



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

На № 05.08.2014 от № 01-16/202

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам отчет о проведении контрольного мероприятия по исполнению Указа Президента России от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» за 2013 год и первый квартал 2014 года.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С. С. Сидорова

Д.А. Виноградов

Плыгунова
Виктория Владимировна
276-23-31

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2643
Дата: 05.08.2014 Время: 16:38

ОТЧЕТ

о проведении контрольного мероприятия по исполнению Указа Президента России от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной политики" за 2013 год и первый квартал 2014 года.

Основание проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского от 07.04.2014 № 17 "О проведении контрольного мероприятия по исполнению Указа Президента России от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной политики" в части доведения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования и педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в регионе, за 2013 год и первый квартал 2014 года".

Предмет контрольного мероприятия: исполнение Указа Президента России от 07.05.2012 № 59 "О мероприятиях по реализации государственной политики" в части увеличения до соответствующего уровня средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования и педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

Проверяемый период: 2013 год и первый квартал 2014 года.

Объекты контрольного мероприятия: департамент образования и науки Приморского края, управление по работе с муниципальными учреждениями образования администрации г. Владивостока, муниципальное казенное учреждение "Управление образованием" Шкотовского муниципального района.

В отчете приведены данные об уровне средней заработной платы, предоставленные 31 муниципальным органом исполнительной власти в сфере образования.

Исполнители: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края - Плыгунова Виктория Владимировна, главный консультант аппарата Контрольно-счетной палаты - Цитлионик Наталья Владимировна.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 27 апреля по 16 июля 2014 года.

1. Реализация Указа Президента России от 07.05.2012 № 597 и нормативных правовых актов Приморского края

1.1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, направленных на реализацию Указа Президента России от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной политики"

В целях исполнения Указа Президента России от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной политики" Губернатором Приморского края, В.В. Миклушевским, издано распоряжение от 03.12.2012 № 349-ра "О мерах по повышению заработной платы работников

учреждений, расположенных на территории Приморского края" (с изменениями от 01.07.2013 № 204-ра).

В соответствии с вышеуказанным распоряжением Губернатора края органам исполнительной власти Приморского края, имеющим в ведении государственные учреждения, необходимо обеспечить повышение заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования и дошкольных учреждений, в соответствии с целевыми показателями. Данные о целевых показателях и темпах роста зарплаты вышеназванных работников приведены в таблице № 1.

Таблица 1.

Наименование показателей	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>муниципальные учреждения:</i>	-	-	-	-	-	-
-темп роста средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к предыдущему году, (в %);	128	112	111	111	111	111
-темп роста средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к предыдущему году, (в %);	158	110	110	109	112	108

Кроме того, в целях реализации Указа Президента России от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", распоряжением Администрацией Приморского края от 27.02.2013 № 52а-ра "Об утверждении "дорожных карт" в отраслях бюджетной сферы Приморского края" утвержден План мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Приморском крае" (далее - "дорожная карта").

Необходимо отметить, что "дорожная карта" предусматривает прирост, к 2012 году, фонда оплаты труда (с начислениями) педагогических работников образовательных учреждений общего образования и педагогических работников дошкольного образования. Данные о планируемом приросте приведены в таблице № 2.

Таблица 2

Педагогический персонал	Наименование показателей	2013	2014	2015
1) общеобразовательные учреждения общего образования	Среднесписочная численность, (чел.);	13 057	13 057	13 057
	фонд оплаты труда с начислениями, (млн руб.);	6 238,4	6 980,97	7 772,5
	прирост фонда оплаты труда с начислениями к 2012 году, (млн руб.), в том числе за счет:	1 354,4	2 096,97	2 888,5
	-средств консолидированного бюджета Приморского края;	523,7	533,96	546,37
	-средств, полученных от проведения мероприятий по оптимизации;	0,90	0	0
	-средств от приносящей доход деятельности;	4,0	6,0	8,0
2) дошкольные образовательные учреждения	-от иных источников (решений), включая корректировку консолидированного бюджета;	825,8	1 557,01	2 334,13
	Среднесписочная численность, (чел.);	6879	7103	7180
	фонд оплаты труда с начислениями, (млн руб.);	2 572,47	2 915,26	3 246,27
	прирост фонда оплаты труда с начислениями к	991,87	1 334,66	1 665,67

	2012 году, (млн рублей), в том числе за счет:			
	-средств консолидированного бюджета Приморского края;	916,86	503,77	644,91
	-средств, полученных от проведения мероприятий по оптимизации;	2,33	0	0
	-средств от приносящей доход деятельности;	2,35	5,83	7,41
	-от иных источников (решений), включая корректировку консолидированного бюджета;	70,33	825,06	1 013,35

Мониторинг реализации плана мероприятий "дорожной карты" в сфере образования и науки в Приморском крае, согласно п. 2.2. распоряжения от 27.02.2013 № 52а-ра, возложен на руководителя органа исполнительной власти (директор департамента образования и науки Приморского края).

1.2. Соответствие уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений уровню средней зарплаты по Приморскому краю.

Согласно данным Приморскстата (Таблица 1-м) за 2013 год уровень средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений общего образования составляет 30,8 тыс. рублей (30 792,2 рублей), что на 0,8 тыс. рублей или на 2,7 % превышает уровень средней зарплаты, сложившийся по Приморскому краю (29 969,6 рублей).

За I квартал 2014 года уровень средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений увеличился до 33,6 тыс. рублей (33 613,2 рублей) и превысил на 3,1 тыс. рублей или на 10,3 % уровень средней зарплаты по Приморскому краю (30 487,8 рублей).

Таким образом, темп роста средней зарплаты педагогических работников общеобразовательных учреждений в I квартале 2014 года (33 613,2 рублей) по отношению к 2013 году (30 792,2 рублей) составляет 109,2 %, при планируемом темпе роста на 2014 год - 112 %.

Данные об уровне средней зарплаты вышеуказанной категории работников, сложившейся в муниципальных образованиях Приморского края за проверяемый период приведены в таблице № 3.

Таблица № 3.

Наименование муниципального образования	к-во учреждений	средняя численность (чел.)		уровень средней зарплаты пед. работников общего образования за 2013 год			уровень средней зарплаты пед. работников общего образования за I кв. 2014 года		
		всего, в т.ч.	основной персонал	по муниципальным образованиям (в рублях)	отклонение от уровня средней зарплаты по Прим. краю увеличение (+); уменьшение (-) (29 969,6 руб.)		по муниципальным образованиям (в рублях)	отклонение от уровня средней зарплаты по Прим. краю увеличение (+); уменьшение (-) (30 487,8 руб.)	
					сумма	%		сумма	%
городские округа	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Арсеньевский	9	303,8	291	30 583,9	614,3	2,0	32 808,1	2 320,3	7,6

Артемовский	22	572,55	550,1	31 006,2	1 036,6	3,5	34 080,6	3 592,8	11,8
ЗАТО Большой Камень	10	237,8	230	30 574,9	605,3	2,0	31 521,9	1 034,1	3,4
Владивостокский	84	2622,5	2494,6	30 833,5	863,9	2,9	35 739,5	5 251,7	17,2
Дальнегорский	13	280,1	268	31 092,6	1 123,0	3,7	31 560,1	1 072,3	3,5
Дальнереченский	8	208,4	199	30 585,5	615,9	2,1	31 433,1	945,3	3,1
Лесозаводский	15	304,9	297	30 658,8	689,2	2,3	33 714,8	3 227,0	10,6
Находкинский	25	909,5	869,8	30 685,6	716,0	2,4	31 493,6	1 005,8	3,3
Партизанский	12	280,7	261	30 603,2	633,6	2,1	33 942,5	3 454,7	11,3
Спасский	10	282,1	274,7	29 939,0	-30,6	-0,1	34 030,8	3 543,0	11,6
Уссурийский	36	919,4	902,2	31 301,4	1 331,8	4,4	33 637,5	3 149,7	10,3
ЗАТО г.Фокино	8	205,4	195,4	30 583,5	613,9	2,0	32 200,0	1 712,2	5,6
муниципальные районы	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Анучинский	4	129,5	125,7	32 487,1	2 517,5	8,4	32 554,6	2 066,8	6,8
Дальнереченский	12	131,9	131,9	31 055,5	1 085,9	3,6	42 367,1	11 879,3	39,0
Кавалеровский	10	187,3	180,3	29 985,9	16,3	0,1	33 680,9	3 193,1	10,5
Кировский	18	223,6	209,1	30 589,0	619,4	2,1	33 110,8	2 623,0	8,6
Красноармейский	15	221,6	214,7	31 683,1	1 713,5	5,7	33 575,0	3 087,2	10,1
Лазовский	8	141,4	140,3	28 873,9	-1 095,7	-3,7	34 215,8	3 728,0	12,2
Михайловский	17	275,8	269,0	31 804,6	1 835,0	6,1	34 461,6	7 701,8	13,0
Надеждинский	13	324,6	318,0	32 099,2	2 129,6	7,1	33 176,5	2 688,7	8,8
Октябрьский	15	268,1	259,9	29 609,9	-359,7	-1,2	29 888,6	599,2	-2,1
Ольгинский	9	119,0	116,0	30 201,1	231,5	0,8	34 224,9	3 737,1	12,3
Партизанский	16	270,2	250,1	33 694,1	3 724,5	12,4	34 613,6	4 125,8	13,5
Пограничный	5	190,0	184,7	34 006,0	4 036,4	13,5	31 259,8	772,0	2,5
Пожарский	13	254,1	240,0	30 018,8	49,2	0,2	32 539,9	2 052,1	6,7
Спасский	9	253,5	239,7	30 037,4	67,8	0,2	33 738,7	3 250,9	10,7
Гернейский	10	131,5	129,5	30 552,8	583,2	1,9	32 920,8	2 433,0	8,0
Ханкайский	14	228,8	227,9	30 783,2	813,6	2,7	33 821,3	3 333,5	10,9
Хасанский	13	240,5	234,0	28 730,8	-1 238,8	-4,1	30 123,9	-363,9	-1,2
Хорольский	12	245,4	242,0	30 014,6	45,0	0,1	32 124,5	1 636,7	5,4
Черниговский	17	313,3	301,0	29 515,1	-454,5	-1,5	32 189,0	1 701,2	5,6
Чугуевский	20	310,9	307,0	31 128,9	1 159,3	3,9	33 367,1	2 879,3	9,4
Шкотовский	9	163,9	158,9	30 611,7	642,1	2,1	34 821,0	4 333,2	14,2
Яковлевский	6	144,6	143,7	31 116,6	1 147,0	3,8	32 233,8	1 746,0	5,7

Согласно приведенным данным за 2013 год из 34 муниципальных образований только в 5 (городской округ Спасск - Дальний, Лазовский, Октябрьский, Хасанский и Черниговский муниципальные районы) уровень средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений **не достигает** среднего уровня зарплаты по Приморскому краю от 0,1 % (городской округ Спасск - Дальний), до 4,1 % (Хасанский муниципальный район).

