

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2014 № 202  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2014 г.

**120. О проекте федерального закона № 617096-6 "О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности за нарушение особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО)) - вносят депутаты Государственной Думы Д.Ф.Вяткин, В.А.Поневежский, А.В.Кретов, Б.К.Балашов, Т.К.Агузаров, З.А.Муцоев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 декабря 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3968  
Дата: 20.11.2014 Время: 09:29

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 октября 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

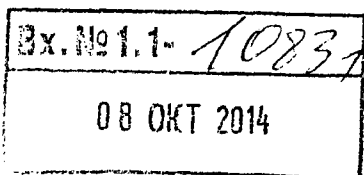
На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

- проект федерального закона на 2 л.;
- пояснительная записка на 3 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.;
- материалы на магнитном носителе – 1 шт.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.10.2014 Время 09:28  
№617096-6; 1.1



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.10.2014 Время 09:28  
№617096-6; 1.1

Д.Ф. Вяткин

В.А. Понежежский

А.В. Кретов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 октября 2014 г.

№ 8/11

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

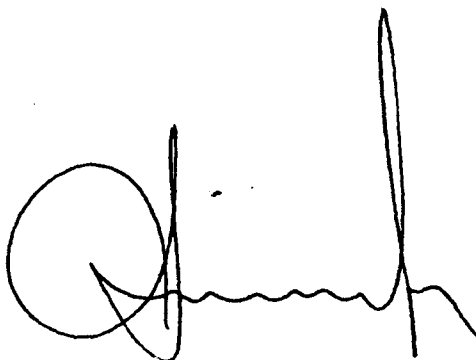
**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу считать меня соавтором проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»,

№ законопроекта 617096-6. Согласие авторства имеется.

С уважением,



**Т.К. Агузаров**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 снт. 2014 г.

№ PK 04 M3A-3/14

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас считать меня соавтором Законопроекта № 617096-6  
«О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях»,  
внесенного Депутатами Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации: Д.Ф.Вяткин, В.А.Поневежский,  
А.В.Кретов, Б.К.Балашов, Т.К.Агузаров. С авторами законопроекта  
согласовано.



З. А. Муцоев

Исп. В.Насонов (495)9227492



241939 508100  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.10.2014 Время 12:24  
№625927-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 10 2014 г.

№ 5/11

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

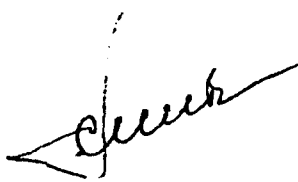
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 617096-6 «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

С уважением,

Депутат



**Б.К. Балашов**

Согласие авторов получено:

Д.Ф.Вяткин



В.А.Поневежский



А.В.Кретов

*Согласовано по телефону*

Исп. Ботоногова С.А.  
692-43-02



341846 854106  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.10.2014 Время 13:29  
№621988-6: 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Д.Ф. Вяткиным,  
В.А. Поневежским, А.В. Кретовым,  
*Б.К. Балашовым, Т.К. Агузаровым,*  
*З.А. Муцовой* 614096-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях

### Статья 1.

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; 2008, N 18, ст. 1941; N 30, ст. 3601, 3604; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3642; N 30, ст. 3739; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 30, ст. 4006, 4007; N 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6995; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 17, ст. 2310; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; N 46, ст. 6406; N 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3082; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640; 2013, N 14, ст. 1651, 1666; N 19, ст. 2323; N 26, ст. 3207, 3208; N 27, ст. 3454; N 30, ст. 4025,

4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5443, 5444; N 44, ст. 5643; N 48, ст. 6161, 6165; N 49, ст. 6327, 6341; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, N 6, ст. 559, 566; N 11, ст. 1092; N 14, ст. 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335) следующие изменения:

в абзаце втором статьи 20.19 слова «от ста до одной тысячи рублей» заменить словами «от трех тысяч до пяти тысяч рублей».

Президент  
Российской Федерации

*Р/ф / Крестов А.В.*  
*Алексеев / М.Р. Вдовина / Смирнов / Темновтсани В.А.*

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Одной из задач законодательства об административных правонарушениях является, как следует из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а целью административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

Реализация указанной цели в аспекте общей и частной превенции обеспечивается посредством неотвратимости наказания и за счет введения таких мер юридической ответственности, которые, будучи соразмерными и справедливыми, позволяют в конкретных обстоятельствах стимулировать участников правовых отношений к правомерному поведению.

Устанавливая административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 2 части 1 статьи 1.3 КоАП Российской Федерации), законодатель в силу имеющейся у него дискреции может по-разному, в зависимости от существа охраняемых общественных отношений, конструировать составы административных правонарушений и их отдельные элементы.

Из этого следует, что с изменением социальных и экономических обстоятельств, в частности свидетельствующих о возрастании негативных последствий тех или иных административных правонарушений, законодатель также вправе вводить более строгие санкции за их совершение, но с обязательным учетом того, что дифференциация составов административных правонарушений, а также определение мер административной



ответственности не могут быть произвольными и должны основываться на объективных характеристиках административных правонарушений и соответствовать принципам и нормам Конституции Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» закрытое административно-территориальное образование (далее – ЗАТО) создается в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Административное наказание за нарушение особого режима в ЗАТО в виде административного штрафа в размере от ста до одной тысячи рублей несоразмерно тяжести совершенного административного правонарушения и не достигает превентивной цели административного наказания.

Так, например, Законодательным Собранием Челябинской области проанализированы сведения о фактах нарушения особого режима в следующих ЗАТО: городе Железногорске Красноярского края, городе Лесном Свердловской области, городе Новоуральске Свердловской области, городе Озерске Челябинской области, городе Сарове Нижегородской области, городе Северске Томской области, городе Снежинске Челябинской области, городе Трехгорном Челябинской области.

В результате проведенного анализа отмечен стабильно высокий уровень нарушений особого режима в 2010–2013 годах.

В структуре зафиксированных нарушений пропускного режима в указанных ЗАТО в 2010–2013 годах, а также в первом квартале 2014 года

1

нарушения особого режима в ЗАТО составили 12477 случаев (37,9 процента). Кроме того, увеличивается количество случаев повторного нарушения особого режима в ЗАТО лицами, ранее совершившими аналогичное правонарушение.

Таким образом, административное наказание за нарушение особого режима в ЗАТО в виде административного штрафа в размере от ста до одной тысячи рублей несоразмерно тяжести совершенного административного правонарушения и не достигает превентивной цели административного наказания.

В связи с изложенным, соблюдение установленного указанным законом особого режима в ЗАТО является необходимым условием обеспечения безопасности и обороноспособности Российской Федерации и свидетельствует о недостаточности санкции статьи 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и о необходимости установления более строгих мер ответственности.

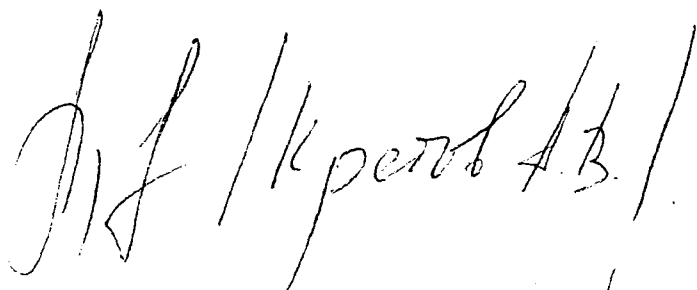
Представленным проектом федерального закона предлагается увеличить размер административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

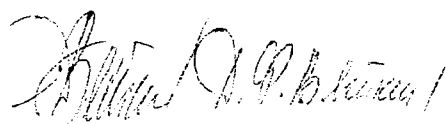
ИИ / Кротов А.В. /  
Валентин / П.Р. Валентин /  
Теменицкий Д.А.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

 /Красов А.В./

 /Близнюк Н.П./

 /Стенетский Б.А./

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

*И. В. Кротов* / Кротов И.В. /

*А. П. Власов* / Власов А.П. /

*З. А. Тихомиров* / Тихомиров З.А. /