



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

15 декабря 2014 № 11/9016

На № _____ от _____

О проекте закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства»

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляю Вам проект закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства».

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округ Ю.П.Трутнева от 24.06.2014 № ЮТ-31-22 пр о принятии до 1 декабря 2014 года Закона Приморского края о государственно-частном партнерстве прошу рассмотреть представленный законопроект одновременно в трех чтениях на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроект прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

Приложения: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» - на 1 л. в 1 экз.;

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 787-ИР
Дата: 15.12.2014 Время: 17:10

2. Проект закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» - на 6 л. в 1 экз.;

3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» - на 3 л. в 1 экз.;

4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» - на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» - на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение об оценке регулирующего воздействия - на 10 л. в 1 экз.

Губернатор края



В.В. Миклушевский



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 декабря 2014 года

г. Владивосток

№ 191-рг

О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства»

На основании статьи 4 Закона Приморского края «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства».

2. Назначить Александра Ивановича Костенко, первого вице-губернатора Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ОБ УЧАСТИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ В ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1. ПРЕДМЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Настоящий Закон Приморского края устанавливает основы правового регулирования, порядок, условия и формы участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства и направлен на обеспечение стабильных условий развития проектов государственно-частного партнерства в Приморском крае.

СТАТЬЯ 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧАСТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ В ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1. Целями участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства является объединение материальных, финансовых и организационных ресурсов, в том числе привлечение Приморским краем средств внебюджетных источников, для реализации общественно значимых проектов в экономической, социальной и инновационной сферах с использованием средств краевого бюджета и (или) объектов, находящихся в собственности Приморского края.

2. Задачами участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства являются:

1) создание дополнительных условий привлечения в экономику Приморского края частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства;

2) повышение эффективности использования имущества Приморского края;

3) развитие инновационной экономики, техническое и технологическое развитие общественно значимых производств на территории Приморского края;

4) повышение уровня занятости населения Приморского края;

5) повышение эффективности использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки на территории Приморского края;

б) развитие малого и среднего предпринимательства на территории Приморского края.

СТАТЬЯ 3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ЗАКОНЕ

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) государственное-частное партнерство в Приморском крае – осуществляемое на договорной основе сотрудничество между публичным партнером и частными партнерами, направленное на реализацию общественно значимых проектов в экономической, социальной и инновационной сферах с использованием средств краевого бюджета и (или) объектов, находящихся в собственности Приморского края;

2) проект государственного-частного партнерства – инвестиционный проект или комплексный инвестиционный проект по созданию (реконструкции), техническому обслуживанию, эксплуатации объектов капитального строительства и по предоставлению услуг с их использованием, реализуемый на принципах государственного-частного партнерства;

3) соглашение о государственном-частном партнерстве – договор, заключаемый между публичным партнером и частным партнером, направленный на реализацию проекта государственного-частного партнерства в формах, предусмотренных частью 2 статьи 6 настоящего Закона;

4) объект государственного-частного партнерства – имущество, создаваемое (реконструируемое) или эксплуатируемое (подлежащее техническому обслуживанию) в рамках реализации проекта государственного-частного партнерства;

5) публичный партнер – Приморский край в лице Администрации Приморского края;

б) частный партнер – индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо, за исключением государственных компаний, государственных корпораций, государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, либо индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации, действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности), участвующий в реализации проекта государственного-частного партнерства.

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, не определенные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

СТАТЬЯ 4. ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ В ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Государственно-частное партнерство в Приморском крае основывается на принципах:

- 1)результативного и эффективного использования средств краевого бюджета и имущества, находящегося в собственности Приморского края;
- 2)обеспечения равных условий доступа частных партнеров к участию в проектах государственно-частного партнерства, гласности, прозрачности процедур их подготовки и реализации;
- 3)договорной основы отношений с распределением прав и обязанностей, рисков и ответственности между публичным партнером и частным партнером;
- 4)добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества публичного партнера и частного партнера;
- 5)соблюдения прав и законных интересов публичного партнера и частного партнера;
- 6)приоритетности исполнения обязательств, принятых на себя публичным партнером и частным партнером.

