



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

пр-т 60-летия СССР, 18, г.Биробиджан, 679016

e-mail: zs@post.eao.ru

Телефон/факс: (42622) 2-26-60

<http://www.zs.eao.ru>

20.10.2014 № 1-2/92-80

на № _____ от _____

**געזעצגעבעדישע פארזאמלונג
פון דער יידישער אוטאָנאָמע דערגונט**

פּראָטעקט פונעם 60-טן יאָרטאָג פון פּססר, 18

שט. ביראָכידזשאַן, 679016

e-mail zs@post.eao.ru

טעלעפאָן/פאָקס: 2-26-60 (42622)

<http://www.zs.eao.ru>

№ _____

אָפּן נומ. _____ פּון _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Уважаемый Виктор Васильевич!

Законодательное Собрание Еврейской автономной области направляет Вам следующие постановления от 08.10.2014:

№ 459 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

№ 460 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с просьбой об их поддержке.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания области

005582

<p>Законодательное Собрание Приморского края А.Ф. Тихомиров Управление делами Законодательного ведения электронного документооборота Входящий № 16/3649 Дата: 27.10.2014 Время: 15:31</p>
--



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.10.2014 № 459
г. Биробиджан

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Еврейской
автономной области по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в
статьи 7 и 10 Федерального закона «О
дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Еврейской автономной области
ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О
дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект
федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным
(представительным) органам государственной власти субъектов Российской
Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать
законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Проект
вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 7 И 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3880; № 47, ст. 6608; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2886; № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в части 6¹ статьи 7 слова «на погашение основного долга и уплаты процентов» заменить словами «на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов»;

2) в статье 10:

а) в части 6 слова «на погашение основного долга и уплату процентов» заменить словами «на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов»;

б) в части 7 слова «на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа» заменить словами «на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе ипотечным, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по

договору займа, в том числе ипотечному,»;

в) часть 8 изложить следующей редакции:

«8. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса по займам на приобретение (строительство) жилого помещения при условии предоставления лицом, получившим сертификат, или его супругом (супругой) документа, подтверждающего получение им положительного решения о предоставлении займа, и (или) на погашение основного долга и уплату процентов по вышеуказанным займам при условии предоставления лицом, получившим сертификат, или его супругом (супругой) документа, подтверждающего получение им в кредитной организации займа путем безналичного перечисления на счет, открытый лицом, получившим сертификат, или его супругом (супругой)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» разработан в целях повышения эффективности предоставления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в части использования средств материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса при предоставлении кредита (займа) на строительство или приобретение жилья.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Федеральный закон) предусматривает в качестве одного из направлений распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала улучшение жилищных условий семьи с детьми, в рамках которого средства материнского (семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), предоставленному на строительство или приобретение жилья, но при этом распорядиться данными средствами владелец государственного сертификата может, не дожидаясь трехлетнего возраста ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, только на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу).

В то же время Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 (далее - Правила), установлены иные виды расходов, на которые могут направляться средства материнского (семейного)

капитала для улучшения жилищных условий, в том числе средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья.

Возможность распорядиться средствами материнского (семейного) капитала на оплату первоначального взноса при получении кредита или займа допускается не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Вместе с тем, как показывает практика реализации данного закона на территории Еврейской автономной области, использование средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий является наиболее востребованным из всех предусмотренных направлений. По имеющейся у нас информации, аналогичная ситуация складывается и в других регионах Российской Федерации.

В настоящее время решение жилищного вопроса для семей с детьми является наиболее острой проблемой с учетом того, что рождение детей автоматически ухудшает жилищную обеспеченность семьи. При этом молодая семья испытывает наибольшие трудности в связи с отсутствием достаточных средств для приобретения или строительства собственного жилья.

Считаем, что таким семьям необходимо создавать условия для решения данной проблемы. В этой связи привлечение кредитных средств позволяет более успешно решать жилищные вопросы.

Одним из сдерживающих факторов при привлечении кредитных ресурсов являются высокие процентные ставки, а также необходимость иметь значительную сумму для оплаты первоначального взноса, при этом чем больше размер первоначального взноса, тем ниже процентная ставка. Таким образом, предоставив семьям право использовать средства материнского капитала на оплату первоначального взноса, государство увеличивает шансы такой семьи на получение ипотечного кредита.

Ограничение по сроку распоряжения средствами материнского (семейного) капитала на оплату первоначального взноса может быть рассмотрено в качестве основного сдерживающего фактора, не позволяющего семьям с детьми наиболее эффективно привлекать данные средства на оплату кредитов (займов) на приобретение или строительство жилья.

В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается снять ограничение по сроку использования материнского капитала на оплату первоначального взноса по кредиту (займу).

Приложение 1
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» потребуется внесение соответствующих изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

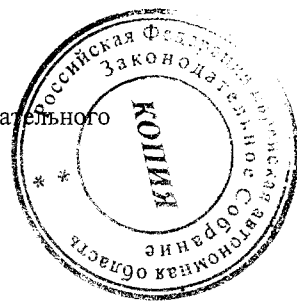
Приложение 2
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статьи 7 и 10
Федерального закона «О
дополнительных мерах
государственной поддержки семей,
имеющих детей»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 10
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки
семей, имеющих детей» не потребует дополнительных финансовых расходов
из средств федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров



Законодательное Собрание
Еврейской автономной области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.10.2014 № 460
г. Биробиджан

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Еврейской
автономной области по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменения в
статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Еврейской автономной области
ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект
федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным
(представительным) органам государственной власти субъектов Российской
Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать
законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Проект
Вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1.3.1 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3601, 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19,

ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; Российская газета, 2014, 25 июня, 27 июня; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 июня 2014 года, № 0001201406300011) изменение, пункт 1 изложив в следующей редакции:

«1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение:

законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих порядки (правила, нормы) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если ответственность за соответствующее правонарушение не установлена настоящим Кодексом;

нормативных правовых актов органов местного самоуправления».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести в пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, согласно которому к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях будет относиться в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядки (правила, нормы) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Внесение законопроекта связано с возникающими вопросами установления административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в целях реализации переданных полномочий Российской Федерации.

Как следует из анализа практики Верховного Суда Российской Федерации, субъект Российской Федерации вправе устанавливать ответственность по вопросам, не урегулированным федеральным законом, и при отсутствии соответствующего федерального закона вправе осуществить собственное правовое регулирование, что вытекает из природы совместной компетенции, установленной Конституцией Российской Федерации. В определении Верховного Суда Российской Федерации от 26.03.2014 № 9-АПГ14-1 указывается, что законами субъекта Российской Федерации может быть установлена административная ответственность по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законодательством.

Вместе с тем вопросы возможности установления субъектом Российской Федерации ответственности по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации регулярно выносятся на усмотрение суда. Например, по вопросу признания недействующими норм законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих административную ответственность за проезд (стоянку) автомобильного транспорта по детским площадкам, газонам и т.д., приняты по разным субъектам Российской Федерации противоположные по значению решения Верховного Суда Российской Федерации, а решения, имеющие аналогичное значение, имеют различное обоснование. В одном случае Верховный Суд РФ основывался на регулировании данного вопроса на федеральном уровне Правилами дорожного движения, в другом случае - Санитарными правилами содержания территорий населенных мест. В первом случае административная ответственность Кодексом не предусмотрена, во втором привлечение к такой ответственности практически невозможно ввиду недоступности лабораторных исследований, подтверждающих причинно-следственную связь загрязнения территории детской площадки или порчу газона конкретным транспортным средством.

В соответствии с вышеизложенным настоящий законопроект предоставляет возможность субъектам Российской Федерации устанавливать своими законами об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядки (правила, нормы) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том случае, когда такая ответственность не установлена на федеральном уровне.

Принятие данного законопроекта позволит усовершенствовать законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях и, как следствие, оптимизировать защиту общества и государства от административных правонарушений.

Приложение 1
к проекту федерального закона «О
внесении изменения в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не
повлечет за собой внесение изменений, дополнений, признания утратившими
силу или принятие других нормативных актов.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Приложение 2
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не
потребуется дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров