



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001  
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68  
E-mail: ru25@minjust.ru

11.11.2014 № 25/2-11/6507

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета Законодательного  
Собрания Приморского края по  
экономической политике и собственности

В.Г. Гребневу

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Закона Приморского края «О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведен правовой анализ проекта Закона Приморского края «О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Проект).

Предметом правового регулирования Проекта являются общественные отношения в сфере экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Согласно пунктам «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 21.07.2014 №256-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 04.10.2014 №290-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ).

При проведении правового анализа Проекта проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

На основании части 6 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 12.05.2014 №417-КЗ, относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Проекта Законодательным Собранием Приморского края.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Проекта в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовой анализ показал, что проект Закона Приморского края «О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» нуждается в доработке по следующему основанию.

Статьей 4 Проекта установлено, что Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Однако в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 02.07.2013 №176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»

положения части 6 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (экспертиза муниципальных нормативных правовых актов) и части 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (оценка регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов) применяются в отношении:

- 1) городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, - с 1 января 2015 года;
- 2) муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения - с 1 января 2016 года;
- 3) иных муниципальных образований - с 1 января 2017 года.

Предлагаем учесть указанное замечание при дальнейшей работе над Проектом.

Начальник Управления



И.Н. Баранник