



Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

В.В. Горчакову

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68
E-mail: ru25@minjust.ru

26.12.2014 № 25/2-10/1209-7527
На № _____ от _____

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы**

**на Закон Приморского края от 18.11.2014 №497-КЗ
«О перераспределении полномочий между органами местного
самоуправления муниципальных образований Приморского края
и органами государственной власти Приморского края и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Приморского края»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 18.11.2014 №497-КЗ

18.11.2014 №497-КЗ
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/42
Дата: 16.01.2015 Время: 11:18

«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» (далее – Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 04.11.2014 №328-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 14.10.2014 №307-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В соответствии с абзацем 1 части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации может

осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

На основании подпункта «б» пункта 1, подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 12.05.2014 №417-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в газете «Приморская газета» от 21.11.2014 №130.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона Администрация Приморского края или уполномоченные ею органы исполнительной власти Приморского края осуществляют полномочия органов местного самоуправления Владивостокского городского округа и Артемовского городского округа по подготовке и утверждению генеральных планов городских округов, в том числе внесению изменений в такие планы, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний.

На основании пункта 2 части 3 статьи 2 Закона Администрация Приморского края или уполномоченные ею органы исполнительной власти Приморского края осуществляют полномочия органов местного самоуправления Шкотовского муниципального района и Надеждинского муниципального района по подготовке и утверждению генеральных планов сельских поселений, в том числе внесению изменений в них, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 2 Закона Администрация Приморского края или уполномоченные ею органы исполнительной власти Приморского края осуществляют полномочия органов местного самоуправления Смоляниновского городского поселения и Шкотовского городского поселения Шкотовского муниципального района по подготовке и утверждению генеральных планов городских поселений, в том числе внесению изменений в них, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план содержит карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа.

На основании абзаца 2 части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, в том числе в сфере изменения границ территории муниципального образования.

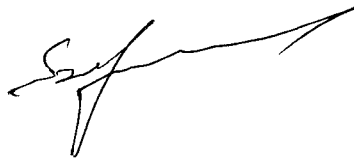
Следовательно, в нарушение абзаца 2 части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ Законом к полномочиям органов государственной власти Приморского края отнесены полномочия в сфере изменения границ территории муниципального образования.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 18.11.2014 №497-КЗ «О перераспределении

полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 37 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (подпункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник