

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.12.2014 № 210
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " декабря 2014 г.

56. О проекте федерального закона № 650182-6 "О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации" - вносит депутат Государственной Думы **М.И.Сердюк**.

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 января 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4594
Дата: 26.12.2014 Время: 11:58

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 ноября 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

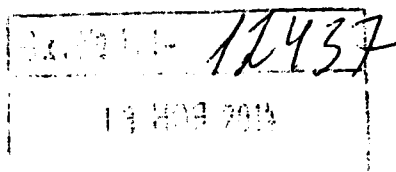
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.И. Сердюк



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.И. Сердюком
Проект 650182-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовую основу для государственных, социальных и общественных гарантий эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния, как национальных сбережений, при использовании их для решения задач внутренней государственной экономической политики, получения денежных бюджетных доходов, осуществления мер социальной защиты граждан Российской Федерации, в том числе пенсионеров, учитывая современное положение Российской Федерации в системе международного финансового рынка и внешнеэкономических отношений.

Статья 1

1. Образовать Государственную комиссию по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния (далее также – Государственная комиссия ФНБ).

2. Компетенция Государственной комиссии ФНБ определяется настоящим Федеральным законом и регламентом работы Государственной комиссии ФНБ.

3. Регламент работы, делопроизводство и местонахождение в городе Москве Государственной комиссии ФНБ утверждается Президентом Российской Федерации и обеспечивается за счет сметы Управления делами Президента Российской Федерации.

4. Государственная комиссия ФНБ не является юридическим лицом, имеет печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

5. Численность Государственной комиссии ФНБ составляет 19 человек, из которых двое направляются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа членов Совета Федерации, четверо - Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации из числа депутатов Государственной Думы, двое - Президентом Российской Федерации, трое - Правительством Российской Федерации, один - Центральным банком Российской Федерации, один - государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Остальной состав Государственной комиссии ФНБ утверждается Государственной Думой по предоставлению Президента Российской Федерации из представителей бизнес-сообщества и общественности.

Отзыв либо замена членов Государственной комиссии ФНБ осуществляется в том же порядке, согласно абзацу первому настоящего пункта.

Члены Государственной комиссии ФНБ осуществляют деятельность не на постоянной основе, при этом за ними сохраняются установленная оплата и место работы или службы на период деятельности в Государственной комиссии ФНБ.

6. Председатель Государственной комиссии ФНБ избирается членами Государственной комиссии ФНБ из их числа большинством голосов от общего числа членов Государственной комиссии ФНБ.

Председатель Государственной комиссии ФНБ осуществляет общее руководство её деятельностью, председательствует на заседаниях. В случае отсутствия Председателя Государственной комиссии ФНБ его полномочия выполняет заместитель, избираемый из числа членов Государственной комиссии ФНБ большинством голосов от общего числа членов Государственной комиссии ФНБ.

7. Постановления и решения Государственной комиссии ФНБ принимаются квалифицированным большинством голосов от числа присутствующих членов Государственной комиссии ФНБ при кворуме в пятнадцать человек.

При принятии Государственной комиссией ФНБ решений мнение присутствующих членов Государственной комиссии ФНБ, оказавшихся в меньшинстве, заносится по их требованию в протокол заседания Государственной комиссии ФНБ.

8. Государственная комиссия ФНБ заседает не реже одного раза в квартал. Продолжительность каждого заседания не может превышать пяти рабочих дней.

Заседания Государственной комиссии ФНБ назначаются Председателем Государственной комиссии ФНБ либо, в случае отсутствия Председателя Государственной комиссии ФНБ, его заместителем, а также по требованию Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или не менее пяти членов Государственной комиссии ФНБ.

Уведомления членов Государственной комиссии ФНБ о заседаниях и иные вопросы работы и делопроизводства Государственной комиссии ФНБ осуществляются согласно регламенту работы Государственной комиссии ФНБ.

Статья 2

1. В компетенцию Государственной комиссии ФНБ входит:

1). Рассмотрение вопросов размещения средств Фонда национального благосостояния, формируемого в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с правом отклонения представленных проектов.

2). Дача обязательных к исполнению и (или) учету предложений Государственной комиссии ФНБ, в случае одобрения проектов и иных решений, в том числе поступающих от Министерства финансов Российской Федерации.

4). Рассмотрение вопросов развития и совершенствования финансового рынка Российской Федерации, государственной денежно-кредитной политики в целях развития и обеспечения стабильности доходов пенсионной системы в Российской Федерации.

5). Эффективность исполнения бюджетных расходов средств Фонда национального благосостояния, подготовка проектов законодательных актов и иных нормативных правовых актов в области развития и обеспечения стабильности функционирования средств Фонда национального благосостояния в Российской Федерации и за рубежом.

6). Внесение в Государственную Думу предложений о проведении проверки Счетной палатой Российской Федерации финансово-хозяйственной деятельности государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» и её структурных подразделений.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила размещения средств Фонда национального благосостояния, чем те, которые предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации, то в своей работе Государственная комиссия ФНБ применяет правила международного договора.

3. Государственная комиссия ФНБ вправе приглашать и заслушивать на своих заседаниях соискателей на размещение средств Фонда национального благосостояния, а также разработчиков проектов, предусматривающих частичное или полное финансирование за счет средств Фонда национального благосостояния.

4. Государственная комиссия ФНБ рассматривает материалы, проекты и иные документы по своей компетенции в срок, не позднее тридцати календарных дней с даты их регистрации.

5. Другие вопросы компетенции и деятельности Государственной комиссии ФНБ, в том числе прием документов и порядок их рассмотрения, хранения, определяются регламентом работы Государственной комиссии ФНБ.

Статья 3

Внести в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2003, № 28, ст. 2892; № 52, ст. 5036; 2004, № 34, ст.3535; № 52, ст. 5278; 2005, № 1, ст. 8, 21; № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 8; № 6, ст. 636; № 45, ст. 4627; № 52, ст. 5503; 2007, № 8, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6079; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст.1780; № 29, ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст. 5711, 5733; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291, 2293; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст. 4969, 4971; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 15, ст. 2041; № 27, ст. 3873; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7030, 7039, 7056; 2012, № 26, ст. 3447; № 31, ст.4316; № 47, ст. 6400; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5633; № 52, ст. 6983; 2014, № 11, ст. 1090; № 26 (часть I), ст. 3389; № 30, ст. 4250 № 40 (Часть II), ст. 5314) следующее

изменение:

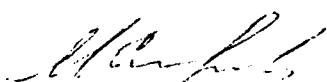
в пункте 4.1. после слов «от имени Российской Федерации выступает Министерство финансов Российской Федерации» дополнить словами «, при этом решения по реализации положений настоящего пункта статьи 96.11 Кодекса, а также социально-экономические, инфраструктурные и иные самоокупаемые проекты, предусматривающие использование средств Фонда национального благосостояния, предварительно согласовываются с Государственной комиссией по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.
2. Нормативные правовые акты, договоры по использованию средств Фонда национального благосостояния подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2015 года.
3. Положения настоящего Федерального закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Президент
Российской Федерации

В. В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Предлагаемый проект федерального закона «О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации» учитывает требования и задачи, изложенные как в бюджетном послании на 2014 год Президентом Российской Федерации, В.В. Путиным, где в качестве одной из основных государственных целей в сфере вопросов использования бюджетных средств указано на необходимость рассмотрения альтернативных механизмов повышения эффективности управления средствами Фонда национального благосостояния и Резервного фонда Российской Федерации, объемы которых насчитывают 5 трлн. рублей, что непосредственно связано с современными вызовами внутренней и внешней экономической ситуации, с вопросами инвестиций в экономику России и сохранением социальных гарантий, в том числе для пенсионеров в стране.

Известно, что лучшим подтверждением того, что не все в экономике страны хорошо, становятся стремительно растущие запросы крупных компаний и банков, желающих получить поддержку из резервных фондов. Сегодня утверждены уже несколько крупных траншей такой помощи. Это выделение 239 млрд руб. на покупку привилегированных акций ВТБ и Россельхозбанка; 150 млрд руб. на строительство Центральной кольцевой автодороги и столько же — на модернизацию БАМа и Транссиба; 86 млрд руб. — на строительство железной дороги Кызыл — Курагино и портового терминала для экспорта сибирского угля в страны Азии. Претендуют на значительные суммы Роснефть, Росатом, Минтранс России и многие другие структуры.

В то же время «бесконтрольная» трата средств Фондом национального благосостояния (ФНБ) в нынешних условиях на обозначенные цели крайне опасна. Деньги могут потребоваться в любое время на более близкие к основной задаче фонда цели — например, на покрытие дефицита пенсионной системы.

Концепция законопроекта исходит и из того, что трата средств ФНБ на помощь крупному бизнесу опасна и посылает инвесторам плохой сигнал о том, что государство начинает в очередной раз менять ранее установленные им же самим правила и регламенты. Использование такого метода поддержки экономики не вызывает всеобщего доверия, поэтому предлагается создание Государственной комиссии ФНБ, основной целью которой являются вопросы эффективного размещения средств ФНБ и, соответственно, предлагается внесение изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В России ФНБ и Резервный фонд относят к разряду суверенных фондов. По данным Министерства финансов РФ на 1 октября 2013 года совокупный объём средств первого из них составлял \$ 88,03 млрд, второго - \$ 86,44 млрд. Сберегательные суверенные фонды – фонды будущих поколений, ориентированы на накопление ресурсов на длительную перспективу - обеспечение расходов бюджета в условиях исчерпания запасов полезных ископаемых в будущем и т. п. Суверенные фонды играют всё большую роль в мировой финансовой системе, они нацелены, чтобы обеспечить будущие поколения, и поэтому создают портфели, которые принесут доходы после того, как запасы нефти иссякнут. Помимо отчислений рентных платежей - как правило, фиксированных и в меньшей степени зависящих от мировых цен, значительную роль в наполнении таких фондов играют доходы от управления накопленными средствами. Поэтому средства сберегательных фондов, в отличие от ресурсов стабилизационных фондов, как правило, не предназначены для покрытия бюджетного дефицита. В общей сложности в мире действует более 70 суверенных фондов - от гигантских уровня норвежского пенсионного фонда (\$775,2 млрд) до относительно небольших, например, Фонда будущего Западной Австралии (менее \$1 млрд). В

