

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.11.2014 № 204
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " ноября 2014 г.

57. О проекте федерального закона № 625207-6 "О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу отмены сбора подписей для кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы Н.Ф.Рябов, Н.И.Васильев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4094
Дата: 26.11.2014 Время: 12:32

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 18 декабря 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 октября 2014 г.

№ ВХ-НПР-2/20

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

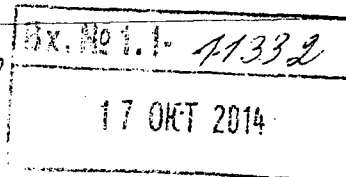
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части освобождения кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), выдвигаемых политическими партиями, представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, от необходимости сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в свою поддержку.

Приложение: на 7 л.

1. Проект федерального закона – на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона – на 1 л.
5. Материалы на магнитном носителе – 1 шт.

С уважением,



Н.Ф. Рябов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.10.2014 Время 19:16
№625207-6: 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 10 2014 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

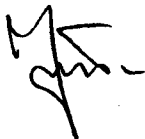
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона 625207-6 « О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

С уважением,

Депутат



Н.И.Васильев

Согласие авторов получено:

Н.Ф.Рябов

*согласие автора получено
по телефону*



Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.Ф. Рябовым,
Н.И. Васильевым

Проект №
625207-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2004, № 50, ст. 4950; 2007, № 10, ст. 1151; 2009, № 7, ст. 772; № 14, ст. 1576; № 51, ст. 6156; 2010, № 14, ст. 1549; 2011, № 1, ст. 18; № 48, ст. 6730; 2012, № 19, ст. 2274; № 50, ст. 6954; 2013, № 14, ст. 1638; 2014, № 8, ст. 739) следующие изменения:

абзац восьмой пункта 3 статьи 18 после слов «Выдвижение кандидата политической партией» дополнить словами «, не представленной в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации,».

Статья 2. Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 50, ст. 5303; 2011, № 30, ст. 4607; 2012, № 19, ст. 2274, 2275; 2014, № 8, ст. 739; № 19, ст. 2300) следующие изменения:

~~пункт 17 статьи 37 после слов «в поддержку выдвижения кандидатов»~~
дополнить словами «, выдвигаемых политическими партиями, не представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, и в поддержку выдвижения кандидатов в порядке самовыдвижения».

Статья 3.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Положения Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) и Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



/ Н.Ф. Рыков /

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Настоящим законопроектом предлагается освободить кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), выдвигаемых политическими партиями, представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, от необходимости сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в свою поддержку.

Статьей 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и корреспондирующими ей положениями статьи 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что выдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) должно быть поддержано путем представления в избирательную комиссию подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований.

Так называемый «муниципальный фильтр», установленный для кандидата на указанную должность, имеет целью подтверждение поддержки выдвижения кандидата в соответствии с конкретными условиями развития партийно-политических отношений в данном субъекте Российской Федерации.

Для того, чтобы быть представленной в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, политическая партия должна получить на федеральных выборах необходимое число голосов избирателей, то есть она должна обладать достаточной поддержкой населения в субъектах Российской Федерации. Поэтому выглядит не вполне обоснованным положение, при котором кандидат, ~~выдвигаемый политической партией, представленной в Государственной Думе~~ Федерального Собрания Российской Федерации, должен дополнительно собирать какие-либо подписи в поддержку своего выдвижения.

Необходимо отметить, что действующее законодательство допускает установление различных требований для кандидатов на одну и ту же должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего

исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Так, кандидату, выдвинутому в порядке самовыдвижения, помимо получения поддержки депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований необходимо собрать подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, нельзя не обратить внимание на то, что «муниципальный фильтр» может быть использован как инструмент недобросовестной борьбы с политическими конкурентами путем создания искусственных препятствий выдвижению других кандидатов в условиях административного давления действующих глав субъектов Российской Федерации и (или) доминирующих в регионе политических партий на муниципальных депутатов и (или) глав муниципальных образований.

В этой связи имеет смысл обратиться к опыту избирательной кампании 2014 года по выбору глав субъектов Российской Федерации.

Отказ в регистрации на основании не прохождения «муниципального фильтра» кандидатам, выдвинутым Коммунистической партией Российской Федерации в Липецкой и Нижегородской областях, кандидату от политической партии «Справедливая Россия» в городе Санкт-Петербурге вызвал широкий общественный резонанс, породив волну недоверия населения к выборам.

Для справки:

поддержка КПРФ в Липецкой области:

- по итогам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 04.12.2011 – 22,89% (2 место)

- по итогам выборов депутатов Липецкого областного Совета депутатов пятого созыва 04.12.2011 – 23,46% (2 место)

поддержка КПРФ в Нижегородской области:

- по итогам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 04.12.2011 – 28,5% (2 место)

- по итогам выборов депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области 13.03.2011 – 28,79% (2 место)

поддержка политической партии «Справедливая Россия» в городе Санкт-Петербурге:

- по итогам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 04.12.2011 – 23,7% (2 место)

- по итогам выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга пятого созыва 04.12.2011 – 23,08% (2 место)

Примечательно, что поддержанные муниципальными депутатами (главами муниципальных образований) и зарегистрированные кандидаты от других менее известных и не представленных в законодательной власти политических партий, не сумели набрать в указанных субъектах Российской Федерации по итогам голосования и 3%.

Освобождение кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), выдвигаемых политическими партиями, представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, от необходимости сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в свою поддержку будет способствовать развитию здоровой политической конкуренции в процессе формирования исполнительной власти в регионах.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не могут рассматриваться как ограничивающие избирательные права граждан и нарушающие равенство политических партий перед законом, поскольку, с одной стороны, прохождение политической партии в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации само по себе уже является достаточно жестким «фильтром», подтверждающим поддержку партии и выдвигаемых ею кандидатов гражданами России. С другой стороны, эти изменения приведут к расширению возможности участия в выборах глав субъектов Российской Федерации других кандидатов.

Проект настоящего закона направлен на совершенствование избирательного законодательства Российской Федерации, увеличение представительства и повышение уровня конкурентной борьбы в процессе формирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также для обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов России и сохранения межнационального мира и согласия с учетом практики применения так называемого «муниципального фильтра».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the lower-left quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие данного законопроекта не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the lower center of the page.