

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.12.2014 № 212
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " декабря 2014 г.

63. О проекте федерального закона № 642197-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за пользование недрами без лицензии либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов) - вносит депутат Государственной Думы И.И.Гильмутдинов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 30 января 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4646
Дата: 26.12.2014 Время: 14:40

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 ноября 2014г.

№ Вк-Ш-2/101

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

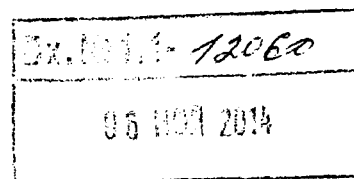
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

- текст законопроекта на 3 л.;
- пояснительная записка на 4 л.;
- финансово-экономическое обоснование;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



И.И.Гильмутдинов



Вносится
депутатом Государственной Думы
И.И.Гильмутдиновым

Проект №
642197-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2002, № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708, ст. 2717; 2003, № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2005, № 27, ст. 2719; 2006, № 1, ст. 4, ст. 10; 2006, № 6, ст. 636; 2006, № 19, ст. 2066; 2006, № 31, ст. 3438; 2006, № 45, ст. 4641; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25; 2007, № 7, ст. 840; 2007, № 16, ст. 1825; 2007, № 30, ст. 3755; 2007, № 31, ст. 4007; 2007, № 41, ст. 4845; 2008, № 30, ст. 3582, ст. 3604; 2008, № 52, ст. 6235; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; 2009, № 7, ст. 777; 2009, № 23, ст. 2767; 2009, № 29, ст. 3597, ст. 3642; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; 2010, № 18, ст. 2145; 2010, № 30, ст. 4002; 2010, № 31, ст. 4193; 2011, № 17, ст. 2310; 2011, № 19, ст. 2714; 2011, № 23, ст. 3260; 2011, № 27, ст. 3873; 2011, № 30, ст. 4585, ст. 4600, ст. 4605; 2011, № 48, ст. 6730; 2011, № 49, ст. 7042, ст. 7061; 2011, № 50, ст. 7345, ст. 7346; ст. 7351, ст. 7355, ст. 7362, ст. 7366; 2012, № 10, ст. 1166; 2012, № 19, ст. 2278; 2012, № 24, ст. 3082; 2012, № 29, ст. 3996; 2012, № 31, ст. 4320, ст. 4330; 2012, № 47, ст. 6402, ст. 6403; 2012, № 49, ст. 6757; 2012, № 53, ст. 7577, ст. 7602, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, ст. 1666; 2013, № 19,

ст. 2323, ст. 2325; 2013, № 23, ст. 2875; 2013, № 26, ст. 3207, ст.3208; 2013, № 27, ст. 3454, ст. 3478; 2013, № 30, ст. 4025, ст. 4029, ст. 4030, ст. 4031, ст. 4034, ст.4040; 2013, № 30, ст. 4082; 2013, № 31, ст. 4191; 2013, № 44, ст. 5624; 2013, № 48, ст. 6159, ст.6161, ст. 6165; 2013, № 49, ст. 6327; 2013, № 51, ст. 6683; 2013, № 51, ст. 6685; 2013, № 51, ст. 6695; 2013, № 52, ст. 6961, ст. 7002; 2014, № 6, ст.566; 2014, № 14, ст. 1561, ст. 1562; 2014, № 19, ст. 2302, ст. 2306, ст. 2310; 2014, № 19, ст. 2317; 2014, № 19, ст. 2325, ст. 2326, ст. 2327; 2014, № 19, ст. 2335; 2014, № 26, ст.3366, ст. 3379; 2014, № 30, ст. 4211, ст. 4228, ст. 4259, ст. 4264) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов «в области охраны окружающей среды и природопользования» дополнить словами «, законодательства о недрах (в части касающейся пользования недрами без лицензии на пользование недрами)»;

2) часть 1 статьи 7.3 изложить в следующей редакции:

«1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой.»;

3) в статье 23.1:

а) часть 1 после слов «частью 4 статьи 6.29» дополнить словами «, частью 1 статьи 7.3, статьи»;

б) абзац 4 части 3 после слов «дела об административных правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «частью 1 статьи 7.3»;

4) в части 1 статьи 23.22 слова «статьей 7.3» заменить словами «частью 2 статьи 7.3»;

5) в части 1 статьи 23.22.1 слова «статьей 7.3» заменить словами «частью 2 статьи 7.3»;

6) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 30 после слов «правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «статьей 7.3»;

б) пункт 37 после слов «правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «статьей 7.3»;

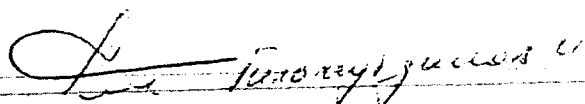
в) пункт 39 после слов «правонарушениях, предусмотренных статьями» дополнить цифрой «7.3»;

7) часть 1 статьи 28.7 после слов «законодательства в области налогов и сборов» дополнить словами «, в области охраны собственности, касающейся пользования недрами без лицензии».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования

Президент
Российской Федерации


Д. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Богатства недр относятся к числу исчерпаемых и невозобновляемых природных ресурсов. Учитывая невоспроизводимый характер и экономическое значение минеральных богатств, заключенных в недрах, действующее законодательство о недрах устанавливает **приоритет использования и охраны полезных ископаемых.**

Развитие в последние годы строительной отрасли, принятие федеральных и региональных программ дорожного строительства, обеспечения населения жильем, способствуют росту потребности в твердых нерудных полезных ископаемых и строительных материалах.

В большинстве случаев карьеры появляются на землях сельскохозяйственного назначения и без оформленных в соответствии с действующим законодательством документов, разрешающих их разработку. Действия так называемых «черных копателей» приводят к безвозвратной потере ценных сельскохозяйственных угодий, поскольку они не обременены, в отличие от лицензионных недропользователей, требованием обязательной рекультивации земель после завершения добычи. Несут колоссальные потери в части налогообложения бюджеты. Во-первых, земельный налог является основным источником доходов местных бюджетов. В указанных случаях земельный налог оплачивается собственниками в соответствии с категорией земель сельскохозяйственного назначения, налоговая ставка которой значительно ниже по сравнению с категорией земель промышленности, в которую должен быть осуществлен перевод земель в целях использования под разработку карьеров. Во-вторых, это денежные средства, поступающие от аукционов на разработку недр, в том числе лицензионные платежи. В-третьих, это все налоги и платежи, поступающие от предпринимательской деятельности.

Принятие данного нормативно-правового акта даст возможность контролирующим органом пресекать правонарушения, уменьшит неблагоприятное воздействие на окружающую среду, даст стимул на осуществление деятельности на законных основаниях, что, в свою очередь, увеличит поступление платежей во все уровни, создание рабочих мест с привлечением работников на основании трудовых договоров.

На сегодняшний день Управлением Росреестра по Республике Татарстан зафиксировано более 300 самовольно разрабатываемых карьеров, в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан собрана информация о более 700. Данные приведены на примере только одного региона, данная ситуация аналогична для многих регионов.

В большинстве случаев установить лиц, осуществляющих незаконную деятельность, затруднительно, так как добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляется время от времени, в ночное время либо в выходные дни. Действия контролирующих органов ограничены действием требований Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также несовершенством административного законодательства.

Принимаемые меры по недопущению деятельности по незаконной разработке карьеров неэффективны. Лица, осуществляющие незаконную предпринимательскую деятельность, научились обходить законы. В частности, в целях избежания ответственности на юридических лиц, незаконная добыча общепользованных ископаемых осуществляется от имени физических лиц, сумма штрафа на физических лиц не существенна. Кроме того, орудия правонарушения в виде самоходных машин, грузового автотранспорта не изымаются, в результате чего, уже после ухода проверяющих, деятельность тут же возобновляется. Даже при изъятии транспорта, как орудия правонарушения, из-за отсутствия конфискации по

данной статье, административные органы вынуждены технику возвращать владельцам.

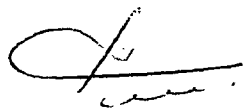
Введение данной нормы позволит незамедлительно прекращать деятельность по добыче в результате изъятия (в соответствии со ст.27.10 КоАП РФ) орудий правонарушения (самоходной техники: экскаватора, погрузчика, автотранспортных средств), а в дальнейшем может послужить обеспечением по гражданским искам о возмещении ущерба охране окружающей среды, вреда причиненного недрам.

Кроме того, необходимо внести изменения в ч.1 ст.4.5 КоАП РФ, увеличив сроки давности привлечения до 1 года, так как данные правонарушения характеризуются особой латентностью. В большинстве случаев, добыча общепользованных ископаемых осуществляется скрытно, вдалеке от населенных пунктов, в ряде случаев в ночное время. Работа носит сезонный характер. Таким образом, в случае установления лица, совершившего правонарушения, привлечь его к ответственности из-за пропущенных сроков давности, не представляется возможным.

Правонарушение, за которую предусмотрена административная ответственность по ст.7.3 КоАП РФ, схож по составу ст.171 УК РФ, разница лишь в сумме ущерба либо полученного дохода. И в первом и во втором случае необходимо провести экспертизу для определения данных сумм. Кроме того, сложившаяся судебная практика свидетельствует о том, что в каждом случае, административный орган должен подтвердить факт добычи именно общераспространенных полезных ископаемых. Для чего необходимо проведение специальных экспертиз, требующих значительных временных затрат. Все эти мероприятия могут быть проведены лишь в рамках административного расследования, для чего необходимо внести изменения в ст.28.7 КоАП РФ.

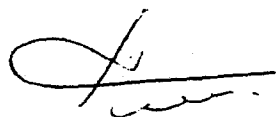
Процедура административного расследования, а также наличие конфискации предполагает передачу рассмотрения дел данной категории судьям. Кроме того, в настоящее время все решения о наложении штрафов по

ч.1 ст.7.3 КоАП РФ обжалуются в суды. Таким образом, передавая рассмотрение административных дел по данной статье напрямую в суд, возможно уменьшить лишние процедуры. Кроме того, имеется разница при рассмотрении административных материалов в зависимости от участков недр - местного или федерального значения. При рассмотрении дел судами, данная путаница будет снята.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several cursive letters, possibly 'S. M.' or similar.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие и реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