СТАТЬЯ 5.ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1.Законодательное Собрание Приморского края:

- 1)принимает законы Приморского края, регулирующие отношения в сфере государственно-частного партнерства на территории Приморского края;
- 2)осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства на территории Приморского края;
- 3)осуществляет иные полномочия в сфере государственно-частного партнерства на территории Приморского края в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края.

2.Администрация Приморского края:

- 1)реализует государственную политику в сфере государственно-частного партнерства на территории Приморского края;
- 2)организует исполнение законов Приморского края, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства на территории Приморского края;
- 3)определяет органы исполнительной власти Приморского края, обеспечивающие участие Приморского края в реализации проектов государственно-частного партнерства;
- 4)утверждает порядок заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 5)принимает решение о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 6)заключает соглашение о государственно-частном партнерстве;
- 7)осуществляет иные полномочия в сфере государственно-частного партнерства на территории Приморского края в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края.

3. Органы исполнительной власти Приморского края:

1) инициируют реализацию проектов государственно-частного партнерства;

2) осуществляют подготовку проекта соглашения о государственно-частном партнерстве;

3) обеспечивают участие Приморского края в реализации проектов государственно-частного партнерства;

4) осуществляют контроль за исполнением условий соглашения о государственно-частном партнерстве частным партнером, целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета в случае финансового участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства;

5) осуществляет иные полномочия в сфере государственно-частного партнерства на территории Приморского края в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края.

СТАТЬЯ 6. УЧАСТИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ В ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1. Соглашение о государственно-частном партнерстве заключается в порядке, утвержденном Администрацией Приморского края, при условии соответствия цели проекта государственно-частного партнерства приоритетам и целям, определенным в прогнозах и программах социально-экономического развития Приморского края, государственных программах Приморского края и других документах стратегического планирования Российской Федерации и Приморского края.

2. Участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства осуществляется в формах имущественного и финансового участия.

3. Имущественное участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства осуществляется путем предоставления частному партнеру:

1) земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, необходимых для реализации проекта государственно-частного партнерства, в аренду в соответствии с действующим законодательством;

2) иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности Приморского края, необходимого для реализации проекта государственно-частного партнерства, в аренду, доверительное управление в соответствии с действующим законодательством;

3) исключительных прав, принадлежащих Приморскому краю, в целях предоставления потребителям товаров, работ или услуг с использованием объекта государственно-частного партнерства.

4. Финансовое участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства осуществляется путем предоставления частному партнеру:

1) бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

собственности Приморского края при реализации проектов государственно-частного партнерства;

2) субсидий в соответствии с бюджетным законодательством в целях возмещения недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, услуг, предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве, по ценам (тарифам), государственное регулирование которых установлено органами исполнительной власти Приморского края ниже экономически обоснованных цен (тарифов);

3) бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влекущее возникновение права государственной собственности Приморского края на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Приморского края в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Оформление доли Приморского края в уставном (складочном) капитале, принадлежащей Приморскому краю, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с действующим законодательством.

5. Частным партнерам, реализующим или планирующим реализацию проектов государственно-частного партнерства на территории Приморского края, гарантируется оказание организационной, информационной и методической поддержки.

6. Участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства, реализуемых на основании концессионных соглашений, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

СТАТЬЯ 7. ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Объектами государственно-частного партнерства являются:

1) автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) гидротехнические сооружения;

3) объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;

4) системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких

систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов;

5) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения;

6) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения;

7) объекты производственной и инновационной инфраструктуры, в том числе на территориях промышленных площадок, техно- и индустриальных парков.

