

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

1.1. Название регулирующего акта: Закон Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций».

1.2. Орган исполнительной власти Приморского края – разработчик проекта регулирующего акта: департамент экономики и стратегического развития Приморского края.

1.3. Соисполнители: нет.

1.4. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:
10.10.2014 – 21.11.2014.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Принятие нового Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014, действие которого начинается с 1 января 2015 года (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.01.2014 № 14-ст).

Введены уточнения по определению налогооблагаемой базы по льготам, установленным статьей 2 Закона Приморского края от 19.12.2013 №330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» (далее – Закон ПК от 19.12.2013 №330-КЗ).

Пункт 1 части второй статья 2 Закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ определяет условия, которым должен соответствовать инвестиционный проект для получения организацией установленных данной статьей налоговых льгот. Вместе с тем, указанная статья не определяет налогооблагаемую базу в отношении которой применяются указанные налоговые льготы.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2012 года № Пр-3498ГС данных по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года **налоговые льготы вводятся для новых производственных проектов.** Данное поручение реализовано в Федеральном законе от 30.09.2013 №267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации». Закон представил льготы для организаций, реализовавших региональные инвестиционные проекты. При этом, участником регионального инвестиционного проекта признается организация при условии, если **доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций** (статья 284.3 Налогового Кодекса Российской Федерации).

В связи с этим, на региональные инвестиционные проекты (льготы установлены статье 1 Закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ), распространяются требования статьи 284.3 Налогового Кодекса Российской Федерации.

На инвестиционные проекты, льготы для которых представляются в статье 2 Закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ, требования статьи 284.3 Налогового Кодекса Российской Федерации не распространяются.

Для установления равных прав и механизмов применения льгот для инвесторов, реализовывающих региональные инвестиционные проекты (льготируются по статье 1 Закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ) и инвестиционные проекты, указанные в статье 2 Закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ, предлагается в статье 2 ввести дополнительное требование, идентичное требованию статьи 284.3 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Таким образом, **доходы от услуг, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта, должны составлять не менее**

90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Изменения содержания и порядка реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами инвестиционной, предпринимательской и (или) иной деятельности не предполагается.

2.2. Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Субъекты предпринимательской и (или) иной деятельности, реализующие инвестиционные проекты, направленные на производство товаров и (или) осуществление услуг по следующим видам экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности:

раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»;

классы 7, 8 раздела В «Добыча полезных ископаемых» (кроме подгруппы 08.12.1 «Разработка гравийных и песчаных карьеров»);

классы 16, 17, 20-25, 27-30, подклассы 10.1-10.9, 11.07, 26.2, 26.3, 26.5-26.7, раздела С «Обрабатывающие производства»;

раздел D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»;

раздел E «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»;

раздел H «Транспортировка и хранение»;

подкласс 55.1 раздела I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания»;

классы 60-61 раздела J «Деятельность в области информации и связи»;

подкласс 93.1 раздела R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений».

2.3. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски: в случае не актуализации ОКВЭД субъекты предпринимательской деятельности не смогут с 1 января 2015 года воспользоваться льготами по закону ПК от 19.12.2013 №330-КЗ.

Предполагаемые последствия: субъект предпринимательской деятельности, реализовавший инвестиционный проект (например, модернизировавший часть своих активов), может претендовать на получение льготы только в случае ведения отдельного налогового учета. Учитывая, что выделение в отдельный налоговый учет доходов, полученных в результате реализации проекта может быть невозможным или представлять значительные сложности для предпринимателя – предлагается предоставлять льготу без ведения такого отдельного учета при этом прибыль от реализации проекта должна обеспечивать не менее 90% всей прибыли предприятия.

3. Цели и задачи регулирования

3.1. Основные цели регулирования:

Приведение в соответствие льготлируемых видов экономической деятельности новому Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014, действие которого начинается с 1 января 2015 года.

Установление равных прав и механизмов применения льгот, установленных статьями 1 и 2 закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ.

3.2. Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.01.2014 № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» с 1.01.2015

отменяется Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001, на разделы которого ссылается закон ПК от 19.12.2013 №330-КЗ.

Неэффективность действующего регулирования: не установлена четкое требование по доли прибыли от реализации проекта, для установления налогооблагаемой базы, таким образом, субъект предпринимательской деятельности, реализовавший инвестиционный проект, может претендовать на получение льготы только в случае ведения отдельного налогового учета

3.3. Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:

Проектом закона предусмотрено изменение содержания прав субъектов инвестиционной деятельности в части определения минимального объема доходов от реализации инвестиционного проекта.

Изменения содержания и порядка реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношении с субъектами инвестиционной, предпринимательской и (или) иной деятельности не предполагается.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Внесение изменений в закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ.

5. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленной цели

5.1. Хозяйствующие субъекты по направлениям экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:

Проектом закона будет оказано воздействие на хозяйствующие субъекты по следующим видам экономической деятельности:

раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»;

классы 7, 8 раздела В «Добыча полезных ископаемых» (кроме подгруппы 08.12.1 «Разработка гравийных и песчаных карьеров»);

классы 16, 17, 20-25, 27-30, подклассы 10.1-10.9, 11.07, 26.2, 26.3, 26.5-26.7, раздела С «Обрабатывающие производства»;

раздел D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»;

раздел E «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»;

раздел H «Транспортировка и хранение»;

подкласс 55.1 раздела I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания»;

классы 60-61 раздела J «Деятельность в области информации и связи»;

подкласс 93.1 раздела R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений».

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждому варианту:

Негативное воздействие не выявлено.

Позитивное воздействие заключается в обеспечении возможности использования налоговых льгот с 1 января 2015 года, привлечении инвестиций в новые инвестиционные проекты.

5.3. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:

Принятие проекта закона не предполагает дополнительных избыточных издержек для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.

5.4. Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие данных норм не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования.

5.5. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Принятие проекта закона не повлечет изменения расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности.

5.6. Период воздействия:

Долгосрочный.

5.7. Основные риски и ограничения предлагаемого варианта достижения цели:

Риски – не выявлены.

Ограничения – не выявлены (законопроект не сокращает льготированные виды экономической деятельности, не приводит к дополнительным обязанностям субъектов предпринимательской и иной деятельности).

6. Публичные консультации

6.1. Результаты проведения Публичных консультаций:

Проведены публичные консультации с 17.10.2014 по 05.11.2014.

По итогам публичных консультаций положения законопроекта скорректированы: отменены дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам (производство товаров) и инвестиционным проектам (в части создания высокопроизводительных рабочих мест, видов экономической деятельности, отмены ограничений по вхождению в состав консолидированной группы налогоплательщиков), а также снижен минимальный объем инвестиций до 50 млн. рублей.

В целях исключения возврата налоговых доходов, поступивших в краевой бюджет в 2013-2014 гг., действие закона предлагается распространить на проекты, реализация которых началась не ранее 1 января 2015 года.

В целях приведения требований к инвестиционным проектам в сфере услуг (статья 2 Закона) в соответствие с требованиями Налогового Кодекса Российской Федерации к региональным инвестиционным проектам – для проектов в сфере

услуг устанавливается минимальный объем доходов от реализации инвестиционного – 90 %. Данное требование позволит избежать уклонения от налогов недобросовестными инвесторами.

6.2. Результаты проведения экспертизы ОРВ Экспертными Советами:

В ходе заседания Общественного экспертного совета по привлечению инвестиций в Приморский край от 31.10.2014 рассмотрено заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона.

Общественный экспертный совет по привлечению инвестиций в Приморский край предложений и замечаний к законопроекту и заключению об оценке регулирующего воздействия не имеет, считает принятие Закона целесообразным.

В ходе заседания Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае от 23.10.2014 № 8 рассмотрено заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона.

Общественный экспертный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае предложений и замечаний к законопроекту и заключению об оценке регулирующего воздействия не имеет, считает принятие Закона целесообразным.

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:

Для применения налоговой льготы по статье 1 закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ инвестор использует положения закона Приморского края от 03.06.2014 №429-КЗ «О порядке принятия решений о включении организаций в реестр участников региональных инвестиционных проектов и об условиях и порядке внесения изменений в такой реестр в Приморском крае».

Для применения налоговой льготы по статье 2 закона ПК от 19.12.2013 №330-КЗ инвестор заявляет об использовании налоговой льготы в налоговую

службу в общем порядке, предусмотренном Налоговым Кодексом Российской Федерации.

7.2. Система мониторинга применения регулирующего решения и оценка его эффективности:

Мониторинг правильности применения инвесторами Закона осуществляют налоговые органы на территории Приморского края в рамках проведения налоговых камеральных проверок.

8. Информация об исполнителях: главный консультант отдела инвестиций департамента экономики и стратегического развития Приморского края Зайцева Оксана Эдуардовна (тел. 220 54 73).

Директор департамента
экономики и стратегического
развития Приморского края



Н.А. Дубинин