

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2014 № 209
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " декабря 2014 г.

159. О проекте федерального закона № 643345-6 "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения сроков вынесения постановления по делу об административном правонарушении) - вносит Воронежская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 16 января 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Воронежской
областной Думы по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О
внесении изменения в статью 4.5 Кодекса
Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Воронежская областная Дума постановляет:

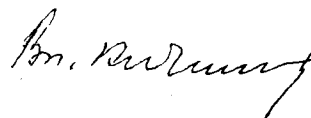
1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Воронежской области, Гаврилову С.А., Гостеву Р.Г., Журавлеву А.А., Журавлеву С.В., Костунову И.Е., Пахолкову О.В., Пономареву А.Н., Хоронжук О.В. и Чижову С.В., а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от правительства Воронежской области Кареловой Г.Н. и от Воронежской областной Думы Лукину С.Н. при голосовании руководствоваться настоящим постановлением.

3. Назначить полномочным представителем от Воронежской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Воронежской областной Думы Астанкова В.А.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы

 В.И. Ключников

Воронеж

Парламентский центр

30 октября 2014 года № 2126-V-ОД

Вносится
Воронежской областной Думой

ПРОЕКТ

✓ 643345-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях**

Внести в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27 (ч. 2), ст. 2708; № 46 (ч. 1), ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31 (ч. 1), ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30 (ч. 1), ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 53 (ч. 1), ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30 (ч. 1), ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52 (ч. 1), ст. 6961; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317; 2327, 2335) изменение, дополнив её после слов «в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения,» словами «о наркотических средствах и психотропных веществах (в части административных правонарушений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса),».

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Предупреждение административных правонарушений согласно статье 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) является одной из целей административного наказания. Однако ее достижение становится невозможным, если не работает межотраслевой принцип права – принцип неотвратимости юридической ответственности.

КоАП РФ установлена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных средств без назначения врача (статьи 6.9, 20.20, 20.22).

Суды при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача), применяют годичный срок давности привлечения к ответственности, т.к. административная ответственность за данное правонарушение установлена в главе 6 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность», где объектом административного правонарушения суды признают общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Лицам же, совершившим правонарушения, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 20.20, статьей 20.22 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, потребление наркотических средств или психотропных веществ несовершеннолетними), удастся избежать ответственности благодаря истечению срока давности привлечения к ответственности.

Происходит это по нескольким причинам.

Во-первых, по делам об указанных административных правонарушениях основным доказательством события правонарушения является акт медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ. Определение наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека осуществляется исключительно в химико-токсикологических лабораториях медицинских организаций, имеющих соответствующую лицензию, а это, как правило, только региональный наркологический диспансер или больница.

Так как срок проведения химико-токсикологического исследования нормативными актами не ограничен, на практике его результат возвращается к должностному лицу, инициировавшему исследование (должностному лицу, уполномоченному составить протокол об административном правонарушении), через 3–4 недели после доставления лица на освидетельствование. Из отдаленных от регионального центра районов направление на химико-токсикологическое исследование осуществляется врачом-нарколо-

гом, который осматривает освидетельствуемого, осуществляет забор его биологических сред и отправку их для исследования в региональный наркологический диспансер (больницу), и, если на момент поступления результата исследования врач-нарколог находится в отпуске, то попадает он к должностному лицу, уполномоченному составлять протокол об административном правонарушении, не ранее чем через 1,5 месяца после задержания освидетельствуемого.

Во-вторых, после получения основного доказательства по данной категории дел (акта с результатом химико-токсикологического исследования) должностное лицо, уполномоченное составлять протоколы об административных правонарушениях, должно осуществить розыск лица, ранее доставленного на освидетельствование.

Практика показывает, что лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, используют различные приемы для затягивания сроков рассмотрения административного дела:

- при задержании называют недостоверный адрес места жительства, а при розыске скрываются;
- по составам, рассматриваемым судом, умышленно не получают повестки в почтовом отделении, которые впоследствии возвращаются в судебный участок за истечением срока хранения;
- в день назначения дела об административном правонарушении к рассмотрению представляют в суд по почте медицинские справки о нахождении на лечении или сведения о пребывании в служебных командировках.

Таким образом, для вынесения постановления о привлечении к административной ответственности двух месяцев (трех – по составам, рассматриваемым судьями) со дня совершения административного правонарушения оказывается недостаточным.

В связи с изложенным законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ, установив, что постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 и 3 статьи 20.20, статьей 20.22 КоАП РФ (за потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, за потребление несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ), не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.