



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИКИ И  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88  
E-mail: dereconomu@primorsky.ru  
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157,  
ИНН/КПП 2540150332/254001001

*07.11.2014* № *29/4453*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

**Заключение по результатам ОРВ**

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии со статьей 6<sup>1</sup> Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», постановлением Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края» (в редакции постановления Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па) департаментом экономики и стратегического развития Приморского края проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О налоге на имущество организаций».

По результатам ОРВ направляем Вам Заключение об ОРВ Проекта закона.

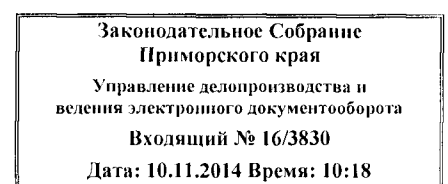
Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Директор департамента

Е.В. Волгина  
2208 356

*уважением,*

Н.А. Дубинин



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## об оценке регулирующего воздействия

### 1. Общие сведения:

- *Название регулирующего акта* - Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций
- *Орган исполнительной власти Приморского края - разработчик проекта регулирующего акта:* департамент финансов Приморского края
- *Соисполнители:* нет
- *Сроки проведения предварительной оценки регулирующего воздействия:* 29.09.2014 – 01.10.2014

### 2. Описание существующей проблемы

- *Причины государственного вмешательства (описание проблемы и связанных с ней негативных эффектов):*

Необходимость реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предусмотренного статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и увеличение доходной части краевого бюджета.

- *Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы (определяются социальные группы: хозяйствующие субъекты, виды экономической деятельности, граждане (потребители), государство в целом):*

Юридические лица, в том числе, применяющие упрощенную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, и имеющие недвижимое имущество, признаваемое объектом налогообложения, включенное в Перечень конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости (Перечень определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта на налоговый период).

- *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения (описание ситуации, если никаких регулирующих действий не будет предпринято):*

Неустановление на территории края налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества повлечет за собой недополучение доходов и отрицательно скажется на подходах Минфина

Российской Федерации к распределению дополнительной финансовой помощи.

- *Степень регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая):*

Высокая.

### **3. Цели и задачи регулирования**

- *Основные цели регулирования:*

Законопроект разработан в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предусмотренного статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), на установление особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости и налоговых ставок в пределах, установленных НК РФ.

- *Обоснование неэффективности действующих нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере регулирования:*

Действующий нормативный правовой акт отсутствует.

- *Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий при введении нового регулирующего воздействия:  
субъектов предпринимательской деятельности:*

Определение налоговой базы по налогу на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости и расчет и уплата налога в соответствии с налоговыми ставками, установленными данным законом.

*органов исполнительной власти Приморского края:*

Изменение полномочий, обязанностей, функций определенного Администрацией Приморского края уполномоченного органа (органов) по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения независимо от прав собственности, в обязанности которого (которых) для реализации положений проекта закона в соответствии с требованиями, установленными статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации на налоговый период вменяется определения Перечня конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости, направление данного Перечня в электронной форме в налоговые органы по месту нахождения соответствующих объектов недвижимого имущества и его размещение на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также принятие правового акта

Приморского края, устанавливающего состав сведений, подлежащих включению в указанный Перечень.

*органов местного самоуправления: нет*

*Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления или их изменение, а также порядок их реализации:*

Наделение Администрацией Приморского края уполномоченного органа (органов) полномочиями

по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения независимо от прав собственности, в обязанности которого (которых) для реализации положений проекта закона в соответствии с требованиями, установленными статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации на налоговый период полномочиями, обязанностями:

по определению Перечня конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости,

направлению данного Перечня в электронной форме в налоговые органы по месту нахождения соответствующих объектов недвижимого имущества и его размещению на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",

принятию правового акта Приморского края, устанавливающего состав сведений, подлежащих включению в указанный Перечень.

#### **4. Возможные варианты достижения поставленной цели.**

- *Невмешательство: нет*
- *Совершенствование применения существующего регулирования: нет*
- *Саморегулирование: нет*
- *Прямое государственное регулирование (форма):*

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций».

#### **5. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели** (название принимаемого варианта регулирования)

- *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

Юридические лица, в том числе, применяющие упрощенную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, и имеющие

недвижимое имущество, признаваемое объектом налогообложения, включенное в Перечень конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости (Перечень определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта на налоговый период).

- *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие:*

Негативное воздействие: увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности на уплату налога на имущество организаций.

Позитивное воздействие: увеличение доходной части краевого бюджета.

- *Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:*

Выгода предлагаемого варианта: в случае опубликования законопроекта "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций" до 1 декабря 2015 года, краевой бюджет в 2015 году дополнительно получит порядка 3000 тыс. рублей. К 2019 году увеличение поступлений составит не менее 20000 тыс. рублей.

- *Обоснование соответствия масштаба регулирующего воздействия масштабу соответствующей проблемы:*

Реализация полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренного статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, увеличение доходов краевого бюджета.

- *Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

- *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности на уплату налога на имущество организаций.

- *Период воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный):*

Долгосрочный

## **6. Публичные консультации**

- *Результаты проведения Публичных консультаций:*

Получено одно мнение – НП «Лига предпринимателей».

В законопроекте учтены предложения НП «Лига предпринимателей» в части установления налоговой льготы в размере 20% от кадастровой стоимости каждого объекта недвижимого имущества (часть 2 ст. 1 законопроекта).

В части установления налоговых ставок в размере 0,1% в 2015 году; 0,2% в 2016 году и 0,3% в 2017 году предложения отклонены в связи с тем, что в случае их принятия возникнут значительные потери краевого бюджета.

- *Результаты проведения экспертизы ОРВ Экспертными Советами:*

Получены заключения двух общественных экспертных советов (далее – ОЭС):

1. ОЭС по привлечению инвестиций в Приморский край считает возможным принять законопроект в предложенной редакции.

2. ОЭС по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае согласен с доводами департамента финансов Приморского края о необходимости реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предусмотренного статьей 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации и считает допустимым размер налоговых ставок, определенных законопроектом на период до 2019 года.

ОЭС по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае внес следующие предложения:

- установить налоговую льготу в отношении объектов недвижимого имущества организаций, зарегистрированных на территории Приморского края - субъектов малого и среднего предпринимательства, налоговая база в отношении которого определяется как кадастровая льгота в отношении объектов недвижимого имущества организаций, зарегистрированных на территории Приморского края - субъектов малого и среднего предпринимательства стоимость, в случае, если общая площадь каждого объекта налогообложения составляет не более 1000 кв. м.

Предложение отклонено, так как по данным Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» 84% объектов, подлежащих налогообложению, имеют площадь менее 1000 кв. метров и при установлении указанной льготы принятие законопроекта становится не целесообразным.

- установить налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется, как их кадастровая стоимость в 2015 году – 0 процентов, в 2016 году – 0,5 процентов, в 2017 – 1 процент, в 2018 году – 1,5 процента, в 2019 году и последующие годы – 2 процента.

Предложение отклонено, так как в случае установления в 2015 году налоговой ставки в размере 0%, предприятия, уплачивающие в настоящее

время налог на имущество организаций от остаточной стоимости имущества, и включенные в 2015 году в Перечень конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости, будут фактически освобождены в 2015 году от уплаты налога на имущество организаций и бюджет Приморского края понесет существенные потери.

- в соответствии с пунктом 3 статьи 379 НК РФ, не устанавливать отчетные периоды, с целью снижения нагрузки по представлению ежеквартальной отчетности и установить отчетный период равный календарному году.

Предложение отклонено по следующим основаниям. Налогоплательщик, имеющий на своем балансе имущество, в отношении которого налог исчисляется как от остаточной стоимости, так и от кадастровой, предоставляет в налоговый орган единый «Налоговый расчет по авансовому платежу по налогу на имущество организаций». В случае принятия данного предложения, налоговое администрирование будет невозможно.

## **7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг**

- *Пути реализации выбранного варианта:*

*Схема внедрения законопроекта:*

- *определение уполномоченного органа Приморского края по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения независимо от прав собственности,*

- *принятие нормативного правового акта Приморского края, определяющего порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений (до установления соответствующего НПА федеральным органом исполнительной власти).*

- *принятие нормативного правового акта Приморского края, устанавливающего состав сведений, подлежащих включению в Перечень конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости (до принятия соответствующего НПА ФНС России);*

- *формирование Перечня конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости;*

- *утверждение Перечня конкретных объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости на налоговый период*

- *Система мониторинга применения регулирующего решения:*

Анализ исполнения бюджетных назначений по налогу на имущество организаций (департамент финансов Приморского края). Анализ

поступлений налога на имущество, рассчитанного исходя из кадастровой стоимости в разрезе предприятий и организаций (налоговые органы).

- *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Оценка эффективности осуществляется по результатам проводимого анализа:

исполнения бюджетных назначений по налогу на имущество организаций (департамент финансов Приморского края);

поступлений налога на имущество, рассчитанного исходя из кадастровой стоимости в разрезе предприятий и организаций (налоговые органы).

### **8. Информация об исполнителях:**

(подпись руководителя органа исполнительной власти Администрации Приморского края, курировавшего разработку проекта нормативного правового акта)

И.о. директора департамента  
финансов Приморского края



Н.В. Снитко

(ФИО, телефон, адрес электронной почты исполнителя отчета об оценке регулирующего воздействия) \_\_Кутепова И.В., 220 95 29, Kuteпова\_IV@primorsky.ru\_\_