

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2014 № 202  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2014 г.

**115. О проекте федерального закона № 613308-6 "О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации" (в части усиления ответственности за неоднократную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции), вносит Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 10 декабря 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (февраль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3988  
Дата: 20.11.2014 Время: 11:31



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Бондаруку А.М., Зинурову Р.Н., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Баталовой Р.А., Дегтяреву А.Н., Качкаеву П.Р., Климову В.В., Крашенинникову П.В., Лакутину Н.А., Марданшину Р.М., Махмутову А.А., Мурзабаевой С.Ш., Поцяпуну В.Т., Рахматуллиной З.Я., Сухареву И.К., Тычинину А.Д., Фахритдинову И.Ю., Юсупову М.Х., Ющенко А.А.

с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

4. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 25 сентября 2014 года  
ГС-673

Проект  
Вносится Государственным Собранием –  
Курултаем Республики Башкортостан

613308-6

**Российская Федерация**

**Федеральный закон**

**О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса  
Российской Федерации**

Внести в абзац второй статьи 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 30, ст. 4601) изменения, заменив слова «в размере до восьмидесяти тысяч рублей» словами «в размере от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей», слова «до шести месяцев» словами «от трех до шести месяцев».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup>**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Законопроектом предлагается внести изменение в санкцию статьи 151<sup>1</sup> «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции» Уголовного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время статьей 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо исправительных работ на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Согласно части 2 статьи 46 Уголовного кодекса Российской Федерации штраф устанавливается в размере от пяти тысяч до пяти миллионов рублей.

Федеральным законом от 12 ноября 2012 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 4.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» увеличена санкция за розничную продажу алкогольной продукции (правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Соответственно, в настоящий момент за указанное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей, на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, возникает коллизия, когда за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, ответственность за которую установлена Уголовным кодексом Российской Федерации, может быть наложен меньший штраф, чем за предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

В связи с этим предлагается размер минимального штрафа за указанное преступление установить на уровне максимального административного штрафа на граждан, предусмотренного частью 2 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный законопроект направлен на достижение целей Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351), согласно которой одним из главных условий благополучного социального развития является реализация мероприятий по формированию здорового образа жизни населения, и прежде всего несовершеннолетних, включая искоренение пьянства и наркомании.

Кроме того, проект направлен на реализацию Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года), согласно пункту 13 которой значительное количество преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, что свидетельствует об осложнении криминогенной обстановки в стране вследствие массового злоупотребления алкогольной продукцией, а также немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; растет число административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного или наркотического опьянения на транспорте и в области дорожного движения.

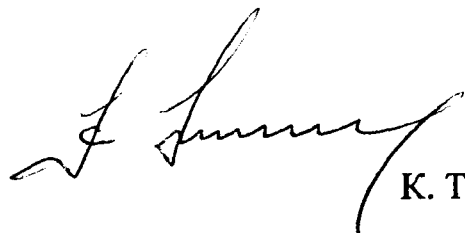
Не могут быть оставлены без внимания масштабы потребления несовершеннолетними алкоголя. Согласно данным Росстата, потребление учтенного алкоголя на душу населения в стране выросло с 5,38 литра абсолютного алкоголя в 1990 году до 10,1 литра в 2009 году, или в 1,8 раза. При этом еще в 2002 году Минздравсоцразвития России установил, что 80,8 % молодежи в возрасте от 11 до 24 лет регулярно употребляют алкоголь, в сельской местности – свыше 90%. Регулярное потребление пива начинается в 12 лет, вина – в 15 лет, водки – в 16 лет. Средний возраст злоупотребляющих алкогольными напитками, в основном пивом, за последние десять лет снизился с 14 лет до 11 лет. По данным Роспотребнадзора, в нашей стране

из 10 млн детей и подростков в возрасте от 11 до 18 лет более половины регулярно употребляют спиртные напитки.

Продавцы продолжают отпускать алкогольную продукцию, невзирая на существующие санкции и на возраст покупателя, но не в ущерб своей выручке. Этому способствует и вышеизложенная правовая коллизия. К примеру, мировой судья судебного участка № 13 Автозаводского района г. Н. Новгорода, рассмотрев 21 февраля 2012 года материал в отношении продавца-кассира магазина «Пилот» Анисимовой, продавшей несовершеннолетней И. бутылку вина «Кавказ», вынес решение о назначении по части 2 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административного наказания в виде штрафа в размере 6 тысяч рублей. 3 апреля 2012 года Анисимова вновь совершила аналогичное правонарушение, продав несовершеннолетней И. банку с алкогольным напитком «Ягуар». Судья квалифицировал деяние Анисимовой по статье 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации и назначил ей наказание в размере 5 тысяч рублей, то есть в виде минимального штрафа, который оказался ниже санкции за первоначально совершенное административное правонарушение (пример взят из научной публикации «Вопросы отграничения вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий от смежных составов преступлений (Одинцова Л., «Уголовное право», 2013, № 6).

