Указанный проект постановления подготовлен с целью обеспечения информационной безопасности детей.

Приложения:

текст проекта постановления на 3 л. в 1 экз.;

пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;

перечень законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона на 1 л. в 1 экз.;

финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

решение комитета от 10.02.2015 № 720 на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Д.А. Текиев

Яцук
Марина Валентиновна
2205407

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 836-ПП
Дата: 20.02.2015 Время: 13:54

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И. и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края
к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации Матвиенко В.И.,
Председателю Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е.
по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации
в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам
(файлам, страницам) через файлообменные сети

Уважаемый Сергей Евгеньевич!
Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемые коллеги!

Постановление Законодательного Собрания Приморского края подготовлено в связи с необходимостью обеспечения информационной безопасности детей на территории Российской Федерации.

При реализации права ребенка на доступ к информации важно обеспечить условия для информационной безопасности, то есть исключить риск, связанный с причинением информацией вреда здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию детей.

Бесконтрольное влияние новых информационных технологий на воспитание детей разрушает российские национальные традиции, семейные отношения, подрывает суверенитет и безопасность нашего государства.

Принятые в последние годы целый ряд нормативных правовых актов, направленных на защиту несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, не гарантируют в полной мере безопасность детей при реализации ими информационных прав.

Более того, анализ проектов законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, позволяет утверждать о том, что в случае их принятия, имеющиеся на сегодня проблемы в сфере защиты детей от информации, запрещенной на территории Российской Федерации, решены не будут.

Существует проблема, связанная с отсутствием эффективной блокировки запрещенной информации в сети "Интернет". Действующие методики не позволяют оперативно заблокировать признанную запрещенной информацию, если она уже растиражирована по различным Интернет-ресурсам. Есть компании, которые посредством файлообменной сети,

создают свободный доступ абонентов, включая детей, к информационной продукции, законодательно запрещенной к распространению.

В рамках существующего правового поля Интернет-провайдеры предоставляют лишь доступ к сети "Интернет", а за то, что в этой сети делают пользователи, в том числе их клиенты, Интернет-провайдеры ответственность не несут. Поэтому в сети "Интернет" можно найти информацию о том, какие виды наркотиков употреблять безопаснее всего, детскую порнографию.

Например, в Приморском крае имеют место факты размещения информации, запрещенной для распространения среди детей, в файлообменных сетях Интернет-провайдеров, операторов связи, предоставляющих услуги связи для целей кабельного вещания. Файлообменная сеть представляет собой сервис для обмена файлами между всеми её пользователями (клиентами). Протокол Direct Connect обеспечивает копирование файлов напрямую между пользователями без доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Данный Протокол - текстовый, поэтому команды и данные в нем передаются простым текстом, без шифрования, а поиск осуществляется по имени файла. Следовательно, названия файлов могут быть безобидными, но содержание файлов – запретным, поскольку оно в ходе поиска программой "Клиент" не анализируется.

Федеральное законодательство возлагает обязанность осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации на оператора связи. Однако эти требования в большей части касаются информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет. То есть, использование в целях ограничения доступа сведений, содержащихся в Реестре интернет-сайтов, содержащих информацию, распространение которой запрещено на территории России, в локальной файлообменной сети не представляется возможным, так как такие понятия как реестр доменных имен и указателей страниц сайтов в локальной файлообменной сети оператора связи неприменимы. Состав преступлений может представлять лишь действие (бездействие) физических лиц - пользователей услуг Интернет-провайдера, если они, распространяют и (или) хранят запрещенный контент.

Вместе с тем, Интернет-провайдеры имеют административные, организационные, технические ресурсы для того, чтобы ограничивать возможными средствами распространение их клиентами запрещенной информации в публичное пространство.

Депутаты Законодательного Собрания Приморского края настоящим обращением просят рассмотреть возможность комплексного законодательного урегулирования на федеральном уровне вопроса оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети с целью обеспечения информационной безопасности детей на территории Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Приморского края
"Об обращении Законодательного Собрания Приморского края
к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е.
по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации
в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам
(файлам, страницам) через файлообменные сети"

Настоящий проект постановления Законодательного Собрания Приморского края подготовлен в связи с необходимостью обеспечения информационной безопасности детей.

Информационные права личности, в том числе, несовершеннолетних, включают в себя:

- 1) право на доступ к информации,
- 2) право на информационную безопасность.

Специфика информационного воздействия требует дифференцированного подхода к обеспечению как "информационной свободы" так и "информационной безопасности" несовершеннолетних не только в практике правового регулирования, но и в практике правоприменения. При реализации права ребенка на доступ к информации, важно обеспечить условия для информационной безопасности. Применительно к ребенку информационная безопасность определяется как состояние защищенности детей, при которой отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию. При этом в сфере информационной безопасности угроза жизненно важным интересам ребенка (информационная опасность) может возникнуть как от негативного информационного воздействия, так и от отсутствия необходимой информации. Уже установлена прямая зависимость между активной вовлеченностью несовершеннолетних в агрессивную информационную среду и изменением их психики и поведения, а также ростом психопатических состояний. Бесконтрольное влияние новых информационных технологий на воспитание детей разрушает российские национальные традиции, семейные отношения, подрывает суверенитет и безопасность нашего государства. Неудовлетворительное состояние информационной безопасности детей и подростков в сферах массовой информации, рекламы, образования, книгоиздательства, влечет последствия особо тяжкие для нравственно-психологического климата подростков. Поэтому обязанностью государства является обеспечение всеми имеющимися средствами адекватную опасности защиту несовершеннолетних от деструктивной, социально-негативной информации, способной причинить вред здоровью или развитию детей.

В последние годы принят целый ряд актов, обеспечивающих реализацию информационных прав. В том числе:

Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 (редакция от 24.11.2014) "О средствах массовой информации";

Закон Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ (редакция от 21.07.2014) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Закон Российской Федерации от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ (редакция от 14.10.2014) "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";

Указ Президента Российской Федерации от 09.09.2000 № ПР-1895 Доктрина информационной безопасности Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 859 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию" и т.д.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 859 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию".

В Приморском крае в 2014 году федеральными службами, органами исполнительной власти Приморского края, совместно с органами местного самоуправления в рамках их компетенции ведется работа по созданию условий для защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

По информации Управления Роскомнадзора по Приморскому краю, в целях контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в 2014 году проводились, в том числе, проверки (плановые и внеплановые), а также мероприятия систематического наблюдения (плановые и внеплановые) в отношении юридических лиц - держателей лицензий в области телевизионного и радиовещания; мероприятия систематического наблюдения в отношении редакций периодических печатных средств массовой информации; мониторинг программ телерадиоканалов (телерадиопрограмм) выходящих в эфир, печатных средства массовой информации, сетевых изданий (зарегистрированных в ЦА Роскомнадзора, но редакции которых находятся в Приморском крае). Ведется постоянный мониторинг за действиями операторов связи, оказывающими услуги доступа к сети Интернет.

С 1 ноября 2012 года функционирует интернет-портал zapret-info.gov.ru, в котором выложен единый реестр интернет-сайтов, содержащих информацию, распространение которой запрещено на территории России. Основаниями для включения в реестр запрещенных сайтов являются решения уполномоченных органов: Роспотребнадзора - в части пропаганды суицида, Наркоконтроля - в части пропаганды наркотиков, Роскомнадзора - в части детской порнографии и информации, запрещенной решениями судов.

Практика применения действующих нормативно-правовых актов в сфере информационной безопасности требует их совершенствования.

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находятся на рассмотрении ряд законопроектов, в частности:

№ 681794-6 о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "О связи" в части обеспечения населения Российской Федерации социально значимым пакетом обязательных телерадиоканалов;

№ 681710-6 о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за производство и выпуск продукции средства массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и (или) экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, а также продукции средства массовой информации, содержащей материалы, пропагандирующие культ насилия и жестокости;

№ 670210-6 о внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и защите информации" в части уточнения содержания информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

№ 575962-6 о внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в части ограничения доступа к информации, нарушающей личные неимущественные права гражданина либо посягающей на принадлежащие гражданину нематериальные блага.

Однако, указанные проекты законов, в случае их принятия, не решат имеющиеся проблемы в сфере защиты, включая детей, от информации, запрещенной на территории Российской Федерации.

Не решена проблема блокировки запрещенной информации сети Интернет, поскольку отсутствуют эффективные методики. В результате в Интернет можно, например, найти инструкции как свести счеты с жизнью; информацию о том, какие виды наркотиков употреблять безопаснее всего. В файлообменных сетях Интернет-провайдеров, операторов связи, предоставляющих услуги связи для целей кабельного вещания в Приморском крае имеют место факты размещения информации запрещенной для распространения среди детей и т.д.

Так, в адрес уполномоченного при Губернаторе Приморского края по правам ребенка, в районные прокуратуры обращались граждане, из обращения которых следовало, что ООО "ОктопусНет", посредством файлообменной сети, создает свободный доступ абонентов, включая детей, к информационной продукции, в том числе экстремистского характера, запрещенной к распространению действующим законодательством.

В результате проведенных проверок установлен ряд нарушений действующего законодательства и возбуждены 7 уголовных дел по фактам распространения видеофайлов, содержащих порнографические изображения

несовершеннолетних, среди абонентов компании Интернет-провайдера ООО "ОктопусНет" (знак обслуживания "АльянсТелеком") путем использования файлообменной сети "Шара" (Shara DC ++);

по ряду материалов продолжается проверка.

