



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
Владивосток, 690091

Председателю Комитета по  
региональной политике и  
законности Законодательного  
собрания Приморского края

Текиеву Д.А.

28.10.2014 № 28-8-2014  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В прокуратуре края изучен проект Закона Приморского края «О Типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту».

Изучением настоящего законопроекта установлены отдельные пробелы правового регулирования и противоречия закону.

Согласно абз. 2 ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года. В случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава представительных органов поселений, внутригородских районов контракт с главой местной администрации муниципального района, городского округа с внутригородским делением заключается на срок, который предусмотрен уставом муниципального района, городского округа с внутригородским делением и не может быть менее чем два года и более чем пять лет.

В противоречие данным требованиям пунктом 3 проекта Типовой формы контракта предусмотрено, что глава местной администрации назначается на определенный уставом муниципального образования срок, что предполагает установление иного правового регулирования указанного вопроса в уставе муниципального образования.

Пунктом 7 проекта Типовой формы контракта предусмотрено, что глава местной администрации в своей деятельности по решению вопросов местного значения муниципального образования подконтролен представительному органу муниципального образования.

Вместе с тем, п/п 1 ч. 6.1 ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия по контракту, не только подконтролен, но и подотчетен

ПК \* № 0084081

представительному органу муниципального образования, при чем, по решению им всех вопросов и осуществлению всех полномочий без ограничений.

Подпунктом 10 пункта 8 проекта Типовой формы контракта предусмотрено право главы местной администрации делегировать свои права заместителям главы местной администрации. Между тем, действующим законодательством для главы местной администрации установлен ряд исключительных полномочий (к примеру, полномочия представителя-нанимателя, в том числе в рамках реализации обязанностей по предупреждению коррупции (ст. 9, ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции») и др.), которые не могут быть делегированы иным лицам.

Поэтому закрепление в Типовой форме контракта возможности произвольного делегирования всех полномочий главы администрации является недопустимым.

Пунктом 11 проекта Типовой формы контракта определено положение о том, что глава местной администрации обязан соблюдать ограничения и не нарушать запреты, установленные федеральными законами.

Между тем, подобное положение необоснованно сужает границы ответственности главы местной администрации и прямо противоречит требованиям ч. 1 ст. 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции», которой предусмотрено право установления в целях противодействия коррупции иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения для лиц, замещающих должности муниципальной службы, федеральными конституционными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Пунктом 23 проекта Типовой формы контракта определено, что решение о поощрении главы местной администрации в соответствии с подпунктами 1-5, 7 п. 22 Типовой формы принимается представителем нанимателя.

При этом, п/п 7 п. 22 проекта Типовой формы контракта предусмотрено применение поощрения в виде награждения грамотой, в том числе избирательной комиссии муниципального образования.

Однако, в силу требований ст. 39 Федерального закона № 131-ФЗ избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления. Поэтому глава муниципального образования не вправе принимать решение о награждении почетной грамотой от имени избирательной комиссии муниципального образования.

Пункты 29 и 30 проекта Типовой формы контракта предусматривают исчерпывающий перечень оснований досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.

Основание досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта, определено также ч. 3 ст. 45 Федерального закона № 131-ФЗ (нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения), однако, не предусмотрено в проекте Типовой формы контракта.

Пунктом 29 проекта Типовой формы контракта предусмотрено досрочное прекращение полномочий главы местной администрации в соответствии со ст. 278 Трудового кодекса Российской Федерации.

Требованиями ст. 279 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что в случае прекращения трудового договора с руководителем организации в соответствии с пунктом 2 статьи 278 Трудового кодекса Российской Федерации при отсутствии виновных действий (бездействия) руководителя ему выплачивается компенсация в размере, определяемом трудовым договором, но не ниже трехкратного среднего месячного заработка.

Поэтому в Типовой форме контракта следует определить размер компенсации, выплачиваемой при досрочном расторжении контракта по основанию, предусмотренному ст. 278 Трудового кодекса Российской Федерации.

Прошу учесть указанные замечания при подготовке данного законопроекта ко второму чтению.

Старший помощник прокурора края  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами края, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Е.Н. Барабаш