некоторых странах таких фондов несколько. Самым большим суммарным объёмом средств владеют азиатские фонды - им принадлежит 47 % активов суверенных фондов. Зато самый крупный фонд принадлежит Норвегии - это Глобальный государственный пенсионный фонд, на него приходится 14,4 % всех активов и почти четверть их годового прироста (\$ 185 млрд).

Концепция законопроекта учитывает международный опыт и рекомендации Международного валютного фонда о том, что правовая основа суверенного фонда благосостояния должна быть прочной, чтобы способствовать его эффективной работе и достижению четко определенных и публично заявленных целей. В случае, когда деятельность суверенного фонда благосостояния может оказать существенное воздействие на макроэкономическую ситуацию страны, она должна тщательно координироваться с политикой, проводимой национальными органами денежно-кредитного регулирования. При этом до сведения общественности должны быть доведены общие направления политики, правила, процедуры, механизмы, источники финансирования операций с Фондом национального благосостояния, критерии изъятия и расходования средств, обеспечение общественного контроля, то есть всего - для целей которых и предлагается настоящий законопроект.

Что касается России, то для управления Резервным фондом и ФНБ Правительство Российской Федерации в лице Федерального казначейства заключает с Банком России и Внешэкономбанком договоры банковского счета. Банк России размещает средства Резервного фонда и ФНБ от своего имени, включая их в состав международных резервов, выплачивая ежегодно Казначейству Российской Федерации доход, соответствующий прибыльности эталонного портфеля активов, определенного Правительством Российской Федерации. Сумма средств Резервного фонда и ФНБ составляет значительную долю российских резервных активов - их вес в структуре международных резервов в иностранной валюте на протяжении 2008-2013 гг. оценивается в среднем в 34%.

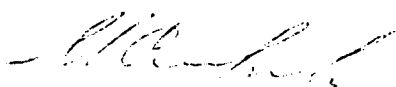
С 2012 г. на основании решения Правительства Российской Федерации процедура наполнения Резервного фонда и ФНБ была изменена. Так как в

настоящее время объем Резервного фонда составляет 4,3% ВВП - на 01.01.2014, новые поступления будут направляться исключительно на пополнение этого фонда. В свою очередь, единственным источником пополнения ФНБ будет расти только за счет доходов от управления его активами.

Таким образом, предлагаемая законопроектом Государственная комиссия по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния будет содействовать тому, чтобы ФНБ — этот еще один страховочный инструмент бюджета, который был создан для конкретной цели: для выполнения обязательств государства перед пенсионерами, таким же страховочным инструментом бюджета оставался и далее, и средства этого фонда могли бы направляться на покрытие дефицита Пенсионного фонда Российской Федерации в случаях — если в бюджете не будет на это денег, либо на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан.

С момента своего создания в 2008 году ФНБ не пополнялся за счет нефтегазовых доходов, объем фонда увеличивается исключительно за счет доходности от размещения средств. По данным Минфина России на 1 ноября 2013 года совокупный объем ФНБ составил почти 2,9 триллиона рублей. Примерно на этом же уровне он должен был сохраняться и в ближайшие три года. В настоящее время Президентом Российской Федерации принято решение заставить работать на национальную экономику и деньги будущих пенсионеров. Для этого необходимо вложить в инфраструктурные проекты внутри России до 40% объема фонда. Первые 450 миллиардов рублей планируется распределить между тремя проектами: реконструкция Центральной кольцевой автодороги (ЦКАД), модернизация Транссиба и БАМа, а так же строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Казань. При этом главное условие для претендентов на средства ФНБ — окупаемость, чтобы деньги, хотя бы через несколько десятков лет, но с лихвой вернулись в фонд.

Таким образом, концепция законопроекта направлена на ограничение и повышение контроля за эффективным размещением средств Фонда национального благосостояния.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О Государственной комиссии по вопросам эффективного размещения средств Фонда национального благосостояния и внесении изменения в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановлению актов федерального законодательства.

В то же время в соотносимости с нормами федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с ограничением размещения бюджетных средств в иностранных банках и за рубежом» предполагается привести в соответствие с данными новациями Бюджетного кодекса Российской Федерации ряд положений, регулирующих вопросы отношений по выводу бюджетных средств за рубеж и управления ими в отдельных случаях, в частности, постановление Правительство Российской Федерации «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» от 19 января 2008 г. № 18 (с изм.) и ряд других подзаконных актов.

