

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.11.2014 № 205
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " ноября 2014 г.

41. О проекте федерального закона № 633486-6 "О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения отдельных положений статьи) - вносит Законодательное Собрание Еврейской автономной области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 26 декабря 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4175
Дата: 01.12.2014 Время: 09:12



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.10.2014 № 460
г. Биробиджан

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Еврейской
автономной области по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменения в
статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Еврейской автономной области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Проект
Вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

№ 633486-Е

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1.3.1 КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3601, 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19,

ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; Российская газета, 2014, 25 июня, 27 июня; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 июня 2014 года, № 0001201406300011) изменение, пункт 1 изложив в следующей редакции:

«1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение:

законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих порядки (правила, нормы) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если ответственность за соответствующее правонарушение не установлена настоящим Кодексом;

нормативных правовых актов органов местного самоуправления».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести в пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, согласно которому к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях будет относиться в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок (правила, нормы) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Внесение законопроекта связано с возникающими вопросами установления административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в целях реализации переданных полномочий Российской Федерации.

Как следует из анализа практики Верховного Суда Российской Федерации, субъект Российской Федерации вправе устанавливать ответственность по вопросам, не урегулированным федеральным законом, и при отсутствии соответствующего федерального закона вправе осуществить собственное правовое регулирование, что вытекает из природы совместной компетенции, установленной Конституцией Российской Федерации. В определении Верховного Суда Российской Федерации от 26.03.2014 № 9-АПГ14-1 указывается, что законами субъекта Российской Федерации может быть установлена административная ответственность по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законодательством.

Вместе с тем вопросы возможности установления субъектом Российской Федерации ответственности по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации регулярно выносятся на усмотрение суда. Например, по вопросу признания недействующими норм законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих административную ответственность за проезд (стоянку) автомобильного транспорта по детским площадкам, газонам и т.д., приняты по разным субъектам Российской Федерации противоположные по значению решения Верховного Суда Российской Федерации, а решения, имеющие аналогичное значение, имеют различное обоснование. В одном случае Верховный Суд РФ основывался на регулировании данного вопроса на федеральном уровне Правилами дорожного движения, в другом случае - Санитарными правилами содержания территорий населенных мест. В первом случае административная ответственность Кодексом не предусмотрена, во втором привлечение к такой ответственности практически невозможно ввиду недоступности лабораторных исследований, подтверждающих причинно-следственную связь загрязнения территории детской площадки или порчу газона конкретным транспортным средством.

В соответствии с вышеизложенным настоящий законопроект предоставляет возможность субъектам Российской Федерации устанавливать своими законами об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок (правила, нормы) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том случае, когда такая ответственность не установлена на федеральном уровне.

Принятие данного законопроекта позволит усовершенствовать законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях и, как следствие, оптимизировать защиту общества и государства от административных правонарушений.

Приложение 1
к проекту федерального закона «О
внесении изменения в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не
повлечет за собой внесение изменений, дополнений, признания утратившими
силу или принятие других нормативных актов.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Приложение 2

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров