

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2015 № 218
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " января 2015 г.

59. О проекте федерального закона № 661083-6 "О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле" (в части расширения сферы и перечня субъектов парламентского контроля) – вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Н.В.Левичев, Д.Е.Горовцов.

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

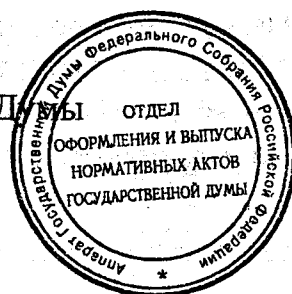
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 24 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодатель А.С.Жуков
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/314
Дата: 11.02.2015 Время: 15:40

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 11 2014г.

№ Вн-ММ-2/58

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Приложение: на 29 л.

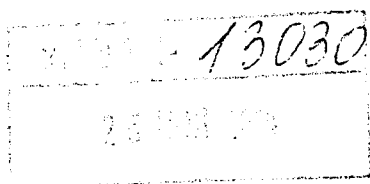
1. Текст законопроекта на 19 л.
2. Пояснительная записка на 7 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 2 л.

Депутаты
Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.11.2014 Время 15:27
№661083-6: 1.1

С. Миронов (С. Миронов)
Н. Лебедев (Н. Лебедев)
Д. Торхов (Д. Торхов)



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М.Мироновым,
Н.В.Левичевым,
Д.Е.Горовцовым

Проект
№ 661083-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ

"О парламентском контроле" следующие изменения:

1) в статью 1

а) после слов "парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования" дополнить словами "комиссиями парламентского контроля";

б) после слов "Счетной палатой Российской Федерации" дополнить словами "законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, палатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации при их двухпалатной структуре,

комитетами и комиссиями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, при их двухпалатной структуре – комиссиями парламентского контроля палат”;

в) после слов “регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации” дополнить словами “конституций (уставов), законов, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации”.

2) Статью 2

пункт 1) после слов “обеспечения соблюдения Конституции Российской Федерации” дополнить словами “конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, после слов “федеральный законов” дополнить словами “законов субъектов Российской Федерации”;

пункт 4) после слов “государственных органов Российской Федерации” дополнить словами “и субъектов Российской Федерации”;

пункт 6) после слов “применения законодательства Российской Федерации” дополнить словами “и законодательства субъектов Российской Федерации”, после слов “совершенствование законодательства Российской Федерации” дополнить словами “законодательства субъектов Российской Федерации”, слова “его исполнения” заменить словами “их исполнения”.

3) Статью 4 часть 1

а) дополнить пунктом 3¹) следующего содержания:

"3¹) комиссии парламентского контроля";

б) дополнить пунктом 5) следующего содержания:

"5) законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, палаты законодательных (представительных) органов государственной власти при их двухпалатной структуре";

в) дополнить пунктом 6) следующего содержания:

"6) комитеты и комиссии законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

г) дополнить пунктом 7) следующего содержания:

"7) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и субъектов Российской Федерации";

д) дополнить пунктом 8) следующего содержания:

8) комиссии парламентского контроля законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, при их двухпалатной структуре – комиссии парламентского контроля палат".

4) Статью 5 дополнить пунктом 19) следующего содержания:

"19) законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации используют формы парламентского контроля, установленные главой 2¹ настоящего Федерального закона, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации".

5) Дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

"Статья 9¹. Комиссии парламентского контроля Совета Федерации
и Государственной Думы

1. Каждая палата Федерального Собрания может создавать комиссии парламентского контроля в целях осуществления парламентского контроля. Такие комиссии образуются и действуют на основе настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регламентов палат, а также постановлений палат, касающихся образования, задач, полномочий и порядка деятельности конкретных комиссий.

2. Комиссии парламентского контроля образуются по решению соответствующей палаты для осуществления парламентского контроля на длительной основе либо на срок, необходимый для реализации конкретной задачи парламентского контроля или подготовки контрольного мероприятия палаты применительно к конкретной сфере государственной жизни, правоприменения. Предложения об образовании комиссии парламентского контроля, с обоснованием предложения и круга вопросов

ее деятельности, могут исходить от постоянно действующих комитетов, комиссий палаты, а также не менее чем от одной пятой соответственно членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, а в Государственной Думе – также от фракций.

3. При образовании комиссии парламентского контроля в Совете Федерации, если объект мероприятий парламентского контроля расположен на территории определенного субъекта Российской Федерации, члены Совета Федерации от данного субъекта Российской Федерации не включаются в состав комиссии парламентского контроля, но могут участвовать в ее работе с правом совещательного голоса. Член Совета Федерации может быть включен только в одну комиссию парламентского контроля. Персональный состав комиссии и ее председатель утверждаются постановлением Совета Федерации.

4. Численный состав комиссии парламентского контроля в Государственной Думе определяется палатой при образовании комиссии. Соблюдается принцип включения в состав комиссии депутатов от разных фракций Государственной Думы на основе равного представительства. Фракции определяют депутатов, включаемых в состав комиссии от соответствующей фракции. Депутат Государственной Думы может быть включен только в одну комиссию парламентского контроля. Если объект мероприятий парламентского контроля расположен на территории

определенного субъекта Российской Федерации, в состав комиссии не включаются депутаты Государственной Думы, избранные по соответствующей региональной части списка политической партии, но могут участвовать в ее работе с правом совещательного голоса. Персональный состав комиссии и ее председатель утверждаются постановлением Государственной Думы. Председатель комиссии определяется, как правило, из числа депутатов, не входящих в состав фракции, обладающей большинством голосов в Государственной Думе.

5. Комиссии парламентского контроля Совета Федерации и Государственной Думы, осуществляющие парламентский контроль в одних и тех же сферах, могут взаимодействовать между собой, согласовывать планы своей деятельности, при необходимости проводить совместные мероприятия и заседания.

6. Совет Федерации и Государственная Дума могут образовывать совместные комиссии парламентского контроля на паритетной основе.

7. Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, не являющиеся членами комиссий парламентского контроля палат или их совместных комиссий, могут участвовать с правом совещательного голоса в открытых заседаниях комиссий.

8. Комиссия парламентского контроля прекращает свою работу по окончании срока, на который она образована. По решению палаты работа

комиссии может быть продолжена. При досрочном выполнении возложенных на нее задач комиссия прекращает свою работу по решению соответствующей палаты."

б) Дополнить статьей 9² следующего содержания:

"Статья 9². Права комиссий парламентского контроля

при осуществлении парламентского контроля,

а также уполномоченных ими лиц

1. Комиссии парламентского контроля, а также уполномоченные ими лица при осуществлении парламентского контроля вправе:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от соответствующих государственных, муниципальных органов, учреждений, организаций, должностных лиц, общественных и иных объединений, хозяйствующих субъектов любых форм собственности;

2) приглашать на беседу и для участия в мероприятиях парламентского контроля соответствующих лиц в палату Федерального Собрания, а также в помещения, выделенные для проведения мероприятий парламентского контроля. Лицам, приглашенным на заседания палат, комиссий парламентского контроля, на мероприятия парламентского контроля, оказывается организационное и материальное содействие для обеспечения присутствия на соответствующих заседаниях и мероприятиях.

Приглашенные лица обязаны давать объяснения, отвечать на вопросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы;

3) беспрепятственно посещать органы, учреждения, общественные и иные объединения, хозяйствующие субъекты любых форм собственности, другие объекты в целях получения объективных данных, относящихся к мероприятиям парламентского контроля, а также о состоянии и ходе выполнения законов и иных нормативных правовых актов;

4) знакомиться на месте с оригиналами документов в целях парламентского контроля, получать копии документов или осуществлять их копирование самостоятельно, беседовать с должностными лицами и иными работниками посещаемых органов, организаций, учреждений, объектов.

2. Комиссии парламентского контроля помимо прав, перечисленных в части 1 настоящей статьи:

1) проводят на своих заседаниях специальные, в том числе закрытые слушания по вопросам, ставшим предметом парламентского контроля;

2) инициируют проведение необходимых экспертиз и (или) исследований для получения объективных данных в целях парламентского контроля;

3) при обсуждении вопросов обеспечивают выступления членов комиссии, вызванных и приглашенных лиц; предоставляют возможность членам комиссий изложить особое мнение;

4) представляют результаты своей деятельности по осуществлению парламентского контроля палатам Федерального Собрания в виде информации, отчетов, проектов решений палат;

5) принимают решения о временном ограничении на разглашение материалов и иной информации, связанной с работой комиссии, до окончания ее работы;

6) разглашение членом комиссии парламентского контроля и уполномоченными ею лицами тайны, охраняемой законом, влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

3. Деятельность комиссии парламентского контроля строится на основах коллегиальности, личного участия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в работе комиссии, свободы обсуждения соответствующих вопросов. Запрещается передача одним членом комиссии другому члену комиссии, а также своему помощнику или сотруднику аппарата палаты своих полномочий в комиссии.

4. По результатам проведенного мероприятия комиссия парламентского контроля готовит и утверждает большинством голосов от общего числа членов комиссии заключение с рекомендациями по принятию необходимых мер. Член комиссии вправе высказать особое мнение в письменной форме.

5. Заключение комиссии парламентского контроля после его принятия направляется соответственно Совету Федерации, Государственной Думе, советам палат, постоянно действующим комитетам и комиссиям палат, фракциям Государственной Думы. По решению Совета Федерации, Государственной Думы заключение комиссии парламентского контроля докладывается и может быть обсуждено на заседании палаты. По итогам обсуждения палата принимает решение.

6. Заключение комиссии парламентского контроля после его принятия, а в случае обсуждения на заседании соответственно Совета Федерации, Государственной Думы – после одобрения палатой направляется государственным органам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениями и организациям, общественным и иным объединениям граждан, хозяйствующим субъектам любых форм собственности или должностным лицам перечисленных органов, учреждений, организаций, объединений и субъектов, полномочным принять меры по устранению недостатков, выявленных в ходе мероприятий парламентского контроля. Указанные органы, учреждения, организации, объединения, субъекты, их должностные лица обязаны в месячные срок рассмотреть заключение комиссии и сообщить ей в письменной форме о принятии соответствующих мер.

7. Палаты Федерального Собрания несут ответственность за организацию и осуществление парламентского контроля, заслушивают на своих заседаниях текущие и итоговые сообщения о его результатах, отчеты комиссий парламентского контроля, а также особые мнения членов комиссий парламентского контроля. При поступлении жалоб на деятельность комиссии парламентского контроля Совет Федерации, Государственная Дума вправе поручить соответствующему профильному комитету или комиссии палаты подготовить свое заключение, рассматривает вопрос на заседании палаты и принимает мотивированное решение.

7) Дополнить главой 2¹ следующего содержания:

**" ГЛАВА 2¹. ОСНОВЫ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 12¹. Предмет парламентского контроля

В соответствии с настоящим Федеральным законом предметом парламентского контроля для законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их комиссий парламентского контроля является деятельность:

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; государственных органов субъектов Российской Федерации, не имеющих статуса исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; расположенных на территории субъекта Российской Федерации подразделений федеральных органов исполнительной власти - по вопросам ведения субъекта Российской Федерации в пределах совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; органов местного самоуправления; общественных и иных объединений граждан; хозяйствующих субъектов любых форм собственности; должностных лиц перечисленных органов, объединений, субъектов.

Статья 12². Основные формы парламентского контроля

законодательных (представительных) органов

государственной власти субъектов

Российской Федерации

1. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (при наличии двухпалатных органов – обе палаты):

1) осуществляют парламентский контроль в процессе рассмотрения и принятия законов субъекта Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджета, программ социально-экономического развития

субъекта Российской Федерации, утверждения системы исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, решения кадровых вопросов, осуществления иных полномочий, отнесенных к их ведению;

2) ежегодно заслушивают на своих заседаниях отчеты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по итогам их деятельности;

3) заслушивают специальные доклады контрольно-счетных органов, уполномоченных по правам человека и других органов субъекта Российской Федерации, обладающих контрольными полномочиями, принимают по таким докладам соответствующие постановления;

4) заслушивают информацию членов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, руководителей иных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения законодательства Российской Федерации и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации;

5) оформляют решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

6) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, проводят правительственные часы с приглашением для выступлений высших должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а по вопросам ведения субъекта Российской Федерации – также руководителей подразделений федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта Российской Федерации; направляют парламентские запросы от законодательного (представительного) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также запросы его депутатов; проводят парламентские слушания;

7) используют иные формы парламентского контроля, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Порядок осуществления парламентского контроля законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяется настоящим Федеральным законом, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, регламентами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 12³. Осуществление парламентского контроля

комиссиями парламентского контроля

законодательных (представительных) органов

государственной власти субъектов

Российской Федерации

1. Комиссии парламентского контроля законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (при двухпалатной структуре – совместные комиссии парламентского контроля палат либо комиссий палат), а также

уполномоченные ими лица на территории субъекта Российской Федерации вправе:

выступать с инициативой использования в целях осуществления мероприятий парламентского контроля законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на его территории направлений и форм парламентского контроля, перечисленных в части 1 статьи 12² настоящего Федерального закона.

2. Комиссии парламентского контроля законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе:

1) проводить анализ эффективности действия законодательства субъекта Российской Федерации;

2) разрабатывать предложения по обеспечению контроля соблюдения, исполнения и применения законодательства субъекта Российской Федерации;

3) организовывать и проводить совещания, конференции, семинары и другие мероприятия в целях содействия соблюдению, исполнению и применению законодательства субъекта Российской Федерации, выявления причин, препятствующих соблюдению, исполнению и

применению законодательства субъекта Российской Федерации, выработки соответствующих предложений и рекомендаций;

4) приглашать на свои заседания и организуемые мероприятия по вопросам парламентского контроля представителей других государственных органов субъекта Российской Федерации и специалистов, явка которых на заседание комиссии является обязательной;

5) вызывать на такие заседания соответствующих должностных лиц, экспертов, иных сведущих лиц, явка которых на заседание комиссии является обязательной;

6) инициировать проведение необходимых экспертиз и (или) исследований для получения объективных данных в целях парламентского контроля;

7) при обсуждении вопросов обеспечивать выступления членов комиссии, вызванных и приглашенных лиц; предоставлять возможность членам комиссий изложить особое мнение;

8) представлять результаты своей деятельности по осуществлению парламентского контроля законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде информации, отчетов, проектов решений палат;

9) принимать решения о временном ограничении на разглашение материалов и иной информации, связанной с работой комиссии, до окончания ее работы.

3. Председатель или руководящий орган законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает координацию мероприятий по осуществлению парламентского контроля.

4. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обобщает результаты осуществления парламентского контроля за истекший год и принимает соответствующее постановление, в котором: подводит итоги контрольной деятельности; дает поручения комиссиям парламентского контроля законодательного (представительного) органа либо предлагает иным органам государственной власти субъекта Российской Федерации разработать необходимые законопроекты или проекты иных нормативных правовых актов; предлагает соответствующим государственным органам, органам местного самоуправления, общественным и иным объединениям, хозяйствующим субъектам любых форм собственности принять меры по устранению нарушений, выявленных в ходе парламентского контроля, привлечь к юридической ответственности виновных лиц в установленном порядке; может обратиться в федеральные органы государственной власти

по вопросам совершенствования и повышения эффективности применения законодательства Российской Федерации; решает иные вопросы, связанные с соблюдением и исполнением законодательства.

8) Дополнить статьей 16 следующего содержания:

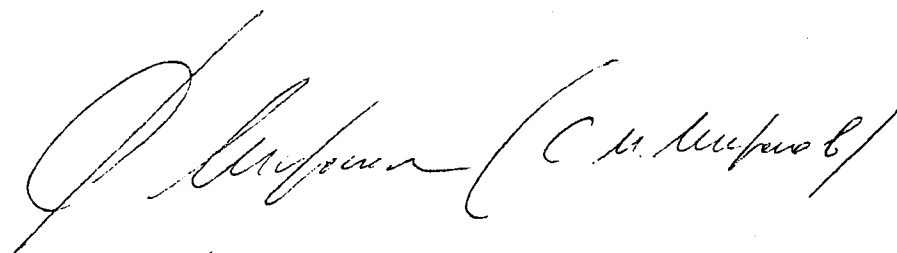

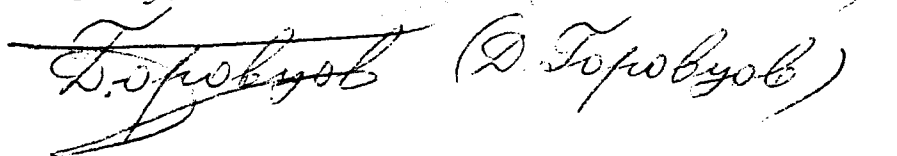
**"Статья 16. Мероприятия парламентского контроля
в субъекте Российской Федерации**

Мероприятия парламентского контроля в субъекте Российской Федерации, их организационное, правовое и методическое обеспечение определяются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

 (С.М. Мирнов)
 (Н.В. Лихов)
 (Д. Горовцов)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле»

Парламентский контроль является одной из основных функций парламентов стран мира, при этом в федеративных государствах данный вид контроля осуществляется как на уровне федерации, так и в ее субъектах.

В Конституции Российской Федерации отсутствует термин "парламентский контроль", но его формы нашли в ней закрепление. К ним относятся: деятельность Счетной палаты, утверждение Советом Федерации изменения границ между субъектами Федерации, указов Президента страны о введении военного и чрезвычайного положения, решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами ее территории, дача Государственной Думой согласия Президенту страны на назначение Председателя Правительства Российской Федерации, решение иных кадровых вопросов, заслушивание Государственной Думой ежегодных отчетов Правительства о результатах его деятельности, решение вопроса о доверии ему, проведение палатами Федерального Собрания парламентских слушаний и иное.

Важное значение в усилении контрольных функций парламента имеет принятие в 2005 году Федерального закона "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации". Парламентскому расследованию, согласно закону, подлежат факты грубого и массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина; обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера, а также с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; факты грубого нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в несвоевременном исполнении доходных и (или) расходных статей федерального бюджета либо бюджетов государственных внебюджетных

фондов Российской Федерации по объему, структуре и целевому назначению, в неэффективности расходов средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, управления и распоряжения федеральной собственности (часть 1 статья 4 Федерального закона).

Предметом парламентского расследования являются сложные и чрезвычайные обстоятельства, закрытый перечень которых дан в законе. Их особая значимость предопределила особенности расследования. Для принятия решения о его проведении требуется согласие обеих палат. Если одна из них не приняла решение о возбуждении парламентского расследования, оно не проводится.

При создании комиссии, проведенном расследовании итоговый доклад комиссии считается утвержденным, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы. Если доклад не утверждается одной из палат Федерального Собрания, деятельность комиссии прекращается.

Особый предмет парламентского расследования, не исчерпывающий всех обстоятельств, которые могут быть в сфере контроля, сложная процедура его проведения обусловили исключительность такого расследования. Оно за все годы существования закона было проведено единожды в связи с трагическими событиями на Саяно-Шушенской ГЭС.

В 2013 году был принят Федеральный закон "О парламентском контроле". Им приведены в единую систему формы контроля, отраженные в Конституции Российской Федерации и текущем законодательстве. Закон сформулировал ряд новых рациональных положений. В их числе направление и отзыв представителей палат Федерального Собрания в организации, создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов; парламентский контроль при издании нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными зако-

нами; разграничение предварительного, текущего и последующего парламентского контроля; принцип гласности и открытости для общества и СМИ информации о парламентском контроле и иное.

К субъектам парламентского контроля, наряду с другими, закон относит парламентские комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, имеющих негативные последствия для общества и государства. Данные положения отсылают к Федеральному закону "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации", который может применяться лишь в исключительных обстоятельствах и в силу этого создаваемая на основании данного закона комиссия, не является органом постоянного или достаточно длительного парламентского контроля. Федеральный закон "О парламентском контроле" не предусматривает возможность создания палатами Федерального Собрания специальных органов парламентского контроля, целесообразность которых представляется необходимой.

Этим и вызваны предлагаемые дополнения к закону. Суть их в праве палат создавать комиссии парламентского контроля.

Предлагается включить в действующий закон две новые статьи: 9¹ "Комиссии парламентского контроля Совета Федерации и Государственной Думы" и 9² "Права комиссий парламентского контроля при осуществлении парламентского контроля, а также уполномоченных ими лиц".

Проект закона исходит из того, что такие комиссии образуются по решению соответствующей палаты для осуществления парламентского контроля на длительной основе либо на срок, необходимый для реализации конкретной задачи парламентского контроля или подготовки контрольного мероприятия палаты, применительно к конкретной сфере государственной жизни, правоприменения. Гарантируется право постоянно действующих комитетов, комиссий палат, одной пятой членов палаты, а в

Государственной Думе – также фракций по предложению кандидатур в состав комиссий парламентского контроля. Для обеспечения объективного характера деятельности таких комиссий предлагается не включать в их состав: в Совете Федерации – членов палаты от тех субъектов Российской Федерации, которых касается вопрос парламентского контроля; в Государственной Думе – депутатов, избранных по региональной части партийного списка, если вопрос парламентского контроля касается территории данного региона. Однако члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, связанные с данной территорией, могут участвовать в работе комиссии с правом совещательного голоса.

Палаты Федерального Собрания вправе на паритетной основе образовывать совместные комиссии парламентского контроля. В проекте закона закрепляются права палат Федерального Собрания, их комитетов, комиссий, комиссий парламентского контроля, а также уполномоченных ими лиц при осуществлении парламентского контроля. В частности, установлено, что они вправе: запрашивать информацию от соответствующих государственных, муниципальных органов, должностных лиц, общественных и иных объединений, хозяйствующих субъектов любых форм собственности; приглашать на беседу и для участия в мероприятиях парламентского контроля соответствующих лиц.

По решению палаты, комиссии парламентского контроля, уполномоченные ими лица вправе посещать органы, учреждения, общественные и иные объединения, хозяйствующие субъекты любых форм собственности, другие объекты в целях получения объективных данных о состоянии и ходе выполнения законов и иных нормативных правовых актов; знакомиться на месте с документами в целях парламентского контроля, получать копии документов, беседовать с должностными лицами и иными работниками посещаемых органов, организаций, учреждений, объектов.

В законопроекте определено, что комиссии парламентского контроля палат проводят на своих заседаниях специальные, в том числе закрытые слушания по вопросам, ставшим предметом парламентского контроля; вызывают и приглашают на такие заседания соответствующих должностных лиц, экспертов, иных сведущих лиц, явка которых на заседание комиссии является обязательной; при обсуждении вопросов обеспечивают выступления членов комиссии, вызванных и приглашенных лиц; предоставляют возможность членам комиссий изложить особое мнение; представляют результаты своей деятельности по осуществлению парламентского контроля палатам Федерального Собрания в виде информации, отчетов, проектов решений палат; информируют о своей деятельности постоянно действующие комитеты, комиссии палат, вносят на рассмотрение палат, комитетов, комиссий соответствующие вопросы и т.д. Комиссия парламентского контроля принимает решения о временном ограничении на разглашение материалов и иной информации, связанной с работой комиссии, до окончания ее работы.

По решению Совета Федерации, Государственной Думы заключение комиссии парламентского контроля докладывается и может быть обсуждено на заседании палаты. По итогам обсуждения палата принимает решение.

Заключение комиссии парламентского контроля, принятое комиссией, а в случае обсуждения на заседании соответственно Совета Федерации, Государственной Думы – после одобрения палатой направляется государственным органам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным учреждениям и организациям, должностным лицам, полномочным принять меры по устранению выявленных в ходе мероприятий парламентского контроля недостатков. Те, кому направлено заключение комиссии, обязаны рассмотреть его в месяч-

ный срок и проинформировать комиссию в письменной форме о принятых мерах.

Федеральные законы "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации", "о парламентском контроле" регламентируют контрольные мероприятия федерального уровня, не затрагивая субъекты Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации осуществляется парламентский контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее субъектов, но он не объединен единым подходом. Включение в Федеральный закон "О парламентском контроле" главы об основах парламентского контроля в субъектах Российской Федерации повысит эффективность этой деятельности, определит ее общие параметры для всех субъектов Федерации.

Предлагается дополнить закон главой 2¹ "Основы парламентского контроля законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации", включающей три статьи: 12¹ "Предмет парламентского контроля"; 12² "Основные формы парламентского контроля законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; 12³ "Осуществление парламентского контроля комиссиями парламентского контроля законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В связи с этим предлагается дополнить закон статьей 16 "Мероприятия парламентского контроля в субъекте Российской Федерации", закрепив право определять их законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Федерации.

В главе 2¹ "Основы парламентского контроля законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации" определены без излишней детализации отправные начала

такого контроля с тем, чтобы субъекты Федерации своими законами урегулировали данную сферу деятельности исходя из общих принципов настоящего закона.

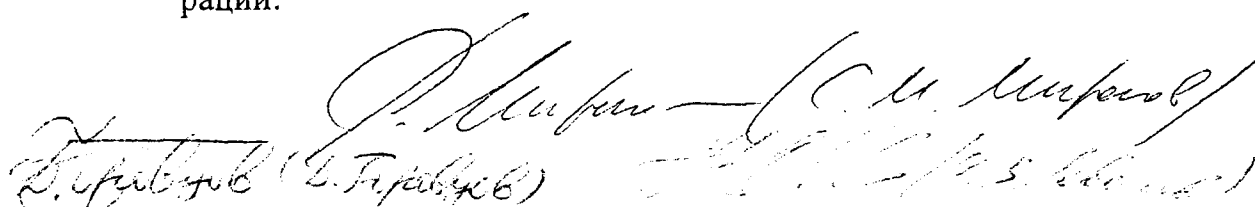
Создание системы парламентского контроля, включающей федеральный уровень и контроль субъектов Федерации, будет способствовать дальнейшему повышению роли парламента во всех основных сферах общественной жизни, как органов избранных населением страны, выражающих и защищающих его интересы.

В связи с предлагаемым расширением круга субъектов парламентского контроля, правовой основы их формирования и деятельности, дополнениям подлежат статьи 1, 2, 4 и 5 Федерального закона "О парламентском контроле".

Контроль не должен сводиться лишь к установлению фактов неприменения или ненадлежащего применения нормативных правовых актов, иных негативных обстоятельств. Необходима, что и предусматривается законопроектом, выработка мер и рекомендаций и воплощение их в реальность по более эффективному применению законодательства, приведению его в соответствие с потребностями практики, выявление и устранение причин правонарушений, коррупции, инициирования привлечения к ответственности по результатам парламентского контроля.

Предлагаемые дополнения к закону учитывают опыт парламентского контроля зарубежных стран, в которых парламентами, их палатами создаются постоянные и временные следственные, контрольные, специальные комиссии и комитеты (Великобритания, Италия, США, ФРГ, Япония и другие).

Реализация предлагаемых дополнений к Федеральному закону не требует дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.


В. Трубчев (В. Трубчев) С. М. Мирзоев (С. М. Мирзоев)

Приложение

к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
от 7 мая 2013 года №77-ФЗ
«О парламентском контроле»

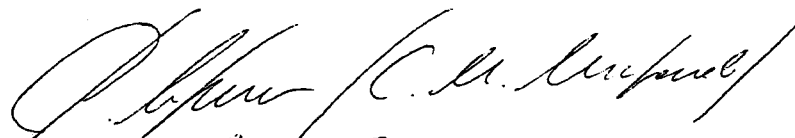
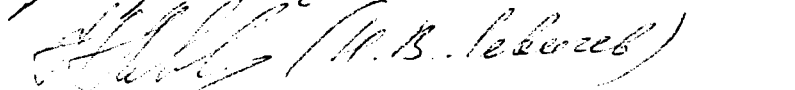

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле»

В отношении расходов федерального бюджета необходимых для реализации предлагаемого федерального закона следует отметить следующее.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ расходы, связанные с финансовым обеспечением деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, осуществляются за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходы на финансовое обеспечение осуществления парламентского контроля в Российской Федерации осуществляются за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в соответствии с законодательством Российской Федерации и за счет средств, предусмотренных бюджетами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год на функционирование их деятельности.

В этой связи принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» не потребует дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приложение

к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
от 7 мая 2013 года №77-ФЗ
«О парламентском контроле»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 года №77-ФЗ
«О парламентском контроле»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 года №77-ФЗ «О парламентском контроле» повлечет за собой необходимость внесения изменений в следующие ранее изданные акты федерального законодательства:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ.
5. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
8. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».
9. Федеральный закон от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».
10. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».
11. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

12. Федеральный закон от 23 ноября 2007 года № 270-ФЗ «О государственной корпорации «Ростехнологии».



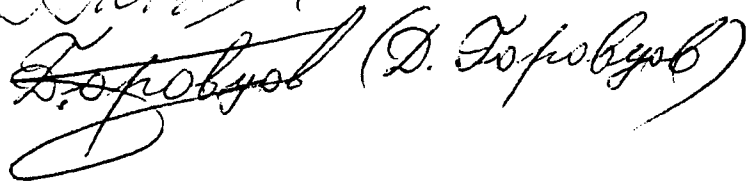
13. Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

14. Федеральный закон от 19 июля 2007 года № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий».

15. Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

16. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 08 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

 (С.М. Мурав)
 (М.В. Соболев)
 (Д. Горобов)