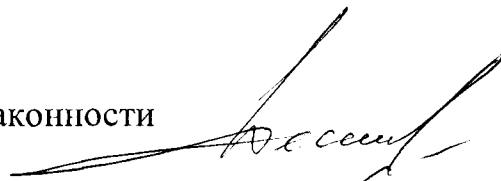
Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в рамках существующего правового поля Интернет-провайдеры предоставляют лишь доступ к сети Интернет, а за то, что в этой сети делают пользователи, в том числе их клиенты, Интернет-провайдеры ответственность не несут. Составом преступления могут являться, прежде всего, действия (бездействие) физических лиц - пользователей услуг Интернет-провайдера, если они, распространяют и (или) хранят запрещенный контент. Вместе с тем, Интернет-провайдеры имеют административные, организационные, технические ресурсы для того, чтобы ограничивать возможными средствами распространение их клиентами запрещенной информации в публичное пространство.

Данная проблема была предметом обсуждений на заседании Общественного экспертного совета по развитию информационного общества в Приморском крае, совещания межведомственной группы по противодействию экстремистской деятельности и терроризму при прокуратуре Приморского края, а также совещании, организованном Управлением Роскомнадзора по Приморскому краю с владельцами информационно-телекоммуникационных сетей, операторами связи, оказывающими услуги доступа к сети Интернет и услуги кабельного телевидения.

В сентябре и ноябре 2014 года на заседаниях комитета по региональной политике и законности Законодательного Собрания Приморского края заслушана информация депутата Законодательного Собрания Приморского края А.А. Козицкого о необходимости правового регулирования оборота информации в сети Интернет в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети.

В связи с вышеизложенным подготовлен проект обращения Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети с целью обеспечения информационной безопасности детей.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



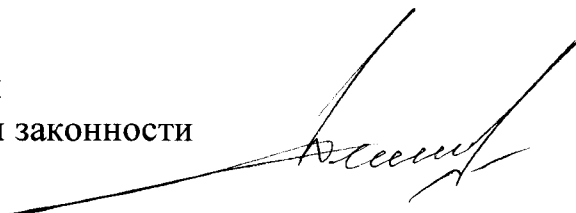
Д.А. Текиев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края
"Об обращении Законодательного Собрания Приморского края
к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации Матвиенко В.И.,
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости
правового регулирования оборота информации в сети "Интернет"
в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам)
через файлообменные сети"

Принятие проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети" не повлечет изменения финансовых обязательств Приморского края и не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



Д.А. Текиев

ПЕРЕЧЕНЬ

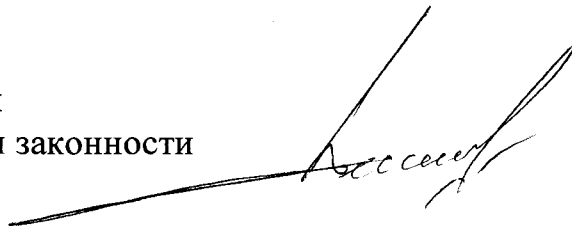
законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта постановления

Законодательного Собрания Приморского края

"Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети"

Принятие проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



Д.А. Текиев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике и законности

РЕШЕНИЕ

10.02.2015

№ 720

г. Владивосток

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. о необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети

Заслушав информацию уполномоченного при Губернаторе Приморского края по правам ребенка Личковаху Анну Викторовну по вопросу обеспечения информационной безопасности детей на территории Приморского края;

отмечая, что по инициативе депутата Законодательного Собрания Козицкого А.А. в сентябре и ноябре 2014 года на заседаниях комитета заслушана информация о необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети;

обсудив озвученную проблему;

принимая во внимание значимость проблемы сохранения здоровья детей, нравственной, психической целостности юного поколения;

учитывая предложение депутатов о направлении обращения Федеральному Собранию Российской Федерации для всестороннего рассмотрения возможности правового регулирования вопроса защиты здоровья и нравственности детей, комитет

РЕШИЛ:

1.Считать актуальной необходимость обращения Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети.

2.Подготовить проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. о необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети" в качестве законодательной инициативы комитета по региональной политике и законности и внести его в Законодательное Собрание Приморского края.

3.Рассмотреть указанный проект постановления на заседании Законодательного Собрания 25 февраля 2015 года.

4.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. о необходимости правового регулирования оборота информации в сети "Интернет" в части запрета доступа к неправомерным сайтам (файлам, страницам) через файлообменные сети".

5.Предложить выступить на заседании Законодательного Собрания с докладом по данному вопросу:

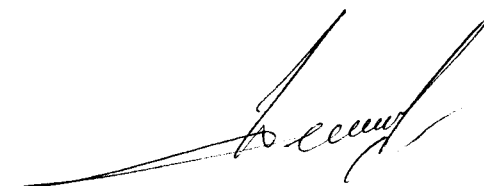
Козицкому Алексею Анатольевичу, депутату Законодательного Собрания Приморского края;

Личковахе Анне Викторовне, уполномоченному при Губернаторе Приморского края по правам ребенка.

6.Поручить Текиеву Джамбулату Абдулхалимовичу, председателю комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности, выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7.Определить время рассмотрения вопроса – 15 минут: для доклада Козицкого А.А. – 2 минуты, для доклада Личковахи А.В. - 5 минут, для содоклада - 2 минуты.

Председатель комитета



Д.А. Текиев