

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.11.2014 № 203  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " ноября 2014 г.

**35. О проекте федерального закона № 639046-6 "О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 6 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (в части установления возможности применения уведомительного порядка при неоднократном пересечении государственной границы Российской Федерации российскими судами, осуществляющими рыболовство) - вносят депутат Государственной Думы И.А.Яровая, член Совета Федерации В.А.Озеров**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 15 декабря 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4121  
Дата: 26.11.2014 Время: 16:54

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 октября 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

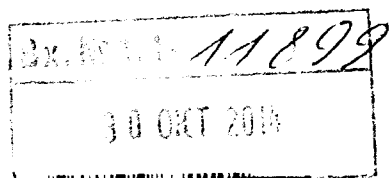
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Приложение:

1. Текст законопроекта (на 2 листах);
2. Пояснительная записка (на 3 листах);
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт);



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.10.2014 Время 11:21  
№639/46-6: 1.1

**И.А.Яровая**

**Член Совета Федерации  
В.А. Озеров**

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
И.А. Яровой  
членом Совета Федерации  
В.А. Озеровым

*№ 639046-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации  
"О Государственной границе Российской Федерации" и статью 6  
Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и  
въезда в Российскую Федерацию"**

### **Статья 1**

Внести в статью 9 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 594; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1861; 1996, № 50, ст. 5610; 1999, № 23, ст. 2808; 2000, № 46, ст. 4537; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 27, ст. 2877; 2007, № 1, ст. 29; № 27, ст. 3213; № 50, ст. 6245; 2008, № 29, ст. 3418; № 49, ст. 5748; 2010, № 23, ст. 2792; 2011, № 15, ст. 2021; № 17,

ст. 2313; № 23, ст. 3256; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2868)

следующие изменения:

- 1) части пятнадцатую – восемнадцатую исключить;
- 2) в части девятнадцатой слова «, за исключением деятельности, связанной с использованием судов для рыболовства,» исключить.

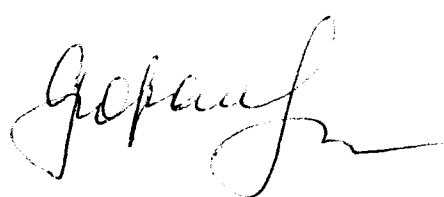
## **Статья 2**

Пункт 3 части пятой статьи 6 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 1999, № 26, ст. 3175; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 27, ст. 2877; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 20, ст. 2250; № 49, ст. 5748; 2011, № 15, ст. 2021) после слов «российских судах рыбопромыслового флота» дополнить словами «, пересекающих Государственную границу Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации».

**Президент**

**Российской Федерации**

**В. Путин**



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

Рыбный промысел не только оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие ряда регионов Российской Федерации, но также занимает одно из ведущих мест в экономике страны.

Однако в настоящее время *российские рыбопромысловые суда* являются единственной категорией судов торгового мореплавания, осуществляющей пересечение государственной границы не в уведомительном порядке, а на основании разрешения, выдаваемого пограничными органами.

Так, согласно статье 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» российские суда, осуществляющие плавание между российскими портами или морскими терминалами, а также российские суда, убывающие из российских портов во внутренние морские воды или в территориальное море Российской Федерации в целях торгового мореплавания, за исключением деятельности, связанной с использованием судов для рыболовства, с последующим прибытием в российские порты, а равно в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, могут неоднократно пересекать государственную границу Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля при условии уведомления пограничных органов о намерении пересечь государственную границу, а также выполнения иных установленных указанным Федеральным законом требований.

При этом Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации суда, используемые для рыболовства, наряду с прочими отнесены к судам

торгового мореплавания и не выделены в особую категорию.

Таким образом, предусмотренный *особый порядок* пересечения государственной границы в отношении *исключительно российских рыболовецких судов* не только безосновательно ущемляет права рыбаков, но, в конечном итоге, приводит к значительным экономическим потерям и снижает показатели национальной экономической и продовольственной безопасности.

Кроме того, применение постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 560, позволяющее получать разрешения на неоднократное пересечение государственной границы Российской Федерации российскими рыбопромысловыми судами, осуществляющими промысел водных биологических ресурсов, приводит к противоречивой практике, поскольку суда, осуществляющие приемку, обработку, перегрузку, транспортировку, хранение или выгрузку уловов водных биоресурсов, по мнению правоприменительных органов, не охватываются сферой действия указанного постановления. Вместе с тем технологическое обеспечение рыбного промысла включает в производственный цикл и доставку обработанной и необработанной продукции, что без надлежащего правового обеспечения приводит к потерям промыслового времени, дополнительным избыточным затратам на выбор экономически невыгодного маршрута и прямым санкциям в виде штрафов. Очевидно, что убытки рыбаков это и прямые потери для бюджетов и экономики прибрежных территорий, в связи с чем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации неоднократно заявляли позицию о необходимости прямого законодательного обеспечения прав российских рыбаков, без двойственного толкования и субъективных усмотрений.

Следует отметить, что указанное постановление Правительства Российской Федерации не в полной мере согласуется с Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», согласно которому рыболовство включает

в себя не только деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов, но и деятельность по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Также согласно действующей норме рыбопромысловые суда без получения дополнительного разрешения не могут выходить за пределы территориального моря для сброса, разрешенных природоохранным законодательством к захоронению в исключительной экономической зоне Российской Федерации отходов, что не согласуется с международными требованиями по предотвращению загрязнения морской среды (Приложение IV к Конвенции МАРПОЛ 73/78). Данное ограничение фактически влечет дискриминацию российских рыбаков, создавая необоснованные препятствия для выполнения, в том числе норм международного права.

Действующей редакцией статьи 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» для российских рыбопромысловых судов безосновательно установлено исключение из общих для судов торгового мореплавания правил пересечения государственной границы.

В связи с вышеизложенным, законопроектом предлагается установить возможность применения уведомительного порядка при неоднократном пересечении государственной границы Российской Федерации судами рыбопромыслового флота, исключив из текста статьи 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», по сути, дискриминационные положения в отношении российских судов, осуществляющих рыболовство.

Принятие законопроекта позволит восстановить нарушенное право и сформировать общий и равноправный статус для российских рыбаков, значительно сократить временные и прямые финансовые потери при ведении промысла водных биологических ресурсов, а также устранил правовое противоречие, наносящее значительный ущерб экономике государства.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.





## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