СТАТЬЯ 8. СОГЛАШЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Соглашение о государственно-частном партнерстве содержит:

1) объект государственно-частного партнерства, в том числе технико-экономические показатели объекта государственно-частного партнерства, а также требования к качеству объекта государственно-частного партнерства;

2) порядок создания (реконструкции), технического обслуживания, эксплуатации объекта государственно-частного партнерства, а также порядок производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг с помощью объектов государственно-частного партнерства;

3) стоимость объекта государственно-частного партнерства;

4) объем налоговых платежей, подлежащих уплате в краевой бюджет;

5) количество рабочих мест, создаваемых в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства;

6) срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве и (или) порядок его определения;

7) условия и порядок участия сторон соглашения о государственно-частном партнерстве;

8) права и обязанности сторон соглашения о государственно-частном партнерстве в соответствии с формами финансового и имущественного участия Приморского края;

9) объем средств, направляемых на реализацию проекта государственно-частного партнерства каждой из сторон соглашения о государственно-частном партнерстве с указанием источников финансирования и иных мер государственного регулирования;

10) порядок распределения прав на объект соглашения и иное созданное в процессе исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве имущество;

11) ответственность сторон соглашения о государственно-частном партнерстве;

12) порядок осуществления органами исполнительной власти Приморского края контроля за исполнением условий соглашения о государственно-частном партнерстве;

13) порядок внесения изменений в соглашение о государственно-частном партнерстве и прекращения его действия;

14)порядок разрешения споров.

**СТАТЬЯ 9.ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО
ЗАКОНА**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства»

При разработке проекта закона использованы положения аналогичных законов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона вводится понятие **государственно-частное партнерство в Приморском крае**. Это сотрудничество между публичным партнером и частными партнерами, осуществляемое на договорной основе, направленное на реализацию общественно значимых проектов в экономической, социальной и инновационной сферах с использованием средств краевого бюджета и (или) объектов, находящихся в собственности Приморского края.

Законопроектом **устанавливаются** принципы, формы и условия участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

При этом **объектами соглашений о ГЧП** являются:

1)автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2)гидротехнические сооружения;

3)объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;

4)системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты,

предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения;

5) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения;

6) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения;

7) объекты производственной и инновационной инфраструктуры, в том числе на территориях промышленных площадок, техно- и индустриальных парков.

Участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства осуществляется в формах имущественного и финансового участия.

Имущественное участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства осуществляется путем предоставления частному партнеру:

1) земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, необходимых для реализации проекта государственно-частного партнерства, в аренду в соответствии с действующим законодательством;

2) иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности Приморского края, необходимого для реализации проекта государственно-частного партнерства, в аренду, доверительное управление в соответствии с действующим законодательством;

3) исключительных прав, принадлежащих Приморскому краю, в целях предоставления потребителям товаров, работ или услуг с использованием объекта государственно-частного партнерства.

Финансовое участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства осуществляется путем предоставления частному партнеру:

1) бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Приморского края при реализации проектов государственно-частного партнерства;

2) субсидий в соответствии с бюджетным законодательством в целях возмещения недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, услуг, предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве, по ценам (тарифам), государственное регулирование которых установлено органами исполнительной власти Приморского края ниже экономически обоснованных цен (тарифов);

3) бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влекущее возникновение права государственной собственности Приморского края на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Приморского края в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Участие Приморского края в проектах государственно-частного партнерства, реализуемых на основании концессионных соглашений, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Первый вице-губернатор
Приморского края



А.И. Костенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «Об участии Приморского края
в проектах государственно-частного партнерства»

Принятие проекта закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» позволит привлечь дополнительные финансовые ресурсы из внебюджетных источников для реализации инфраструктурных проектов, обеспечить привлечение частных инвестиций в экономику края на уровне 200-300 млрд. рублей ежегодно.

Привлечение дополнительных финансовых ресурсов из краевого бюджета не потребуется.

Расходы краевого бюджета для решения государственных задач совместно с частными инвесторами предусмотрены государственными программами Приморского края на 2013 - 2017 годы.

Первый вице-губернатор
Приморского края

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.И. Костенко', written over a large, stylized circular flourish.

А.И. Костенко

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства»

Принятие данного проекта закона потребует:

1) внесения изменений в действующий Закон Приморского края от 10 мая 2006 года № 354-КЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Приморском крае» (в ред. от 12.05.2014);

2) утверждения порядка заключения соглашения о государственно-частном партнерстве.

Принятие данного проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения иных законодательных или нормативных правовых актов Приморского края.

Первый вице-губернатор
Приморского края



А.И. Костенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

1.1. Название регулирующего акта: Закон Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства».

1.2. Орган исполнительной власти Приморского края – разработчик проекта регулирующего акта: департамент экономики Приморского края.

1.3. Соисполнители: нет.

1.4. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:
20.02.2013 – 07.05.2013.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В России государственно-частное партнерство (далее - ГЧП) находится на стадии становления и развития соответствующих инструментов. Единой комплексной правовой базы государственно-частного партнерства на федеральном уровне не создано, специальное законодательство о государственно-частном партнерстве отсутствует.

2.2. Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Приморского края, имеющие намерение принять участие в проектах государственно-частного партнерства;

Администрации Приморского края, органы исполнительной власти Приморского края.

2.3. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

В случае сохранения текущего положения экономики Приморского края в части отсутствия механизмов ГЧП наиболее вероятен риск потери конкурентных преимуществ относительно других регионов Дальневосточного федерального

округа при реализации инвестиционных проектов, снижение инвестиционной привлекательности, снижение темпов роста частных инвестиций.

3. Цели и задачи регулирования

3.1. Основные цели регулирования:

Целями участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства является объединение материальных, финансовых и организационных ресурсов, в том числе привлечение Приморским краем средств внебюджетных источников, для реализации общественно значимых проектов в экономической, социальной и инновационной сферах с использованием средств краевого бюджета и (или) объектов, находящихся в государственной собственности Приморского края.

3.2. Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

В Приморском крае отсутствует правовая база, регулирующая реализацию инвестиционных проектов на территории края на условиях государственно-частного партнерства.

3.3. Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:

Изменение прав хозяйствующих субъектов, субъектов предпринимательской и иной деятельности – получение права реализации инвестиционных проектов на территории Приморского края на условиях государственно-частного партнерства.

Обязанности хозяйствующих субъектов будут определены после утверждения Администрацией Приморского края порядка проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП.

Изменение полномочий органов исполнительной власти Приморского края:

1) формирование государственной политики в сфере ГЧП на территории Приморского края;

2) утверждение порядка проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП.

3) принятие решения о проведении конкурса на право заключения соглашения о ГЧП в соответствии с настоящим Законом в лице уполномоченного органа по управлению имуществом Приморского края в отношении объектов, находящихся в государственной собственности Приморского края;

4) принятие решения о заключении соглашения о ГЧП в отношении объектов, находящихся в государственной собственности Приморского края в лице уполномоченного органа по управлению имуществом Приморского края.

5) подготовка конкурсной документации проекта ГЧП, необходимой для его реализации;

6) организация и проведение конкурсов на право заключения соглашений о ГЧП;

7) осуществление контроля за исполнением условий соглашения о ГЧП частным партнером, целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета в случае финансового участия Приморского края в проектах ГЧП;

8) информационное обеспечение участия Приморского края в проектах ГЧП в лице органа, уполномоченного на осуществление государственного управления в сфере информационной политики Приморского края.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

4.1. Невмешательство:

Формирование неконкурентных характеристик инвестиционного климата в сравнении с регионами Дальневосточного Федерального округа и другими регионами России.

4.2. Прямое государственное регулирование:

Установление основ правового регулирования, порядка, условий и форм участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства путем заключения и исполнения от имени Приморского края соглашений о государственно-частном партнерстве.

5. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленной цели

5.1. Хозяйствующие субъекты по направлениям экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие инвестиционную деятельность на основании соглашений о государственно-частном партнерстве по направлениям деятельности:

1) транспортная инфраструктура и транспорт, включая железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный, трубопроводный и иные виды транспорта общего пользования, включая объекты дорожного сервиса и транспортного обслуживания;

2) жилищно-коммунальное хозяйство, включая объекты систем водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, а также объекты, предназначенные для благоустройства территорий, обеспечения функционирования и благоустройства жилищного фонда и нежилых помещений;

3) сбор, утилизация и переработка бытовых, промышленных отходов и отходов лечебно-профилактических учреждений;

4) производство, передача и распределение электрической и тепловой энергии, в том числе генерирующие объекты, функционирующие на основе возобновляемых источников энергии;

5) передвижная и стационарная связь и телекоммуникации;

6) социальная инфраструктура, в том числе объекты образования, воспитания, культуры, социального обеспечения, бытового обслуживания, здравоохранения, туризма, физической культуры и спорта, досуга и рекреации, иных социально значимых объектов обслуживания населения;

7) гидротехнические сооружения, в том числе искусственные земельные участки, предназначенные для строительства и (или) реконструкции гидротехнических сооружений, объектов их производственной и инженерной инфраструктуры;

8) сельскохозяйственная деятельность;

9) производственная и инновационная инфраструктура, в том числе для обеспечения производственных площадок, техно- и индустриальных парков, иных объектов, зон и территорий необходимой инфраструктурой.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждому варианту:

Невмешательство

Потеря конкурентных преимуществ Приморского края в части реализации инвестиционных проектов на территории Приморского края на условиях государственно-частного партнерства, снижение инвестиционной привлекательности, снижение темпов роста частных инвестиций.

Прямое государственное регулирование

Позитивное воздействие:

Развитие общественной инфраструктуры и повышение эффективности ее эксплуатации для обеспечения экономического роста, улучшение качества услуг, предоставляемых с использованием общественной инфраструктуры, достигаются за счет привлечения внебюджетных инвестиций.

5.3. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:

По экспертным оценкам, принятие проекта Закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» позволит привлекать внебюджетные инвестиции в экономику края до 200-300 млрд. рублей ежегодно.

Объёмы материальных и финансовых ресурсов, в том числе необходимые объекты, находящихся в государственной собственности Приморского края, будут определены отдельно по каждому проекту государственно-частного партнерства при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве.

5.4. Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования:

Расходы краевого бюджета для решения государственных задач совместно с частными инвесторами предусмотрены Государственными программами Приморского края на 2013 - 2017 годы.

Принятие данных норм не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

5.5. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Принятие закона повлечет изменение расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности в рамках заключенных соглашений о ГЧП по строительству, эксплуатации и содержанию объектов производственной и социальной инфраструктуры, а также управление ими, при сохранении объектов в государственной собственности.

5.6. Период воздействия:

Долгосрочный.

5.7. Основные риски и ограничения предлагаемого варианта достижения цели:

Риски – не выявлены.

Ограничения – не выявлены.

6. Публичные консультации

6.1. Результаты проведения Публичных консультаций:

По результатам публичных консультаций прошедших с 20.02.2013 по 21.03.2013 поступили предложения от ЗАО «ВНХК», которые были частично учтены в части уточнения полномочий участников ГЧП.

6.2. Результаты проведения экспертизы ОРВ Экспертными Советами:

Общественным экспертным советом по привлечению инвестиций в Приморский край проведена экспертиза оценки регулирующего воздействия проекта закона, подготовлено Экспертное заключение.

Проведена юридическая оценка предложений, изложенных в Экспертном заключении:

По вопросу 1.1. Резюме:

Проект закона подготовлен в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и прошел экспертизу в правовом департаменте Приморского края.

По вопросам о приоритетных направления развития ГЧП:

Проект закона предусматривает формы финансового и нефинансового участия Приморского края в проектах ГЧП, не ограничивая перечень видов экономической деятельности, на которые они могут быть направлены. Таким образом, проекты ГЧП могут быть реализованы в т.ч.: в социальной сфере, в секторах машиностроения, судостроения, фармацевтической промышленности, сфере управления природными ресурсами и охраны окружающей среды в рамках полномочий, возложенных на государственные органы власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

По вопросам отбора публичных партнеров для заключения соглашений о ГЧП:

Проектом закона предусмотрен конкурсный отбор частных партнеров на право заключения соглашения о ГЧП, который должен обеспечить равный доступ инвесторов к таким проектам.

Конкурсными процедурами могут быть предусмотрены требования к частному партнеру, непротиворечащие антимонопольному законодательству.

По вопросу о возможных юридических коллизиях между разработанным проектом закона и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»:

Статьей 3 Федерального закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено верховенство Конституции Российской Федерации и федерального законодательства. Таким образом, в случае возникновения юридической

коллизии между федеральным законом и законодательным актом субъекта Российской Федерации, применяются нормы федерального закона.

По пункту 3.1.1. Резюме:

Контроль и мониторинг хода реализации проектов, в отношении которых заключено соглашение о ГЧП, взаимодействие и координация действий участников проектов и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участвующих в реализации проектов, в том числе подготовка совместных совещаний и рабочих встреч в процессе выполнения соглашений о ГЧП – базовая часть реализации любого инвестиционного проекта. Данные положения являются существенными условиями соглашения о ГЧП и должны быть в обязательном порядке учтены при его заключении в соответствии с частями 8-10 пункта 1 ст. 8 законопроекта.

Экспертами неоднократно указывалось на необходимость учета рисков и распределения ответственности в проектах ГЧП. Законопроектом предусмотрено, что частный и публичный партнеры могут указать финансовые, имущественные и правовые риски в соглашении о ГЧП (части 2, 5, 6 пункта 1 ст. 8 законопроекта), а также предусмотреть порядок разрешения споров (часть 10 пункта 1 ст. 8 законопроекта).

По пункту 3.1.2. Резюме:

С целью реализации программно-целевого механизма планирования и управления развитием территории разработаны 17 Государственных программ Приморского края, охватывающих более 90% расходов бюджета Приморского края:

- 6 – соответствует социальным задачам,
- 5 – направлены на развитие секторов экономики,
- 6 – обеспечивают развитие инфраструктуры Приморского края.

В соответствии со ст. 15 закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предусматриваются в соответствии с государственными

программами Приморского края, обеспечивая соответствие проектов о ГЧП стратегическим целям социально-экономического развития Приморского края.

По пункту 3.1.3. Резюме:

Законопроектом предусмотрен исчерпывающий перечень механизмов финансового и имущественного участия субъекта Российской Федерации в правоотношениях с частным партнером, предусмотренных Бюджетным, Земельным, Градостроительным кодексами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Дополнительные формы, способствующие привлечению инвестиций в экономику Приморья, предусмотрены новой редакцией проекта закона Приморского края «О поддержке инвестиционной деятельности на территории Приморского края», в т.ч. создание промышленных площадок, индустриальных парков, особых экономических и бондовых зон, регионального инвестиционного фонда.

По пунктам 3.1.4 и 3.1.5. Резюме:

Проектом закона предусмотрен исчерпывающий перечень объектов, в создании которых может участвовать Приморский край в соответствии с полномочиями, закрепленными за субъектами Российской Федерации.

По пункту 3.1.6. Резюме:

Предмет соглашения регулируется Гражданским кодексом и не является предметом регулирования настоящего законопроекта. Вместе с тем, это существенное условие, которое будет включаться в соглашения о ГЧП.

Нормативными правовыми актами, регулирующими отношения частного и публичного партнеров в формах, предусмотренных настоящей редакцией законопроекта, внесение задатка (залога) не предусматривается.

Страхование ответственности и имущества может быть предусмотрено для отдельных проектов в формах и на условиях, зависящих от конкретных условий государственно-частного партнерства. В связи с этим считаем, что страхование не является предметом регулирования данного законопроекта, но, при необходимости, может предусматриваться конкурсной документацией.

По пункту 3.1.7. Резюме:

Государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности установлены ст. 15 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а также ст. 20 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг**7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:**

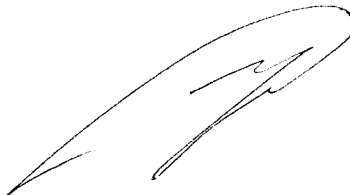
Организационные мероприятия по реализации Закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» будут определены после утверждения порядка проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП и заключения соглашений по направлениям деятельности.

7.2. Система мониторинга применения регулирующего решения и оценка его эффективности:

Мониторинг реализации закона планируется выполнять в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

8. Информация об исполнителях:

Директор департамента
экономики Приморского края



Н.А.Дубинин

Зайцева О.Э.
220-54-73
zajtseva_oe@primorsky.ru