

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2015 № 218
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " января 2015 г.

75. О проекте федерального закона № 681497-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части установления требований по сохранению анадромных видов рыб на путях нерестовых миграций) - вносят члены Совета Федерации В.И.Матвиенко, Г.А.Горбунов, Б.А.Невзоров, А.Г.Верховский, депутаты Государственной Думы В.И.Кашин, И.А.Яровая

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 24 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/290
Дата: 10.02.2015 Время: 15:38

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«18» декабря 2014 г.

№ 33 - О.П. 83/В.11



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.12.2014 Время 20:08
№681497-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации

В.И. Матвиенко

Г.А. Горбунов

Б.А. Невзоров

А.Г. Верховский


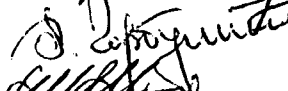

Депутаты Государственной Думы

В.И. Кашин



И.А. Яровая

проект № 681497-6

Вносят члены
Совета Федерации




В.И. Матвиенко,
Г.А. Горбунов,
Б.А. Невзоров,
А.Г. Верховский

Депутаты
Государственной
Думы



В.И. Кашин
И.А. Яровая

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» («Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; 2013, № 27, ст. 3440; 2014, № 26, ст. 3387») следующие изменения:

«1) главу 6 дополнить статьей 50² следующего содержания:

**«Статья 50². Требования по сохранению анадромных видов рыб
на путях нерестовых миграций».**

В целях обеспечения сохранения анадромных видов рыб на путях нерестовых миграций запрещается осуществление промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства анадромных видов рыб с

использованием плавных (дрифтерных) сетей во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.»;

2) в части 4 статьи 57 слова «в том числе анадромных видов рыб в исключительной экономической зоне Российской Федерации» заменить словами «за исключением анадромных видов рыб во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и
сохранении водных биологических ресурсов»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» является создание условий для сохранения анадромных видов рыб на путях нерестовых миграций во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В этих целях законопроект дополняет Главу 6 «Сохранение водных биоресурсов и среды обитания водных биоресурсов» Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которой устанавливаются требования к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения, сохранения условий для воспроизводства водных биоресурсов, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной и иной деятельности и другие требования и нормы, направленные на сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Тихоокеанские лососи являются ценнейшим восполняемым природным ресурсом прибрежных субъектов Российской Федерации, имеющим ключевое значение для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса - как основы стабильного социально-экономического положения регионов.

Необходимость введения законопроектом запрета на использование пелагических или плавных (дрифтерных) сетей на путях нерестовых миграций (далее – дрифтерный промысел) вызвано тем, что это приводит к неизбежному облову смешанных популяций разных видов лососей, в том числе и нерестового стада, что может привести к полному опустошению конкретного нерестилища :: соответственно к прекращению промысла. Кроме того дрифтерный промысел перехватывает значительную часть лососей у российских береговых предприятий, деятельность которых основывается на рыболовстве, а также наносит прямой ущерб биологическому разнообразию морской экосистемы в результате гибели морских птиц и млекопитающих.

Таким образом, дрифтерный промысел тихоокеанских лососей в исключительной экономической зоне Российской Федерации негативно отражается на естественном воспроизводстве лососей, приводит к не рациональному их использованию, подрыву экономики прибрежных регионов и снижает уровень продовольственной безопасности страны.

В связи с негативным воздействием пелагических дрифтерных сетей на морские экосистемы Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1991 года была принята Резолюция 46/215, содержащая рекомендации о необходимости

введения моратория на широкомасштабный дрейфтерный промысел в открытых водах Мирового океана.

В целях сохранения запасов тихоокеанских лососей на путях их миграций в 1992 году была принята Конвенция «О сохранении запасов анадромных рыб в северной части Тихого океана» (НПАФК), предусматривающая полный запрет дрейфтерного промысла лососей за пределами 200-мильных зон России, США, Канады, Японии и Республики Корея.

