

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2014 № 202
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2014 г.

90. О проекте федерального закона № 625148-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" (в части разграничения полномочий в области пожарной безопасности) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 11 декабря 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4146
Дата: 28.11.2014 Время: 11:57



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий".

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Сивкова, заместителя председателя Законодательного Собрания области, заместителя председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

4. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области В.Е. Позгалеву с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



Г.Е. Шевцов

Вологда
28 мая 2014 года
№ 356

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

ПРОЕКТ
№ 625 148-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием
разграничения полномочий**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 44, ст. 4537; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 29, ст. 3635; № 45, ст. 5265; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в статье 16:

абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

"организация и осуществление тушения пожаров (загораний) силами федеральной противопожарной службы в городских округах (городских поселениях), в том числе в городских лесах; в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения; в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы; на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, которые входят в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана; а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;"

дополнить новым абзацем девятнадцатым следующего содержания:

"организация и осуществление тушения пожаров (загораний) силами федеральной противопожарной службы в населенных пунктах и на межселенных территориях, находящихся на расстоянии до 20 километров от административных границ городских округов (городских поселений);" ;

2) абзац одиннадцатый статьи 18 изложить в следующей редакции:

"организация и осуществление тушения пожаров (загораний) силами противопожарных служб субъектов Российской Федерации в сельских поселениях и на межселенных территориях (за исключением лесных пожаров и пожаров (загораний), указанных в абзацах восемнадцатом и девятнадцатом статьи 16 настоящего Федерального закона);" .

Статья 2

Подпункт 31 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093) изложить в следующей редакции:

"31) организации и осуществления тушения пожаров (загораний) силами противопожарных служб субъектов Российской Федерации в сельских поселениях и на межселенных территориях (за исключением лесных пожаров и пожаров (загораний), указанных в абзацах восемнадцатом и девятнадцатом статьи 16 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности");".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981) следующие изменения:

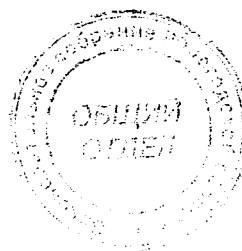
1) пункт 24 части 1 статьи 14 после слова "территории" дополнить словом "городского";

2) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 21¹ следующего содержания:

"21¹) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального района;".

Президент Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи
с совершенствованием разграничения полномочий"

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях реализации решения постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросам местного самоуправления.

Предлагаемые изменения федерального законодательства направлены на перераспределение полномочий между федеральной противопожарной службой и противопожарной службой субъектов Российской Федерации в области тушения пожаров, содержания и деятельности аварийно-спасательных служб, а также на перераспределение полномочий между органами местного самоуправления по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Так, Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" не раскрыты принципы, по которым осуществляется разделение компетенции федеральной противопожарной службы и противопожарных служб субъектов Российской Федерации по тушению пожаров в населенных пунктах. На практике подразделения противопожарной службы федерального и регионального уровней осуществляют тушение пожаров в населенных пунктах, однако кто и где должен создавать свои подразделения не определено. Кроме того, указанный Федеральный закон четко не определяет, чьим полномочием является тушение пожаров на межселенных территориях. Такая неопределенность возникает при тушении пожаров на брошенных торфополях или вблизи лесов, но за пределами населенных пунктов. Законопроектом соответствующие положения уточняются путем внесения изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в качестве вопроса местного значения поселения определено создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

В то же время административно-территориальное деление субъектов Российской Федерации предполагает наличие как городских, так и сельских поселений. При этом численность, размеры и объем доходной части местных бюджетов сельских поселений могут быть крайне невысокими, что фактически не позволяет им содержать профессиональные аварийно-спасательные

подразделения, требующие значительных финансовых затрат и профессионально подготовленных кадров. Кроме того, за пределами регулирования снова оставлены межселенные территории, на которых также могут произойти чрезвычайные ситуации или иные происшествия, требующие вмешательства аварийно-спасательных подразделений.

Передача указанных полномочий на уровень муниципальных районов позволит объединить возможности по созданию мобильных, технически оснащенных профессиональных аварийно-спасательных подразделений, что решит указанные выше проблемы.

Проект федерального закона рассмотрен постоянным комитетом Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросам местного самоуправления.

На заочном заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросам местного самоуправления 27 декабря 2013 года принято решение поддержать данный законопроект (выписка из протокола от 27 декабря 2013 года № 2 заочного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросам местного самоуправления).



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи
с совершенствованием разграничения полномочий"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Законодательное Собрание
Вологодской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » сентября 20 14 г.

№ 5878п-П4

МОСКВА

На № 1799/14 от 10 июня 2014 г.

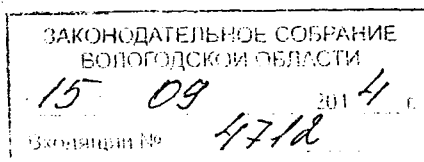
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в связи с совершенствованием разграничения полномочий",
вносимый в Государственную Думу Законодательным
Собранием Вологодской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается обязать подразделения федеральной противопожарной службы осуществлять тушение пожаров только в городских округах (городских поселениях), ЗАТО и критически важных для национальной безопасности объектах, других особо важных пожароопасных объектах, объектах культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, а противопожарные службы субъектов Российской Федерации - только в сельских поселениях, предполагая самостоятельную деятельность указанных видов пожарной охраны.

Планируемые изменения противоречат концепции Федерального закона "О пожарной безопасности", так как нарушается основной принцип системы



24082570.doc



обеспечения пожарной безопасности, заключающийся во взаимодействии всех видов пожарной охраны при тушении пожаров на определенной территории.

Законопроектом также предусматривается внесение изменения в пункт 24 части 1 статьи 14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части дополнения его словом "городского" поселения. Пункт 24 входит в структуру части 1, которая именуется: "К вопросам местного значения городского поселения относятся".

Предлагаемое законопроектом изменение представляется избыточным для целей правового регулирования.

Кроме того, законопроектом предлагается внести дополнение в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" о наделении полномочиями органов местного самоуправления муниципального района по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб (формирований).

Средства на указанные цели в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" не предусмотрены. При этом законопроект в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Учитывая изложенное, представленный законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