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует расходования средств федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан

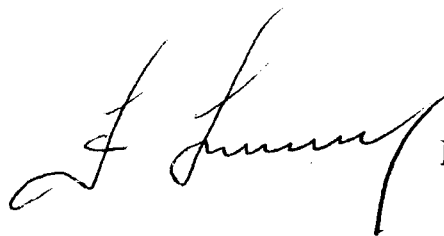


К. Толкачев

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации» не влечет расходы,  
покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан



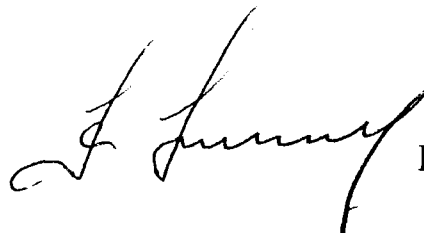
К. Толкачев



**Перечень**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или**  
**принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении**  
**изменений в статью 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственное Собрание -  
Курултай Республики Башкортостан

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 30 » ИЮНЯ 20 14 г.

№ 4119П-П4

МОСКВА

На № 163-ГС от 1 апреля 2014 г.

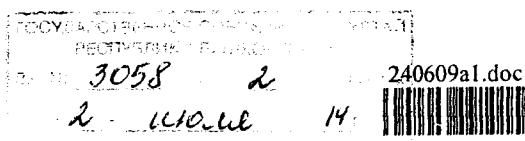
**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 151<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу Государственным Собранием -  
Курултаем Республики Башкортостан**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в абзац второй статьи 151<sup>1</sup> (Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) изменения, предусматривающие установление нижнего предела санкции в виде штрафа, назначаемого за неоднократную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним, в размере пятидесяти тысяч рублей.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, проектируемое изменение обусловлено тем, что в настоящее время за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции (статья 151<sup>1</sup> УК) может быть наложен штраф в размере пяти тысяч рублей, т.е. меньше, чем за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, совершенную впервые (статья 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).



Так, в соответствии с частью 2<sup>1</sup> статьи 14.16 КоАП за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, предусмотрено наказание в виде административного штрафа, налагаемого на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

При этом за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено неоднократно (статья 151<sup>1</sup> УК), предусмотрен штраф до восьмидесяти тысяч рублей, в связи с чем минимальный размер штрафа, назначаемого в качестве уголовного наказания, исходя из положений части второй статьи 46 УК составляет пять тысяч рублей.

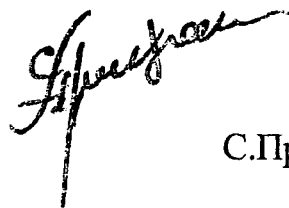
Установление нижнего предела санкции в статье 151<sup>1</sup> УК позволит устранить противоречие между санкциями норм УК и КоАП и в связи с этим предлагаемое законопроектом изменение представляется актуальным и заслуживает внимания.

Вместе с тем пояснительная записка к законопроекту не содержит статистических данных, свидетельствующих о недостаточности установленных мер ответственности за данные преступления.

Кроме того, штраф является не единственным предусмотренным статьей 151<sup>1</sup> УК видом наказания, что позволяет суду в достаточной мере учесть характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, а также конкретные обстоятельства дела в целях назначения справедливого наказания виновному лицу.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

14. 04.2014 № 5-ВС-1530/14

На № 163-ГС от 01.04.2014

**Государственное Собрание –  
Курултай Республики  
Башкортостан**

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

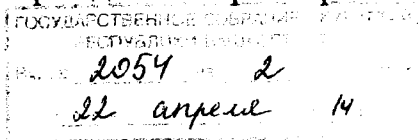
**на проект федерального закона «О внесении изменений  
в статью 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести изменения в санкцию статьи 151<sup>1</sup> УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции», а именно установить отсутствующий в действующей норме нижний предел наказания в виде штрафа – пятьдесят тысяч рублей или иной доход осуждённого за период трёх месяцев.

В целях усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 253-ФЗ за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции установлена административная и уголовная ответственность (часть вторая<sup>1</sup> статьи 14.16 КоАП РФ, статья 151<sup>1</sup> УК РФ). При этом состав преступления, предусмотренного статьёй 151<sup>1</sup> УК РФ, предполагает неоднократность совершения деяния – лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности за аналогичное правонарушение.

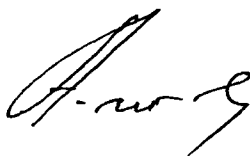
Федеральным законом от 12 ноября 2012 г. № 193-ФЗ размеры штрафов, налагаемых за административное правонарушение, значительно увеличены. Так, розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч



до пятидесяти тысяч рублей, на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. Тогда как за уголовно наказуемое деяние – неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции в настоящее время штраф может быть наложен в меньшем размере – от пяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей (с учётом положений части второй статьи 46 УК РФ).

Ввиду указанной несоразмерности наказаний, а также в связи с тем, что наличие установленной в санкции уголовной нормы нижней границы наказания повышает правовую определённость, создавая разумные пределы усмотрения, законодательная инициатива о пересмотре санкции статьи 151<sup>1</sup> УК РФ возражений не вызывает.

Вместе с тем необходимо отметить, что для внесения законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы – коллегиальным органом, каковым является Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, необходимо представить соответствующее решение этого органа (часть третья статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации).



А.А. Толкаченко