Принятие этой Конвенции способствовало прекращению широкомасштабного дрейфтерного промысла в открытом море, однако часть промысловых усилий была перенесена в 200-мильную зону России.

В настоящее время в этом районе дрейфтерным промыслом занимаются 35 японских и 16 российских судов, каждое из которых выставляет порядка из дрейфтерных сетей длиной до 32 км. В результате - более 1 600 километров моря перекрываются для свободного подхода лососей на нерест, что крайне негативно влияет на состояние их воспроизводства, а следовательно и запасов.

Дрейфтерный промысел тихоокеанских лососей осуществляется на путях нерестовых миграций, что является грубым нарушением действующего законодательства Российской Федерации. Частью 1 статьи 256 Уголовного кодекса Российской Федерации добыча водных биоресурсов в местах нереста или на миграционных путях к ним квалифицируется как преступление и признается незаконной.

Дрейфтерный промысел тихоокеанских лососей в исключительной экономической зоне Российской Федерации ориентирован в основном на добычу нерки, пользующейся наиболее высоким спросом на зарубежных рынках. Доля нерки в уловах дрейфтерных судов составляет 50-70 процентов.

В среднем ежегодно дрейфтерным промыслом добывается около 17 тыс. тонн лососей, из них нерки около 10 тыс. тонн.

Согласно имеющимся подсчетам, запрет дрейфтерного промысла в исключительной экономической зоне Российской Федерации позволит увеличить поставки рыбопродукции на российский рынок. Стоимость такой продукции в текущих ценах составит около 5 млрд. рублей. Одновременно будут созданы дополнительно в рыбной отрасли и смежных отраслях 3 825 рабочих мест. В бюджеты всех уровней дополнительно поступит более 500 млн. рублей.

Обращаем внимание на то, что только сокращение начала срока дрейфтерного промысла в 2014 году показало, что до начала дрейфтерного промысла на Восточное побережье Камчатки подошло лососей в 3-4 раза больше, чем когда-либо наблюдалось в предшествующие годы.

О необходимости запрета дрейфтерного промысла свидетельствует международный опыт. Так, дрейфтерный промысел запрещен в южной и северной частях Тихого океана, с 2002 года - в Атлантике и Средиземном море, прекращен в Фарерской экономической зоне, а также с 1 января 2008 года - запрещен и в странах ЕС.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения естественного нереста береговые предприятия, по рекомендациям науки, обеспечивают пропуск

производителей на нерест в соответствии с их нерестовой емкостью. Тем самым достигается принцип предосторожного подхода при их промысле.

Одним из принципов, на которых основывается законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, является приоритет сохранения особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, согласно которому осуществление рыболовства в отношении особо ценных и ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами.

Ряд анадромных видов рыб (нерка, чавыча, кижуч) включены в Перечень ценных видов водных биоресурсов, утвержденный приказом Росрыболовства от 16 марта 2009 г. № 191.

В целях сохранения оптимального потенциала естественного воспроизводства тихоокеанских лососей, необходимо прекратить дрефтерный промысел на путях их нерестовых миграций в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Для предотвращения перемещения дрефтерного промысла во внутренние морские воды Российской Федерации и в территориальное море Российской Федерации законопроект предусматривает его запрещение и в этих районах.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят сохранить, а впоследствии и увеличить стадо дикого лосося в Тихоокеанском бассейне - как основу устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса на Дальнем Востоке страны, обеспечить импортозамещение и укрепить продовольственную безопасность России.

Запрет дрефтерного промысла поддерживают все дальневосточные субъекты Российской Федерации, а также Счетная Палата Российской Федерации.

Сроки вступления в силу законопроекта обусловлены тем, что необходимо провести организационные процедуры, связанные с расторжением Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года и приведение в соответствие с законодательством документов, регламентирующих рыболовство в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических
ресурсов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» потребует:

признания утратившим силу Соглашения между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года в части, касающейся дрифтерного промысла;

внесение изменений в приказ Минсельхоза России от 21 октября 2013 г. № 385 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна».