

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2015 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " января 2015 г.

59. О проекте федерального закона № 683740-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций" (о совершенствовании правового регулирования в части прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций) - вносят члены Совета Федерации Н.В.Власенко, В.Н.Васильев, А.И.Голушко и депутаты Государственной Думы В.П.Комоедов, А.М.Меткин.

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

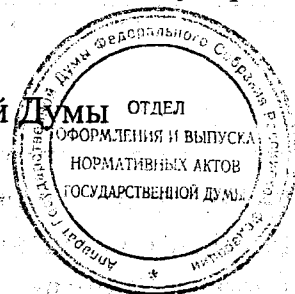
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 20 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«22» декабря 2014 г.

№ 42-187/НВ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.12.2014 Время 17:29
№683740-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 9 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 7 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций», на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций", на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование, на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

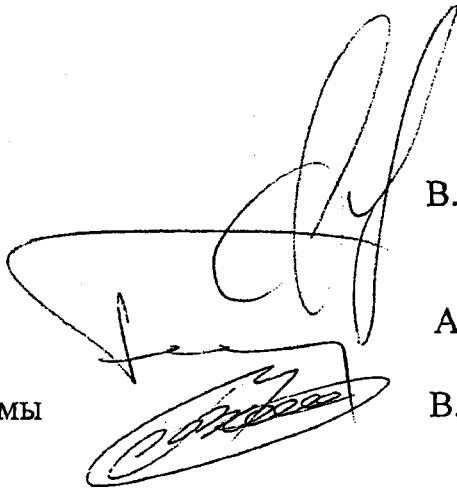
С уважением,

Члены Совета Федерации

23 12 2014

14399

Н.В. Власенко

Handwritten signatures of three individuals: V.N. Vasильev, A.I. Golushko, and V.P. Komoev. The signatures are written in black ink and are somewhat stylized and overlapping.

В.Н. Васильев

А.И. Голушко

В.П. Комоедов

Депутат Государственной Думы

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 декабря 2014 г.

№ 811-АМ-3/69

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании пункта 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации как субъекта права законодательной инициативы прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 683740-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций».

Согласие субъектов права законодательной инициативы, внесших указанный законопроект на рассмотрение Государственной Думой, имеется.

С уважением,
Депутат Государственной Думы



А.М. Меткин



Проект

Вносится членами
Совета Федерации Н.В.
Власенко, В.Н. Васильевым,
А.И. Голушко и депутатами
Государственной Думы
В.П. Комоедовым, *А.М. Меткин*

№ 683740-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций"**

Статья 1

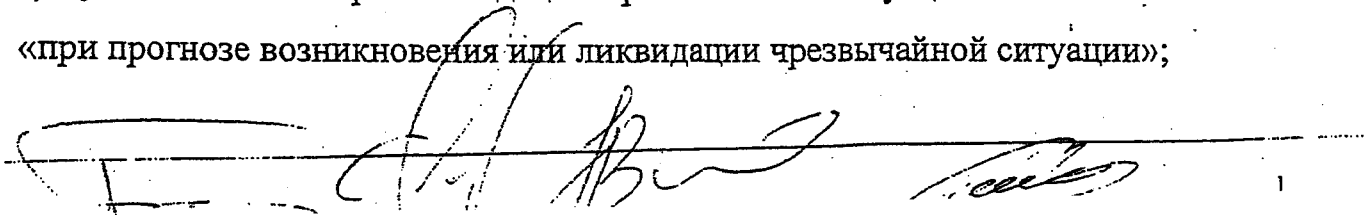
Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2002, № 44, ст. 4294; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2007, № 45, ст. 5418; 2009, № 1, ст. 17; № 48, ст. 5717; 2010, № 21, ст. 2529; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 7, ст. 610; № 27, ст. 3450; № 52, ст. 6969; 2014, № 3, № 30 (Часть 1), ст. 4272; № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) в статье 4¹:

а) в абзаце первом пункта 3 слова "в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации," заменить словами "в зависимости от прогноза угрозы возникновения чрезвычайной ситуации или наступивших последствий";

б) подпункт а) пункта 3 дополнить абзацем следующего содержания:
"порядок введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для критически важных и (или) потенциально опасных объектов может устанавливаться соответствующим федеральным законом";

в) в подпункте а), абзацах втором – пятом подпункта б), подпунктах в) и г) пункта 3 слова «при ликвидации чрезвычайной ситуации» заменить словами «при прогнозе возникновения или ликвидации чрезвычайной ситуации»;



г) в пункте 5 слова "по ликвидации чрезвычайной ситуации," заменить словами "по предупреждению или ликвидации чрезвычайной ситуации, если иное не установлено законом,";

2) в статье 7:

а) в части четвертой первое предложение изложить в следующей редакции "Предотвращение, ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых существует угроза или сложилась чрезвычайная ситуация.";

б) в части пятой после слов "чрезвычайных ситуаций" включить слова "и их последствий";

3) в статье 10:

а) в подпункте д) слова "материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера," заменить словами "материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера и их последствий,";

б) в подпункте з) слова «при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера» заменить словами «для предупреждения чрезвычайных ситуаций регионального характера, при их возникновении и ликвидации их последствий.»;

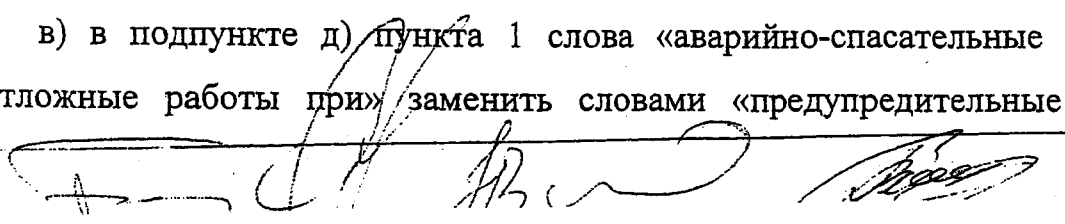
в) в подпункте к) после слов "определяет порядок" включить слова "прогнозирования и";

4) в статье 11:

а) в подпункте в) пункта 1 слова "эвакуационных мероприятий в" заменить словами "эвакуационных мероприятий при прогнозируемых или наступивших";

б) в подпункте г) пункта 1 после слов "информирование населения о" включить слова "прогнозируемых или наступивших";

в) в подпункте д) пункта 1 слова «аварийно-спасательные и другие неотложные работы при» заменить словами «предупредительные и (или)



аварийно-спасательные и другие неотложные работы при прогнозируемых или наступивших»;

г) в подпункте ж) пункта 1 слова «ликвидации чрезвычайных ситуаций» заменить словами «предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий»;

д) в подпункте б) пункта 2 слова "в чрезвычайных ситуациях" заменить словами "при прогнозировании или наступлении чрезвычайных ситуаций";

е) в подпункте в) пункта 2 после слов "информирование населения о" включить слова "прогнозируемых или наступивших";

ж) в подпункте д) пункта 2 слова «ликвидации чрезвычайных ситуаций» заменить словами «предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий»;

з) в подпункте е) пункта 2 слова "аварийно-спасательные и другие неотложные работы," заменить словами "предупредительные и (или) аварийно-спасательные и другие неотложные работы при прогнозируемых или наступивших чрезвычайных ситуациях муниципального характера,";

5) в абзаце четвертом подпункта а) пункта 2 статьи 13 после слов «и реализацию мероприятий по» включить слова «предупреждению влияния опасных природных явлений,»;

6) в статье 14:

а) в подпункте д) после слов "и проведение" включить слова "предупредительных и";

б) в подпункте ж) слова «ликвидации чрезвычайных ситуаций» заменить словами «предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий»;

7) в статье 15:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции "Участие общественных объединений в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий";

б) в части второй слова "Общественные объединения, участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций" заменить словами "Общественные

объединения, участвующие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий,";

8) в статье 16:

а) в наименовании статьи слова "воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций" заменить словами "воинских формирований для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий";

б) в тексте статьи слова "Для ликвидации чрезвычайных ситуаций" заменить словами "Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий";

9) в статье 17:

а) в наименовании статьи слова "при ликвидации чрезвычайных ситуаций" заменить словами "при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий";

б) в тексте статьи слова "При ликвидации чрезвычайных ситуаций" заменить словами "При предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий";

10) в абзаце шестом статьи 19 после слов "в проведении" включить слово "предупредительных,";

11) в пункте 2 статьи 24 слова "участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций" заменить словами "участвуют в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий";

12) в названии и тексте статьи 25 слова "для ликвидации чрезвычайных ситуаций" заменить словами "для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 44, ст. 4537; № 52, ст. 5498; 2009, № 29, ст. 3635; № 45, ст. 5265; 2011, № 1, ст. 54; №

30, ст. 4590; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части первой после слов «направленных на» включить слова «предупреждение и»;

б) в абзаце четвертом части третьей перед словами "разработка и" включить слова "анализ причин,";

2) часть четвертую статьи 12 изложить в следующей редакции:

"Государственный контроль за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации воздушных и морских судов, судов внутреннего водного плавания, железнодорожных транспортных средств, а также морских платформ, судоходных, портовых и других гидротехнических сооружений осуществляют уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти.

3) в абзаце четырнадцатом статьи 16 слова "и их последствий" заменить словами "(, их причин и последствий)";

4) в части первой статьи 21 слова «опыта борьбы с пожарами» заменить словами «анализа причин и последствий пожаров, опыта борьбы с ними,»;

5) статью 27 изложить в следующей редакции:

«Статья 27. Учет пожаров, их причин и последствий

В Российской Федерации действует единая государственная система статистического учета пожаров, их причин и последствий.

Официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам, их причинам и последствиям ведет Государственная противопожарная служба.

Порядок учета пожаров, их причин и последствий определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических,

экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, по контролю в сфере официального статистического учета и другими федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

Установленный порядок учета пожаров, их причин и последствий обязателен для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4058) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 7 изложить в редакции:

"3. При возникновении чрезвычайных ситуаций, крушений судов, аварий, иных ситуаций и явлений, при которых оказание услуг в морском порту или морском терминале невозможно в связи с угрозой жизни или здоровью человека, повреждения и (или) уничтожения имущества, в том числе грузов, капитаном морского порта может быть принято решение о временном закрытии морского порта или морского терминала для оказания услуг. О таком решении капитан морского порта немедленно уведомляет федеральный орган исполнительной власти в области транспорта, который устанавливает срок действия такого решения."

2) в статье 8:

а) пункт 4 части 1 дополнить словами «и предупреждения чрезвычайных ситуаций в морском порту»;

б) пункт 1 части 2 дополнить словами «и предупреждением воздействия

опасных природных явлений, пожаров и других чрезвычайных ситуаций в морском порту;»;

3) часть 3 статьи 9 дополнить пунктом 7¹) следующего содержания:

«7¹) возможности морского порта по предоставлению места убежища в случае шторма или аварийной ситуации с судном.»;

4) в пункте 6 статьи 11 слова "участвует в организации работ по ликвидации таких ситуаций" заменить словами "в том числе от влияния опасных природных явлений, участвует в организации работ по ликвидации таких ситуаций и их последствий и определяет порядок использования транспортных средств на территории и акватории морского порта.";

5) в статье 13:

а) дополнить пунктами 3¹, 4¹, 4² и 4³ следующего содержания:

«3¹) порядок предоставления в морских портах, где возможно укрытие судов от шторма, информации, акватории и причалов для укрывающихся от шторма судов;»;

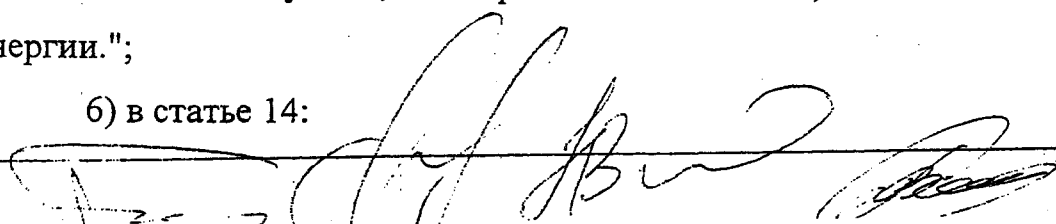
«4¹) мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций в морских портах и на подходах к ним;

«4²) обязанности должностных лиц предприятий и организаций морского порта или морского терминала, администрации морского порта, судов, других лиц, которые осуществляют деятельность и (или) находятся в морском порту и порядок их действий в случаях прогнозирования угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе опасных природных явлений и пожаров;»;

"4³) порядок привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в морском порту;"

б) в пункте 12 после слов "в области торгового мореплавания" включить слова ", а также в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, использования атомной энергии.";

б) в статье 14:



а) часть четвертую дополнить пунктами 2¹, 5¹, 5² и 5³ следующего содержания:

«2¹) информацию об акватории и причалах для укрывающихся от шторма судов (для морских портов, где возможно укрытие судов от шторма);»;

«5¹) мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций в морском порту и на подходах к нему;»;

«5²) обязанности должностных лиц предприятий и организаций морского порта или морского терминала, администрации морского порта, судов, других лиц, которые осуществляют деятельность и (или) находятся в морском порту и порядок их действий в случаях прогнозирования или возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе опасных природных явлений и пожаров;»;

"5³) порядок привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в морском порту;"

б) в пункте 19 части четвертой после слов "в области торгового мореплавания" включить слова ", а также в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, использования атомной энергии";

7) в статье 15:

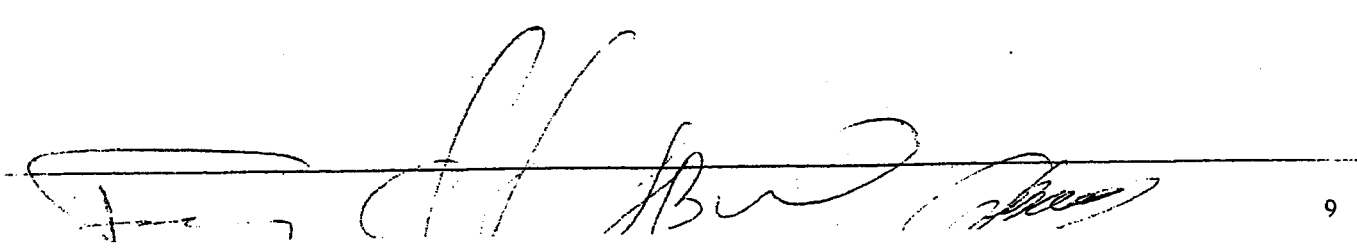
а) в пункте 1 части 2 после слов "о возникновении" включить слова "чрезвычайных ситуаций,";

б) в пункте 1) части 3 слова "информации о возникновении ситуаций, создающих угрозу безопасности деятельности, осуществляемой в морском порту, о загрязнении территории и (или) акватории морского порта, других подобных происшествиях" заменить словами «информации о возможности возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе опасных природных явлений, а также ситуаций, создающих угрозу безопасности деятельности, осуществляемой в морском порту, о загрязнении территории и (или) акватории морского порта, других подобных происшествиях принимать меры по предупреждению таких ситуаций и явлений

в морском порту и»;

в) в пункте 2 части 3 слова "исполнительной власти в обеспечении безопасности мореплавания и защиты от актов незаконного вмешательства в морском порту, а также в проведении объективного, полного и всестороннего расследования причин возникновения" заменить словами "субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, федеральным органам исполнительной власти в предупреждении и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, обеспечении безопасности мореплавания и защиты от актов незаконного вмешательства в морском порту, а также в проведении объективного, полного и всестороннего расследования причин возникновения чрезвычайных ситуаций и".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

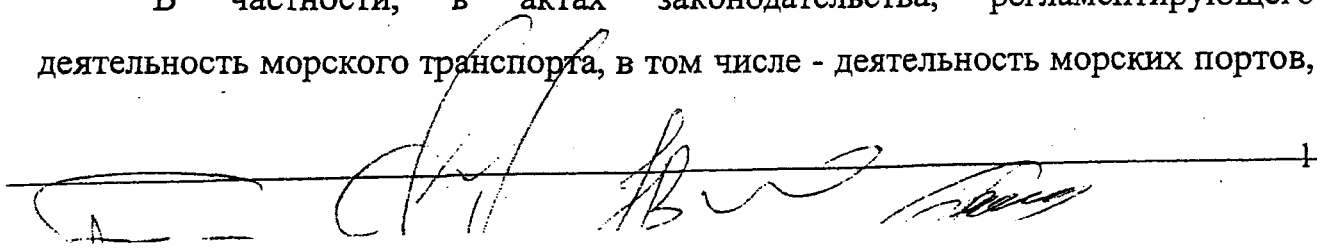
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций» (далее - законопроект) направлен на совершенствование системы обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) и обеспечение безопасности на морском транспорте.

Законопроектом предусматривается устранение системной ошибки в правовом регулировании обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, в результате которой в последние десятилетия из под сферы правового регулирования данных отношений были исключены вопросы регулирования прогнозирования и предупреждения возникновения ЧС и меры профилактического характера.

Мониторинг законодательства, регламентирующего предупреждение ЧС и ликвидацию их последствий, включая и влияние опасных природных явлений, проведенный по итогам ЧС в Краснодарском крае и на Дальнем Востоке, выявил фактическое ориентирование Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в основном только на действия по ликвидации ЧС, показал наличие отдельных несоответствий в правовых актах, требующих исправления и позволил определить пути совершенствования законодательства с учетом применения прогнозирования в широком понимании этого слова и определения приоритета предупредительных мер для исключения или минимизации последствий ЧС.

В частности, в актах законодательства, регламентирующего деятельность морского транспорта, в том числе - деятельность морских портов,



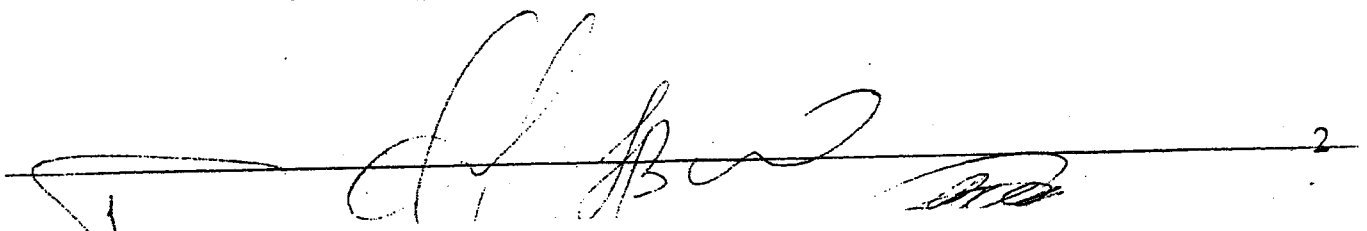
практически не отражены положения, обеспечивающие реализацию требований Федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

В ст. 12 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» названия морских и речных транспортных средств не соответствует современному законодательству в области морского и внутреннего водного транспорта.

Статьи 34 и 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» определяют права и обязанности граждан и организаций в области пожарной безопасности в части установления причин и обстоятельств пожаров, но вопросы ведения статистического учета причин пожаров в требованиях указанного Федерального закона не сформулированы.

Предметом регулирования Федерального закона Российской Федерации от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о портах) является, в том числе, порядок осуществления деятельности в морском порту, однако ряд вопросов деятельности в морском порту в целях предупреждения ЧС в этом Федеральном законе не отражен.

Законом о портах и Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации установлены функции и обязанности капитана морского порта по предупреждению ЧС и ликвидации пожаров на судах в морском порту, обеспечению безопасности плавания и стоянки судов в акватории морского порта и на подходах к нему. Однако в основных нормативных актах, обеспечивающих реализацию указанных функций и обязанностей капитана морского порта - Общих правилах плавания и стоянки судов в морских портах и на подходах к ним и Обязательных постановлениях в морском порту - указанные вопросы отражены не в полном объеме, что не позволяет капитанам



2

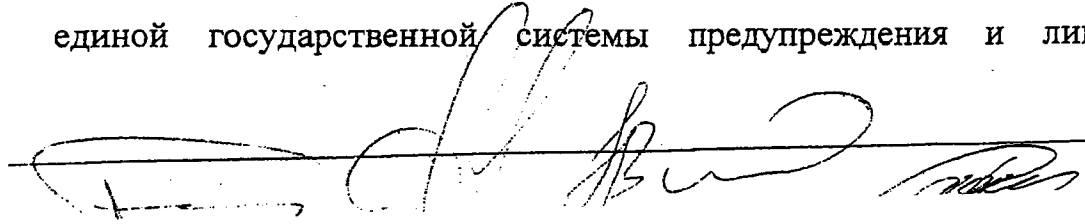
морских портов эффективно реализовывать свои полномочия в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС в морском порту.

На безопасность деятельности предприятий и организаций, безопасность плавания и стоянки судов в морском порту может оказать практически любая чрезвычайная ситуация на территории и акватории морского порта, что требует дополнительных правовых инструментов и более четкой регламентации для реализации выполнения капитаном морского порта своих прав и обязанностей.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности. Исключение Минтрансом России из существовавших нормативных актов (Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах и на подходах к ним, Обязательных постановлений в морском порту и др.) требований пожарной безопасности не соответствует положениям указанного Федерального закона.

Предупреждение ЧС, включая вопросы влияния опасных природных явлений и ликвидации пожаров на судах и объектах в морских портах, в целях реализации функций и обязанностей капитана морского порта не покрываются действующими функциональными и территориальными подсистемами Единой системы ЧС. Кроме того, имеющиеся функциональные подсистемы Росморречфлота не отражают в полной мере весь спектр чрезвычайных ситуаций, которые могут происходить на судах в морских портах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» предусмотрено создание функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС,



направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС в морской сфере деятельности. Однако действующие подсистемы не учитывают специфику деятельности морских портов, необходимость оперативных действий и координации деятельности предприятий и организаций, работающих в морских портах, а также существовавшие ранее нормы предупреждения ЧС в них.

Согласно действующему законодательству вопросы тушения пожаров на судах и морских объектах выходят за рамки функциональной подсистемы Федеральной противопожарной службы (ФПС МЧС России). Морская акватория не входит в зону ответственности территориальных, региональных и межрегиональных структур ФПС МЧС России, а морские суда и объекты не являются особо ценными объектами культурного наследия России.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены вопросы предупреждения и ликвидации ЧС межмуниципального и регионального уровней на территории субъектов Российской Федерации. Полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций во внутренних морских водах, в том числе в морских портах и на подходах к ним, ограничены. Территориальные подсистемы Единой системы ЧС субъектов Российской Федерации предназначены для ликвидации ЧС на береговых объектах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и не обладают силами и средствами, предназначенными для борьбы с пожарами на судах в акваториях морских портов.

В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 4 статьи 7 этого Федерального закона ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности указанных сил и средств для ликвидации ЧС в морских портах и привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти требуется определение порядка их привлечения. Указанный порядок привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти может быть определен в Общих правилах плавания и стоянки судов в морских портах и на подходах к ним и Обязательных постановлениях в морском порту.

Исходя из вышеизложенного, следует констатировать, что требования действующего законодательства о предупреждении ЧС и пожарной безопасности не учитывают особенностей деятельности в морских портах.

С целью исключения и (или) минимизации последствий опасных природных явлений в законопроекте предлагается внесение изменений в законодательство, регламентирующее защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в законодательство в области регулирования деятельности в морских портах на основании практики деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС на морском транспорте.

В законопроекте предлагается внесение изменений в статьи 4¹, 7, 10, 11, 13-17, 19, 24 и 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», направленных на восполнение правового пробела в регулировании предупреждения ЧС на основе применения прогнозирования и предупредительных мер по возможным направлениям возникновения ЧС.

В частности, в статью 4¹ вводится норма, позволяющая определять соответствующим федеральным законом порядок введения режима повышенной готовности или ЧС для морских и речных портов как критически важных объектов морского и речного транспорта.

Законопроектом также уточняются:

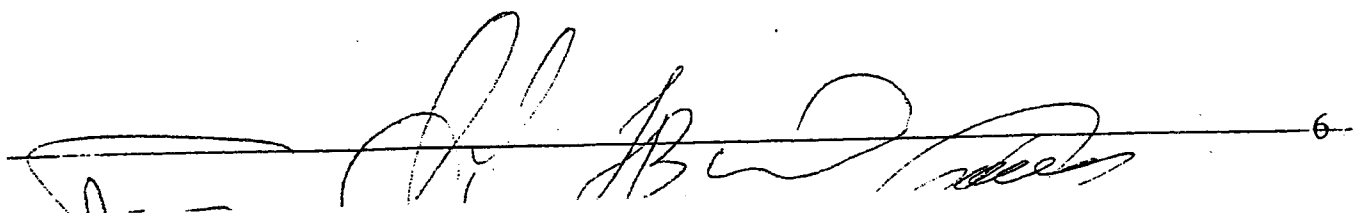
основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части предотвращения ЧС и ликвидации их последствий;

полномочия Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, обязанности федеральных органов исполнительной власти, обязанности организаций и полномочия общественных объединений в области защиты населения и территорий от ЧС.

Кроме того, предусматривается законодательное закрепление возможности привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, сил и средств органов внутренних дел для предупреждения ЧС и ликвидации их последствий.

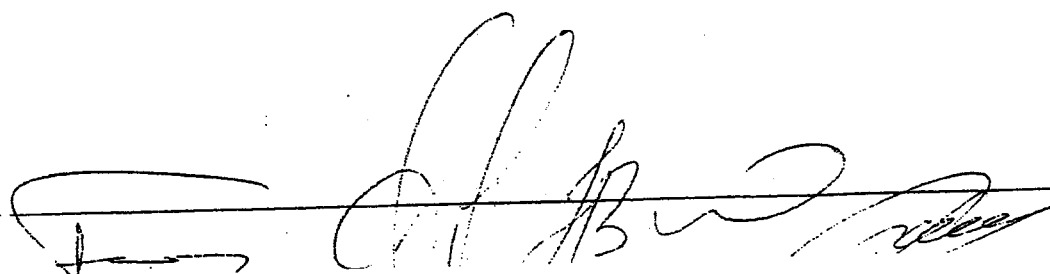
В Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предлагается внести уточнения в части предупреждения ЧС на основе анализа и учета причин и последствий ЧС в статьи 3, 12, 16, 21 и 27, а также исправить отдельные несоответствия.

В Законе о портах законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 7-9, 11, 13-15, направленных на: устранение отдельных несоответствий (относительно исключенного ранее из законодательства понятия «портовые власти»); учет прогнозирования угроз возникновения ЧС в предупреждении и борьбе с ними; уточнение функций капитана морского порта; обеспечение реализации в Общих правилах плавания и стоянки судов в морских портах и на подходах к ним и в Обязательных постановлениях в порту требований, вытекающих из положений законодательства о предупреждении ЧС.



Выделение вопросов прогнозирования и предупреждения ЧС в широком понимании этих слов в качестве основных задач государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС позволит Правительству Российской Федерации внести необходимые изменения в порядок выполнения задач взаимодействия основных элементов системы предупреждения и ликвидации ЧС, что, в свою очередь, повысит эффективность всей системы.

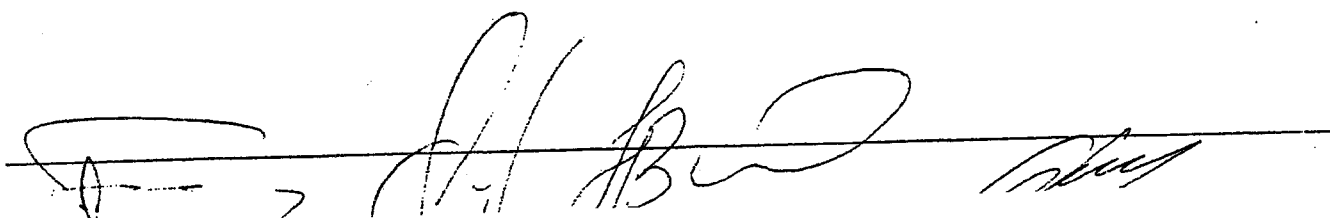
Перенос акцентов на качественное прогнозирование по всем возможным направлениям возникновения ЧС, сосредоточение внимания на их предупреждении и принятие соответствующих мер в соответствии с предлагаемыми изменениями законодательства позволит значительно сократить потери бюджета на ликвидацию ЧС и их последствий.

A large, stylized handwritten signature in black ink, written over a horizontal line. The signature is cursive and appears to be a personal name.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций»

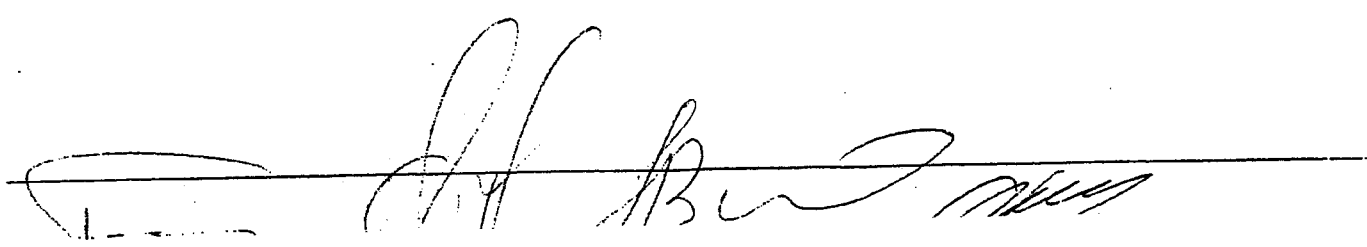
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций» потребует перераспределения расходов, покрываемых за счет федерального бюджета и в ближайшей перспективе позволит значительно сократить расходы бюджета на ликвидацию чрезвычайных ситуаций за счет совершенствования системы предупреждения чрезвычайных ситуаций.

A horizontal line with several handwritten signatures or initials written across it in black ink.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с
принятием федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций» не потребуется принятие, изменение, приостановление и признание утратившими силу федеральных законов.

A handwritten signature in black ink is written across a horizontal line. The signature is stylized and appears to consist of several connected loops and strokes, possibly representing the initials of the author.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций"

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения чрезвычайных ситуаций" потребуется внесение соответствующих изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, в том числе в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

Кроме того, Правительство Российской Федерации должно будет установить порядок прогнозирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Потребуется также внесение изменений в Положение о капитане морского порта, Общие правила плавания и стоянки судов в морских портах и на подходах к ним и Обязательные постановления в морском порту, устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, создание федеральным органом исполнительной власти в области транспорта функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в отношении пожаров и опасных природных явлений на морском и внутреннем транспорте, включая морские порты.

