

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2014 № 209
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " декабря 2014 г.

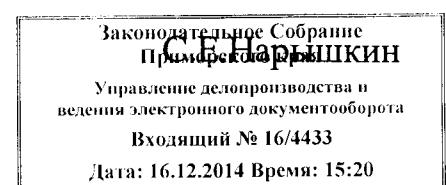
172. О предложении Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству продлить до 8 января 2015 года срок представления поправок к проекту федерального закона № 590600-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (корреляция правовых норм Федерального закона "Об исполнительном производстве", Федерального закона "О судебных приставах" с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях) - принят в первом чтении 11 ноября 2014 года

Принято решение согласиться с данным предложением и установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 8 января 2015 года.

Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Направить данное решение Совета Государственной Думы Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Внесен депутатами
Государственной Думы

В.Н.Плигиным,
Д.Ф.Вяткиным, З.А.Муцуревым, Я.Н.Хайруллиным,
Д.В.Кретовым, Т.К.Агузаровым,
Н.В.Терасимовой, Р.Ш.Хайровым,
И.В.Воробьевым, М.М.Бариевым,
В.В.Ивановым, Я.Б.Выборным

Проект

~ 590600-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3590; 2000, № 46, ст. 4537; 2004, № 27, ст. 2711; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 10, ст. 1156; 2008, № 30, ст. 3588; 2008, № 30, ст. 3616; 2008, № 52, ст. 6235; 2009, № 29, ст. 3631; 2009, № 48, ст. 5717; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 29, ст. 4287; 2011, № 49, ст. 7067; 2011, № 50, ст. 7352; 2013, № 14, ст. 1657; 2013, № 27, ст. 3477; 2013, № 52, ст. 6953; 2014, № 6, ст. 558; 2014, № 11, ст. 1099; 2014, № 19, ст. 2331) следующие изменения:

1) абзац седьмой части 2 статьи 8 дополнить словами «а также на основании судебного акта розыск гражданина - ответчика и (или) ребенка по гражданскому делу;»;

2) в части 1 статьи 12:

а) дополнить новым абзацем восьмым следующего содержания:

«осуществляет на основании судебного акта розыск гражданина - ответчика и (или) ребенка по гражданскому делу в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;»;

б) абзацы восьмой и девятый считать соответственно абзацами девятым и десятым.

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2005, № 19, ст. 1752, № 40, ст. 3986; 2006, № 18, ст. 1907; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 45, ст. 5267, 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10, № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4289, № 30, ст. 4574; № 50, ст. 7352; 2012, № 29, ст. 3996; 2013,

№ 14, ст. 1657, № 30, ст. 4028, ст. 4029; № 52, ст. 6948) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 15.15.16 слова «судебные приставы» заменить словами «должностные лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

2) в наименовании и части 2 статьи 17.3 слова «судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов» заменить словами «должностного лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

3) в статье 17.8 в наименовании и тексте статьи 17.8 слова «судебного пристава», заменить словами «должностного лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

4) в статье 17.14:

а) в части 1 слова «судебного пристава-исполнителя» заменить словами «должностного лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

б) абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«Нарушение лицом, не являющимся должником, законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований должностного лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, отказе от получения конфискованного имущества, представлении недостоверных сведений об имущественном положении должника, утрате исполнительного документа, в несвоевременном отправлении исполнительного документа, неисполнении требований исполнительного документа, в том числе полученного от взыскателя»;

5) в статье 17.15 слова «судебным приставом-исполнителем» заменить словами «должностным лицом органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

б) в пункте 14 части 1 статьи 27.2 слова «судебными приставами» заменить словами «должностными лицами органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

7) в пункте 10 части 1 статьи 27.3 слова «судебные приставы» заменить словами «должностные лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

8) в статье 28.2:

а) в части 2 после слов «сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении» дополнить словами «, для граждан - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства или место пребывания, место работы (если оно известно), и для индивидуального предпринимателя, также - дата и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика; для юридических лиц - наименование, место нахождения, фактический адрес, дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика;»;

б) дополнить примечанием, следующего содержания: «При указании места рождения данные указываются по документу, удостоверяющему личность гражданина.»;

9) в пункте 12 части 5 статьи 28.3 слова «судебные приставы-исполнители» заменить словами «должностные лица органа,

уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

10) в статье 29.10:

а) пункт 3 части 1 изложить в следующей редакции:

«3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело:

а) для граждан - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства или место пребывания, место работы (если оно известно), и для индивидуального предпринимателя, также - дата и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика; для юридических лиц - наименование, место нахождения, фактический адрес, дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика;

б) для юридических лиц - наименование, место нахождения, фактический адрес, дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика;»;

11) в статье 29.12.1 слова «судебный пристав-исполнитель» в соответствующем падеже заменить словами «должностное лицо органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному

исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов» в соответствующем падеже;

12) в части 5 статьи 32.2 слова «судебный пристав-исполнитель» в соответствующем падеже заменить словами «должностное лицо органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов» в соответствующем падеже;

13) в части 1 статьи 32.4 слова «судебным приставом-исполнителем» заменить словами «должностным лицом органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

14) в части 1 статьи 32.12 слова «судебным приставом-исполнителем» заменить словами «должностным лицом органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

15) в статье 32.13 слова «судебный пристав-исполнитель» в соответствующем падеже заменить словами «должностное лицо органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному

исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов» в соответствующем падеже.

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 1, ст. 14; № 23, ст. 2761; № 29, ст. 3642; № 39, ст. 4539, 4540; № 51, ст. 6162; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 7, ст. 905; № 17, ст. 2312; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4287; № 30, ст. 4573, ст. 4574, № 49, ст. ст. 7014, 7041, ст. 7067; 2012, № 31, ст. 4322; № 50, ст. ст. 7343, 7347, 7352, 7357; 2013, № 14, ст. 1657, № 51, ст. 6678; № 52, ст. 7006), следующие изменения:

1) статью 21 дополнить частью 7.1 следующего содержания:

«7.1. Исполнительный документ, в котором указан срок для исполнения, может быть предъявлен к принудительному исполнению по истечении срока, указанного в нем, за исключением исполнительных листов о взыскании штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления.»;

2) в статье 30:

а) часть 13 исключить;

б) часть 14 дополнить новым пунктом 8 следующего содержания:

«8) по исполнительному документу, в котором указан срок для исполнения»;

в) дополнить частью 14.1 следующего содержания:

«14.1. Судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства обязывает должника указать имущество и доходы, в том числе денежные средства, находящиеся на счетах должника, на которые не может быть обращено взыскание, с предоставлением подтверждающих документов.»;

3) часть 1 статьи 31 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) исполнительный документ предъявлен к исполнению с нарушением положений, предусмотренных частью 7.1 статьи 21 настоящего Федерального закона»;

4) статью 39 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случае оспаривания постановлений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя по сводному исполнительному производству, оно может быть приостановлено судом полностью, если заявитель обоснует, что оспариваемые постановления и действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя могут нарушить права всех взыскателей, должников и других лиц по сводному исполнительному производству. В иных случаях сводное исполнительное производство может быть приостановлено судом только в части входящего в него

исполнительного производства, по которому оспариваются постановление и действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.»;

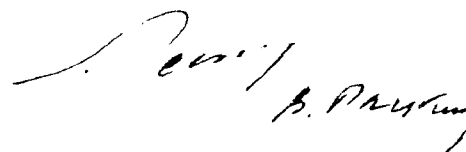
5) статью 40 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Сводное исполнительное производство приостанавливается судебным приставом-исполнителем полностью или частично с учетом требований, предусмотренных частью 3 статьи 39 настоящего Федерального закона.»;

6) часть 7 статьи 69 дополнить вторым предложением следующего содержания:

«При этом должник обязан указать имущество и доходы, в том числе денежные средства, находящиеся на счетах должника, на которые не может быть обращено взыскание, с предоставлением подтверждающих документов.».

Президент
Российской Федерации



В. Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан с целью совершенствования процедуры исполнения судебных актов и актов иных органов и должностных лиц, оптимизации розыскной деятельности в Федеральной службе судебных приставов в связи с принятием Федерального закона от 05.05.2014 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей», а также синхронизации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве).

В соответствии со статьей 120 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при неизвестности места пребывания ответчика и (или) ребенка по требованию о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации судья выносит постановление об объявлении розыска ответчика и (или) ребенка. Розыск в этом случае осуществляется без возбуждения исполнительного производства, в связи с чем порядок его производства характеризуется особой, отличной от исполнительного розыска спецификой.

На сегодняшний день порядок производства розыска гражданина-ответчика и (или) ребенка законодательно не регламентирован, а также не определена компетенция государственного органа по нормативному правовому регулированию данного вопроса.

Законопроектом предлагается восполнить указанный пробел в части закрепления компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, по нормативному правовому регулированию порядка производства розыска гражданина-ответчика и (или) ребенка по гражданскому делу.

Законопроектом также предлагается дополнить полномочия главного судебного пристава Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля за деятельностью должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, осуществляющих на основании судебного акта розыск гражданина - ответчика и (или) ребенка по гражданскому делу.

Требования к исполнительному документу, за исключением постановления судебного пристава-исполнителя, судебного приказа, исполнительной надписи нотариуса и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, определяются статьей 13 Закона об исполнительном производстве.

В свою очередь, требования к постановлению по делу об административном правонарушении установлены КоАП РФ, которое также является исполнительным документом. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении указываются сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело. Однако перечень сведений не конкретизирован, как это предусмотрено пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона об исполнительном производстве.

Вместе с тем, на практике имеют место случаи предъявления к принудительному исполнению в ФССП России исполнительных документов, не соответствующих статье 13 Закона об исполнительном производстве. В этом случае судебные приставы-исполнители как правило выносят постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства применительно к пункту 4 части 1 статьи 31 Закона об исполнительном производстве с указанием, что документ не является исполнительным либо не соответствует требованиям, предъявляемым к исполнительным документам статьей 13 Закона об исполнительном производстве.

В этой связи законопроектом предлагается конкретизировать в КоАП РФ сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело об административном правонарушении, чтобы постановление по такому делу соответствовало требованиям, содержащимся в Законе об исполнительном производстве.

В частности, в постановлении о привлечении к административной ответственности предлагается указывать следующие сведения о правонарушителе: для граждан - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства или место пребывания, место работы, и для индивидуального предпринимателя, также - дата и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, для юридических лиц - наименование, место нахождения, фактический адрес, дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика.

В законопроекте предусматривается внесение изменений в статью 21 Закона об исполнительном производстве, согласно которым исполнительный документ, в котором указан срок для добровольного исполнения, может быть предъявлен к принудительному исполнению по истечении срока, указанного в нем для добровольного исполнения, за исключением исполнительных листов о взыскании штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления.

Предлагаемая новелла законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время в рамках действующих норм Закона об исполнительном производстве существенное влияние на сроки исполнения исполнительных документов оказывает предъявление на принудительное исполнение исполнительных документов, по которым установленный должнику срок для добровольного исполнения не истек.

Так, например, в УФССП России по Архангельской области 23.05.2013 на исполнение предъявлен исполнительный лист об обязанности администрации МО «Лисестровское» обеспечить теплоснабжением жителей населенного пункта в срок до 01.09.2016 г.

С 13.08.2013 г. на исполнении находится исполнительное производство об обязанности мэрии г. Архангельска организовать выполнение мероприятий по восстановлению асфальтобетонного покрытия дороги в срок до 01.12.2015.

Как следствие из указанных исполнительных документов возможность применения судебным приставом-исполнителем мер принудительного исполнения до истечения срока для добровольного исполнения отсутствует, что приводит в конечном счете к нивелированию задачи судебных приставов по принудительному исполнению исполнительных документов и затягиваю сроков исполнения.

Соответственно, с учетом предлагаемых новелл исполнительные документы будут предъявляться на принудительное исполнение после истечения срока, установленного должнику для добровольного исполнения.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения позволят сократить количество исполнительных производств, находящихся без движения по причине невозможности применения к должнику мер принудительного исполнения до истечения установленного судом срока, а также оптимизировать работу судебных приставов-исполнителей.

В Законе об исполнительном производстве предусмотрено имущество (виды доходов), на которое не может быть обращено взыскание. На практике встречаются случаи, когда судебный пристав-исполнитель направляет в банк или иную кредитную организацию постановление о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации, которые подпадают под имущественный иммунитет. При этом сведениями о правовой природе денежных средств, находящихся в банке или иной кредитной организации, судебный пристав-исполнитель узнает исключительно от должника. Как следствие этого, должник в данных случаях обжалует постановления должностных лиц службы судебных приставов, их действий, что в конечном счете влияет на сроки исполнения исполнительного документа.

Поэтому законопроектом предлагается внести изменения в статью 30 Закона об исполнительном производстве, согласно которым судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства обязывает должника указать имущество и доходы, в том числе денежные средства, находящиеся на счетах должника, на которые не может быть обращено взыскание, с предоставлением подтверждающих документов.

Эти изменения позволят, с одной стороны, защитить интересы должников в части имущественного иммунитета, установленного Законом об исполнительном производстве, и, с другой стороны, соблюдению судебным приставом-исполнителем принципа своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

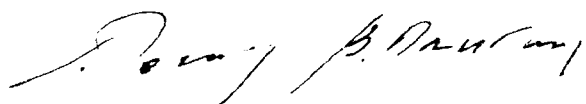
Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 39 Закона об исполнительном производстве, установив, что сводное исполнительное производство подлежит приостановлению судом полностью только в случае, если заявитель обоснует, что продолжение осуществления исполнительных действий по сводному исполнительному производству способно нарушить права всех взыскателей, должников и других лиц. Одновременно законопроект предусматривает, что в иных случаях сводное исполнительное производство может

быть приостановлению только в части конкретного исполнительного производства, входящего в сводное исполнительное производство, по которому по которому оспариваются постановление и действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.

Данная новелла законопроекта связана с тем, что в настоящее время суды зачастую приостанавливают в целом сводное исполнительное производство, несмотря на то, что основания для указанного приостановления связаны с конкретным исполнительным производством, входящим в сводное исполнительное производство. Данный подход ставит под сомнение соблюдение такого принципа исполнительного производства как своевременность совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения по исполнительным производствам.

Предлагаемое изменение в Закон об исполнительном производстве направлено на сокращение процессуальных барьеров для исполнения судебного акта со стороны недобросовестных должников, а также будет способствовать более четкой регламентации порядка приостановления исполнительного производства, сократит коррупционные риски.

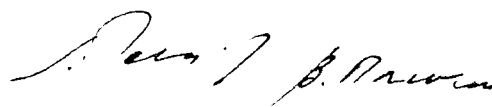
Законопроектом также предлагается внести изменения в КоАП РФ, заменив слова «судебный пристав-исполнитель» в соответствующем падеже словами «должностное лицо органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов» в соответствующем падеже, в соответствии с административной практикой других органов.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в
связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "В. Путин" (V. Putin), located in the lower right quadrant of the page.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных затрат из федерального бюджета.

В.В. Алешин
/В.В. Алешин/