Например, в Лазовском муниципальном районе уровень средней зарплаты педагогических работников составляет 28,9 тыс. рублей (28 873,9 рублей), что на 3,7 % **ниже** уровня, сложившегося по краю.

Так, в 6 из 8 муниципальных общеобразовательных учреждений, средняя зарплата педагогических работников ниже необходимого уровня от

5,0 % (МБОУ "Преображенская средняя общеобразовательная школа № 11" - 28 486,26 рублей) до 11,2 % (МКОУ "Сокольчинская средняя общеобразовательная школа № 3" - 26 630,5 рублей).

Только в двух общеобразовательных учреждениях Лазовского района уровень средней зарплаты **выше** уровня, сложившегося по Приморскому краю, а именно:

на 2,0 % - в МКОУ "Беневская средняя общеобразовательная школа № 7" (30 582,3 рублей). При штатной численности 16,8 единиц, на постоянной основе работают 12 педагогических работников (штат не укомплектован педагогическими работниками на 28,6 %).

на 4,2 % - в МКОУ "Глазковская основная общеобразовательная школа № 6" (31 218,2 рублей). При штатной численности 6,43 единиц, на постоянной основе работают 5 педагогических работников (штат не укомплектован на 22,2 %).

В *Хасанском муниципальном районе* зарплата педагогического персонала общеобразовательных учреждений составляет в среднем 28,7 тыс. рублей (28 730,8 рублей), или на 4,1 % **ниже** необходимого уровня.

Так, в 8 из 13 муниципальных общеобразовательных учреждений средняя зарплата педагогического персонала не достигает уровня средней зарплаты по краю от 5,0 % (МКОУ "Средняя общеобразовательная школа пгт. Хасан" - 28 484,8 рублей) до 11,1 % (МКОУ "Средняя общеобразовательная школа пгт. Посьет" - 26 643,4 рублей).

В 5 общеобразовательных учреждениях Хасанского района уровень средней зарплаты **выше**, сложившегося по краю, из них:

на 21,8 % - в МКОУ "Вечерняя школа" (36 493,0 рублей). При штатной численности 11,67 единиц, фактически на постоянной основе работают 5 педагогов (штат не укомплектован на 57,2 %);

на 17,1 % - в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа пгт. Зарубино" (35 111,0 рублей). При штатной численности 29,11 единиц, фактически на постоянной основе работают 18 педагогов (штат не укомплектован на 38,2 %);

на 13,4 % - МКОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1 с. Барабаш" (34 001,4 рублей), При штатной численности 33,67 единиц, на постоянной основе работают 22 педагога (штат не укомплектован на 34,7 %).

В *Октябрьском муниципальном районе* зарплата педагогического персонала общеобразовательных учреждений составляет в среднем 29,6 тыс. рублей (29 609,9 рублей), что на 1,2 % **ниже** необходимого уровня.

Так, в 8 из 15 муниципальных общеобразовательных учреждениях средняя зарплата педагогического персонала **не достигает** уровня средней зарплаты по краю от 2,7 % (МКОУ "Полтавская основная общеобразовательная школа" - 29 162,0 рублей) до 20,6 % (МКОУ "Пореченская основная общеобразовательная школа" - 23 789,0 рублей).

В тоже время, в 7 общеобразовательных учреждениях Октябрьского района уровень средней зарплаты **превышает** уровень, сложившийся по краю, из них:

на 29,1 % - в МКОУ "Владимировская средняя общеобразовательная школа" (38 699,0 рублей), при штатной численности 20,22 единиц, основной состав педагогических работников составляет 12 человек (штат не укомплектован на 40,7 %);

на 19,6 % - в МКОУ "Покровская средняя общеобразовательная школа" (35 856,0 рублей). При штатной численности 75,61 единиц, на постоянной основе работают 46 педагогических работников (штат не укомплектован на 39,2 %);

на 14,8 % - в МКОУ "Галенковская средняя общеобразовательная школа" (34 421,0 рублей). При штатной численности 47,44 единиц, на постоянной основе работают 31 педагогический работник (штат не укомплектован на 34,7 %).

В Черниговском муниципальном районе уровень средней зарплаты педагогического персонала общеобразовательных учреждений составляет 29,5 тыс. рублей (29 515,1 рублей), что на 1,5 % **ниже** необходимого уровня.

Так, в 5 из 17 муниципальных общеобразовательных учреждениях средняя зарплата педагогического персонала **не достигает** уровня средней зарплаты по краю 8,7 % (МКОУ "Средняя общеобразовательная школа № 8" - 27 360,0 рублей) до 12,0 % (МКОУ "Основная общеобразовательная школа № 12" - 26 397,0 рублей).

В тоже время, в 12 общеобразовательных учреждениях Черниговского района уровень средней зарплаты **превышает** уровень, сложившийся по краю, из них:

на 20,5 % - в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа № 10" (36 130,0 рублей), при штатной численности 20,44 единиц, фактически на постоянной основе работают 14 педагогических работников (штат не укомплектован на 31,5 %);

на 17,6 % - в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа № 4" (35 260,0 рублей), при штатной численности 40,11 единиц, фактически на постоянной основе работают 32 педагога (штат не укомплектован на 20,2 %);

на 17,3 % - в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1" (35 150,0 рублей), при штатной численности 42,22 единиц, фактически на постоянной основе педагогический процесс осуществляют 31 человек (штат не укомплектован на 26,6 %).

В остальных муниципальных образованиях Приморского края средняя зарплата педагогических работников **превышает** необходимый уровень от 0,1 % (Кавалеровский муниципальный район) до 12,4 % (Партизанский муниципальный район).

Наиболее значительное превышение уровня средней заработной платы педагогических работников над уровнем, сложившимся по Приморскому краю (29 969,6 рублей), наблюдается в муниципальных районах: Пограничном - на 13,5 % (34 006,0 рублей), Партизанском - на 12,4 % (33 694,1 рублей), Надеждинском - на 7,1 % (32 099,2 рублей), Анучинском - на 8,4 % (32 487,1 рублей).

Так, из 5 общеобразовательных учреждений *Пограничного района*, в 3 учреждениях средняя зарплата вышеназванного персонала составляет от 33,7 тыс. рублей до 29,9 тыс. рублей, а именно:

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа с. Сергеевка" средняя зарплата составляет 33,7 тыс. рублей (33 700,0 рублей), что 12,4 % **превышает** уровень средней зарплаты по краю (29 969,6 рублей).

При штатной численности 33 единицы, образовательный процесс осуществляют 25 педагогических работников (штат не укомплектован на 24,3 %). Следует отметить, что всем педагогическим работникам данной школы осуществляется доплата в размере 25 % должностного оклада за работу в учреждении, расположенном в сельской местности;

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа с. Жариково" средняя зарплата составляет 30,4 тыс. рублей (30 385,0 рублей), что 1,4 % **превышает** уровень, сложившийся по краю.

При штатной численности 75 единиц, количество педагогических работников составляет 61 человек (штат не укомплектован на 18,7 %). Педагогические работники вышеназванной школы также получают доплату за работу в учреждении, расположенном в сельской местности (25 % должностного оклада);

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1" средняя зарплата составляет 29,9 тыс. рублей (29 972,0 рублей), что всего на 0,01 % **превышает** уровень, сложившийся по краю. При штатной численности 89 единиц, количество педагогических работников, работающих на постоянной основе, составляет 67 человек (штат не укомплектован на 24,7 %).

В 2 учреждениях *Пограничного района* уровень средней зарплаты педагогов **не достигает** необходимого уровня:

на 0,9 % - в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа п. Пограничный (29 700,0 рублей). При штатной численности 12,0 единиц, на постоянной основе работают 9 педагогических работников;

на 9,6 % - в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа с. Бараново - Оренбургское" (27 100,0 рублей). При штатной численности 30,0 единиц, на постоянной основе работают 25 педагогов.

В *Партизанском районе* уровень средней зарплаты педагогических работников общеобразовательных учреждений составляет 33,7 тыс. рублей (33 694,1 рублей), что на 12,5 % **превышает** средний уровень зарплаты по краю (29 969,6 рублей).

Все педагогические работники общеобразовательных учреждений *Партизанского района* получают доплату в размере 25,0 % должностного оклада за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности.

Так, в 12 из 16 общеобразовательных учреждений данного района уровень средней зарплаты педагогического персонала составляет от 38,1 тыс. рублей до 30,1 тыс. рублей, из них:

в МОУ "Средняя общеобразовательная школа с. Николаевка" средняя зарплата педагогов составляет 38,1 тыс. рублей (38 073,8 рублей), что 27,0 % **превышает** уровень, сложившийся по краю. При штатной численности

35,9 единиц, на постоянной основе работает 21 педагог (штат не укомплектован на 41,5 %);

в МОУ "Средняя школа с. Золотая Долина" средняя зарплата педагогического персонала составляет 37,8 тыс. рублей (37 772,2 рублей), что 26,0 % **превышает** уровень зарплаты, сложившийся по краю. При штатной численности 20,2 единиц, на постоянной основе работают 12 педагогов (штат не укомплектован на 40,6 %);

в МОУ "Средняя школа с. Хмыловка" средняя зарплата педагогов составляет 37,2 тыс. рублей (37 170,4 рублей), что 24,0 % **превышает** уровень, сложившийся по краю. При штатной численности 16,1 единиц, на постоянной основе работают 9 педагогов (штат не укомплектован на 44,1 %).

В 4 муниципальных общеобразовательных учреждениях Партизанского района уровень средней зарплаты педагогов **не достигает** необходимого уровня, из них: на 4,2 % - в МКОУ "Основная общеобразовательная школа с. Голубовка (28 718,3 рублей), на 2,4 % - в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа с. Фроловка" (29 246,5 рублей), на 0,3 % - в МКОУ "Основная общеобразовательная школа с. Перетино (29 876,5 рублей).

В *Надеждинском муниципальном районе* средняя зарплата педагогического персонала общеобразовательных учреждений составляет 32,1 тыс. рублей (32 099,2 рублей), что на 7,1 % **превышает** средний уровень зарплаты по краю (29 969,6 рублей).

В 8 из 13 общеобразовательных учреждений Надеждинского района уровень средней зарплаты педагогов составляет от 43,3 тыс. рублей до 30,0 тыс. рублей, из них:

в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа № 11" средняя зарплата педагогов составляет 43,3 тыс. рублей (43 265,25 рублей), что 44,4 % **превышает** уровень, сложившийся по краю. При штатной численности 19,5 единиц, на постоянной основе работают 10 педагогических работников (штат не укомплектован на 48,7 %);

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 3" средняя зарплата педагогов составляет 36,7 тыс. рублей (36 739,68 рублей), что 22,6 % **превышает** уровень, сложившийся по краю. При штатной численности 30,78 единиц, на постоянной основе работает 21 педагог (штат не укомплектован на 31,8 %);

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1" средняя зарплата педагогов составляет 34,2 тыс. рублей (34 188,24 рублей), что 14,1 % **превышает** уровень средней зарплаты по краю. При штатной численности 89,37 единиц, на постоянной основе работают 70 педагогических работников (штат не укомплектован на 21,7 %).

В 5 общеобразовательных учреждениях Надеждинского района уровень средней зарплаты педагогического персонала **не достигает** необходимого уровня на 13,2 % - в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 9" (26 009,17 рублей), на 7,7 % - в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 10" (27 662,0 рублей), на 4,0 % - в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 2" (28 758,33 рублей).

В *Анучинском муниципальном районе* средняя зарплата педагогического персонала 4 общеобразовательных учреждений составляет 32,5 тыс. рублей (32 487,1 рублей), что на 8,4 % **превышает** средний уровень зарплаты по краю (29 969,6 рублей).

Всем педагогическим работникам общеобразовательных учреждений данного района производится доплата в размере 25,0 % должностного оклада за работу в сельской местности.

Так, средняя зарплата педагогов в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 2" составляет 30,1 тыс. рублей (30 104,0 рублей), или на 0,4 % **превышает** уровень средней зарплаты по краю. При штатной численности 46,8 единиц, на постоянной основе работают 33 педагогических работника (штат не укомплектован на 29,5 %);

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1" - 31,8 тыс. рублей (31 822,0 рублей), что на 6,2 % **выше** уровня средней зарплаты по краю. При штатной численности 90,3 единиц, на постоянной основе работают 67 педагогов (штат не укомплектован на 25,8 %);

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 12" средняя зарплата педагогов составляет 36,4 тыс. рублей (36 459,0 рублей), что на 21,6 % **превышает** необходимый уровень. При штатной численности 21,3 единиц, на постоянной основе работают 15 педагогов (штат не укомплектован на 29,6 %);

в МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 4" средняя зарплата педагогов составляет 37,9 тыс. рублей (37 885,0 рублей), что на 26,4 % **превышает** уровень средней зарплаты по краю. При штатной численности 19,1 единиц, на постоянной основе работают 14 педагогов (штат не укомплектован на 26,7 %).

Проверка показала, что на рост средней зарплаты в основном повлияло увеличение педагогической нагрузки в связи с не укомплектованностью штата педагогическими работниками. Фактическая численность педагогических работников общеобразовательных учреждений меньше, чем предусмотрено тарификациями и штатными расписаниями.

Например, из 84 общеобразовательных учреждений Владивостокского городского округа, в 37 учреждениях сложилось **превышение** уровня средней зарплаты от 1,6 % до 44,5 %, в основном в связи с не укомплектованностью штатами педагогических работников и увеличением нагрузки, составляющей от 1,5 до 2,3 ставок.

Так, в муниципальном бюджетном образовательном учреждении "Основная общеобразовательная школа № 49 г. Владивостока" (далее - МБОУ ООШ № 49) уровень средней зарплаты педагогических работников составляет 43,3 тыс. рублей, что на 44,5 % **превышает** уровень зарплаты, сложившийся за 2013 год по Приморскому краю (29 969,6 рублей).

Согласно предоставленным проверке тарификационным спискам на 2013-2014 учебный год, средняя педагогическая нагрузка на 1 педагога МБОУ "ООШ № 49" составляет от 2,0 до 2,14 ставки.

Например, учителю начальных классов, имеющему среднее педагогическое образование (II группа оплаты труда), тарификацией на

2012-2013 год предусмотрена педагогическая нагрузка, составляющая 2,11 ставки (38 часов), а также кружковая работа в 1-4 классах - 0,11 ставки педагога дополнительного образования (2 часа).

Тарификацией на 2013-2014 учебный год данному учителю предусмотрена педагогическая нагрузка - 2,05 ставки (37 часов), а также кружковая работа в 1-4 классах - 0,11 ставки педагога дополнительного образования (2 часа).

С учетом выполнения функций классного руководителя в 1 классе, с доплатой 15,0 % должностного оклада, средняя заработная плата указанного педагога за 2013 год составляет 50,1 тыс. рублей.

Учителю начальных классов, имеющему высшее педагогическое образование (II группа оплаты труда), тарификацией на 2012-2013 учебный год и на 2013-2014 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка - 2,14 ставки (38,5 часов) и кружковая работа в 1-4 классах - 0,06 ставки педагога дополнительного образования (1 час). Данный педагог осуществляет классное руководство в 1 классе с доплатой в размере 15,0 % должностного оклада.

В результате средняя заработная плата данного педагога за 2013 год составляет 45,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в связи с размещением МБОУ "ООШ № 49" в сельской местности (м. Песчаный), всем педагогическим работникам данного общеобразовательного учреждения осуществлялась доплата в размере 25 % должностного оклада, что также повлияло на увеличение зарплаты.

В муниципальном автономном образовательном учреждении "Лицей "Технический" (далее - МАОУ "Лицей "Технический") уровень средней зарплаты основного состава педагогических работников составляет 38,9 тыс. рублей, что на 8,9 тыс. рублей или на 29,8 % превышает уровень средней зарплаты по Приморскому краю (29,9 тыс. рублей).

Так, учителю, имеющему высшее образование (высшая группа оплаты труда) по тарификации на 2012-2013 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка - 2,11 ставки (38 часов), по тарификации на 2013-2014 учебный год - 2,0 ставки (36 часов), а также факультативы в 5-9 классах (2 часа).

С учетом выполнения обязанностей классного руководителя 9а класса, с доплатой в размере 20,0 % должностного оклада, и за заведование кабинетом (10,0 % должностного оклада), средняя заработная плата данного учителя за 2013 год составила 52,6 тыс. рублей.

Учителю, имеющему высшее образование (высшая группа оплаты труда), тарификацией на 2012-2013 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка, составляющая 2,0 ставки (36 часов).

Данный педагог является классным руководителем с доплатой 20,0 % должностного оклада и осуществляет работу в методологическом объединении, за которую согласно Положению о научно-методической и опытно-экспериментальной работе, утвержденному распоряжением

администрации г. Владивостока от 25.12.2003 № 1834-р, производится доплата в размере 20,0 % должностного оклада. В результате за 2013 год средняя заработная плата указанного педагога составляет 55,5 тыс. рублей.

В то же время, в 47 общеобразовательных учреждениях Владивостокского городского округа уровень средней зарплаты **не достигает** уровня, сложившегося по Приморскому краю от 7,5 % до 35,5 %. Педагогическая нагрузка работников составляет в среднем 1,0 ставку.

Так, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 42 г. Владивостока" (далее - МБОУ "СОШ № 42") уровень средней зарплаты педагогических работников составляет 19,3 тыс. рублей (19 347,12 рублей), что на 35,5 % **ниже** необходимого уровня. Педагогическая нагрузка на 1 работника составляет в среднем 1,0 ставку (18 часов),

Например, учителю с высшим образованием (высшая группа оплаты труда), имеющему почетное звание "Заслуженный учитель", тарификацией на 2012-2013 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка, составляющая 1,0 ставку (18 час), тарификацией на 2013-2014 учебный год предусмотрено - 1,17 ставки (21 час).

При наличии доплат за заведование кабинетом (20,0 % тарифной ставки) и проверку тетрадей (5,0 % тарифной ставки), средняя заработная плата данного педагога за 2013 год составляет 23,6 тыс. рублей.

Учителю начальных классов, имеющему среднее профессиональное образование (II группа оплаты труда) тарификацией на 2012-2013 учебный год и на 2013-2014 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка, составляющая 1,0 ставку (18 часов), а также доплаты за проверку тетрадей (10,0 % тарифной ставки) и классное руководство (15 % тарифной ставки).

За 2013 год средняя заработная плата данного педагога составляет 23,0 тыс. рублей.

В Шкотовском муниципальном районе, из 9 муниципальных общеобразовательных учреждений, в 7 учреждениях наблюдается **превышение** уровня средней зарплаты педагогического персонала от 3,8 % до 13,1 %.

Так, в муниципальном бюджетном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 13 с. Многоудобное" (далее - МБОУ "СОШ № 13 с. Многоудобное") средняя зарплата педагогических работников составляет 33,9 тыс. рублей, что на 13,1 % **превышает** уровень зарплаты, сложившийся за 2013 год по Приморскому краю (29 969,6 рублей).

Из 17 педагогических работников 6 человек имеют высшую квалификационную категорию оплаты труда при наличии высшего профессионального образования.

Согласно предоставленным проверке тарификационным спискам на 2013-2014 учебный год педагогическая нагрузка учителей МБОУ "СОШ № 13 с. Многоудобное" составляет от 1,0 до 2,1 ставки.

Например, учителю, имеющему высшее педагогическое образование, высшую квалификационную категорию оплаты труда, почетное звание

"Почетный работник общего образования РФ" и надбавку за выслугу лет в размере 30,0 % должностного оклада, тарификацией на 2013-2014 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка, составляющая 1,94 ставки (35 часов), а также совмещение должности педагога дополнительного образования - 0,16 ставки (3 часа).

Средняя заработная плата указанного учителя за 2013 год составляет 50,5 тыс. рублей.

Учителю с высшим педагогическим образованием, без квалификационной категории, имеющему надбавку за выслугу лет в размере 10,0 % должностного оклада, тарификацией на 2013-2014 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка, составляющая 1,0 ставку (18 часов). Средняя зарплата данного учителя за 2013 год составляет 22,1 тыс. рублей.

Учителю начальных классов, имеющему высшее педагогическое образование (I квалификационная категория оплаты труда), надбавку за выслугу лет в размере 30,0 % должностного оклада, тарификацией на 2013-2014 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка - 1,11 ставки (20 часов). С учетом доплат за классное руководство и проверку тетрадей в 1-4 классах (10,0 % должностного оклада), средняя заработная плата данного педагога за 2013 год составляет 32,4 тыс. рублей.

Учителю, с высшим образованием, без квалификационной категории, имеющему надбавку за выслугу лет в размере 30,0 % должностного оклада, тарификацией на 2013-2014 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка, составляющая 1,0 ставку (18 часов), а также совмещение должности педагога дополнительного образования - 0,06 ставки (1 час). За 2013 год средняя зарплата данного учителя составляет 25,8 тыс. рублей (25 829,3 рублей).

Следует отметить, что в связи с размещением МБОУ "СОШ № 13 с. Многоудобное" в сельской местности, всем педагогическим работникам данного общеобразовательного учреждения производится компенсационная выплата в размере 25 % должностного оклада, что также повлияло на увеличение зарплаты.

В муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 15 п. Штыково" (далее - МБОУ "СОШ № 15 п. Штыково") уровень средней зарплаты педагогических работников составляет 31,2 тыс. рублей, что на 4,3 % **превышает** уровень зарплаты по Приморскому краю (29 969,6 рублей).

Из 18 педагогов данного общеобразовательного учреждения, 9 человек имеют высшую квалификационную категорию оплаты труда при наличии высшего образования.

Согласно предоставленной тарификации на 2013-2014 учебный год педагогическая нагрузка учителей составляет от 1,0 ставки (18 часов), до 1,61 ставки (29 часов).

Так, учителю с высшим профессиональным образованием, высшей квалификационной категорией оплаты труда, имеющему надбавку за выслугу лет в размере 30,0 % должностного оклада, тарификацией на

2013-2014 учебный год предусмотрена педагогическая нагрузка - 1,5 ставки (27 часов). За 2013 год средняя заработная плата данного учителя составила 32,8 тыс. рублей (32 769,76 рублей).

При этом средняя заработная плата учителя, имеющего аналогичную квалификационную категорию оплаты труда и надбавку за выслугу лет (30,0 % должностного оклада), при педагогической нагрузке - 1,11 ставки (20 часов), составляет 28,9 тыс. рублей (28 933,3 рублей), т.е. **не достигает** необходимого уровня на 3,5 % или на 1,0 тыс. рублей (1 036,3 рублей).

2.3. Соответствие уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дошкольного образования уровню средней зарплаты в сфере общего образования по Приморскому краю.

Согласно данным Приморскстата (Таблица 2-м) за 2013 год уровень средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений составляет 24,7 тыс. рублей (24 689,5 рублей), что на 0,7 тыс. рублей или на 2,6 % **ниже** уровня средней зарплаты в сфере общего образования по Приморскому краю (25 355,6 рублей).

За I квартал 2014 года уровень средней заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений увеличился до 26,1 тыс. рублей (26 149,1 рублей), но при этом на 1,7 тыс. рублей или на 6,0 % **не достигает** уровня средней зарплаты в сфере общего образования, сложившегося по Приморскому краю (27 816,0 рублей).

Таким образом, темп роста средней зарплаты педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений в I квартале 2014 года (26 149,1 рублей) по отношению к 2013 году (24 689,5 рублей), составляет 105,9 %, при планируемом на 2014 год темпе роста - 110,0 %.

Данные об уровне средней зарплаты вышеуказанной категории работников в разрезе муниципальных образований Приморского края за проверяемый период приведены в таблице № 4.

Таблица № 4.

Наименование муниципального образования	к-во учреждений	средняя численность		уровень средней зарплаты пед. работников дошкольных учреждений за 2013 год			уровень средней зарплаты пед. работников дошкольных учреждений за I квартал 2014 года		
		всего, в т.ч.	основной персонал	по муниципальным образованиям (в рублях)	отклонение от необходимого среднего уровня зарплаты		по муниципальным образованиям (в рублях)	отклонение от необходимого уровня средней зарплаты	
					увеличение (+); уменьшение (-) (25 355,6 руб.)	сумма		%	увеличение (+); уменьшение (-) (27 816,0 руб.)
<i>городские округа</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Арсеньевский	16	304,6	295,0	24 194,1	-1 161,5	-4,6	25 422,5	-2 393,5	-8,6
Артемовский	27	424,9	402,2	24 875,9	-479,7	-1,9	25 296,7	-2 519,3	-9,1
ЗАТО Большой	13	292,3	286,0	23 629,5	-1 726,1	-6,8	25 733,9	-2 082,1	-7,5

Камень									
Владивостокский	113	1802,1	1765,8	24 743,2	-612,4	-2,4	26 891,5	-924,5	-3,3
Дальнегорский	15	271,8	268,7	24 488,4	-867,2	-3,4	25 495,4	-2 320,6	-8,3
Дальнереченский	7	95,0	93,0	25 603,3	247,7	1,0	22 770,3	-5 045,7	-18,1
Лесозаводский	15	177,0	169,0	23 984,0	-1 371,6	-5,4	26 641,4	-1 174,6	-4,2
Находкинский	40	603,0	573,3	27 286,6	1 931,0	7,6	27 672,4	-143,6	-0,5
Партизанский	12	163,1	155,9	24 044,4	-1 311,2	-5,2	26 285,0	-1 531,0	-5,5
Спасский	17	230,4	222,7	23 753,3	-1 602,3	-6,3	27 575,1	-240,9	-0,9
Уссурийский	44	566,2	556,2	24 562,0	-793,6	-3,1	25 357,7	-2 240,9	-8,8
ЗАТО г.Фокино	5	139,9	133,2	25 340,6	-15,0	-0,1	25 451,9	-2 334,1	-8,5
<i>муниципальные районы</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Анучинский	7	37,5	34,5	24 937,2	-418,4	-1,7	26 687,3	-1 128,7	-4,1
Дальнереченский	13	43,3	43,3	23 998,5	-1 357,1	-5,4	28 179,3	363,3	1,3
Кавалеровский	12	110,4	108,1	24 020,0	-1 335,6	-5,3	26 355,5	-1 460,5	-5,3
Кировский	13	85,5	85,0	24 011,3	-1 344,3	-5,3	27 217,4	-598,6	-2,2
Красноармейский	14	85,4	85,3	23 690,9	-1 664,7	-6,6	27 247,7	-568,3	-2,0
Лазовский	5	46,0	46,0	23 669,2	-1 686,4	-6,7	26 528,7	-1 287,3	-4,6
Михайловский	8	94,3	92,0	24 151,4	-1 204,2	-4,7	27 978,8	162,8	0,6
Надеждинский	13	127,4	123,0	23 961,0	-1 394,6	-5,5	24 658,6	-3 157,4	-11,4
Октябрьский	9	83,4	80,9	24 875,4	-480,2	-1,9	26 649,8	-1 166,2	-4,2
Ольгинский	6	35,7	35,0	25 676,4	320,8	1,3	27 080,0	-736,0	-2,6
Партизанский	13	102,9	96,5	26 586,7	1 231,1	4,9	26 361,0	-1 455,0	-5,2
Пограничный	5	57,1	55,4	23 122,7	-2 232,9	-8,8	23 614,6	-4 201,4	-15,1
Пожарский	14	177,5	176,0	23 241,4	-2 114,2	-8,3	21 555,4	-6 260,6	-22,5
Спасский	10	71,9	71,4	24 996,0	-359,6	-1,4	24 703,1	-3 112,9	-11,2
Гернейский	6	54,0	53,0	22 985,8	-2 369,8	-9,3	23 692,8	-4 123,2	-14,8
Ханкайский	10	63,5	62,7	24 050,6	-1 305,0	-5,1	27 002,7	-813,3	-2,9
Хасанский	15	132,7	129,0	24 089,9	-1 265,7	-5,0	24 436,8	-3 379,2	-12,1
Хорольский	8	114,0	112,0	23 896,9	-1 458,7	-5,8	25 926,9	-1 889,1	-6,8
Черниговский	18	134,0	129,0	24 889,1	-466,5	-1,8	25 217,7	-2 598,3	-9,3
Чугуевский	9	60,1	59,2	24 697,8	-657,8	-2,6	26 954,7	-861,3	-3,1
Шкотовский	8	55,4	54,4	24 063,3	-1 292,3	-5,1	26 819,2	-996,8	-3,6
Яковлевский	4	49,3	48,3	24 399,8	-955,8	-3,8	26 286,8	-1 529,2	-5,5

Согласно приведенным данным, за 2013 год из 34 муниципальных образований только в 4 - уровень средней зарплаты педагогических работников дошкольных образовательных учреждений **превышает** уровень средней зарплаты в сфере общего образования по Приморскому краю от 1,0 % до 7,6 % (городские округа: Дальнереченский - на 1,0 %, Находкинский - 7,6 %; муниципальные районы: Ольгинский - 1,3 %, Партизанский - 4,9 %).

Так, в *Дальнереченском городском округе* средняя зарплата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений составляет 25,6 тыс. рублей, что всего на 1,0 % **превышает** уровень средней зарплаты в сфере общего образования по Приморскому краю.

В 5 из 7 дошкольных учреждений **превышение** уровня средней зарплаты педагогических работников составляет от 2,3 % (МБДОУ "Детский

сад № 7" - 25 935,12 рублей) до 12,8 % (МБДОУ "Детский сад № 6" - 28 594,4 рублей).

Только в 2 дошкольных учреждениях Дальнереченского городского округа средняя зарплата педагогического персонала **ниже** необходимого уровня:

на 13,1 % - в МБДОУ "Центр развития ребенка - детский сад № 4" (22 031,4 рублей), при штатной численности 10,6 единиц, образовательный процесс осуществляют 12 педагогических работников;

на 9,5 % - в МБДОУ "Центр развития ребенка - детский сад № 4" (22 954,5 рублей), при штатной численности 10,8 единиц, образовательный процесс осуществляют 10 педагогических работников.

В *Партизанском муниципальном районе* средняя зарплата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений составляет 26,6 тыс. рублей, что на 4,9 % **превышает** уровень средней зарплаты в сфере общего образования по Приморскому краю.

Так, в 9 из 12 дошкольных учреждений **превышение** уровня средней зарплаты педагогических работников составляет от 0,4 % (МБДОУ "Звездочка"- 25 465,0 рублей) до 21,5 % (МБДОУ "Солнышко" - 30 799,0 рублей).

В 3 дошкольных учреждениях Партизанского муниципального района средняя зарплата педагогических работников **ниже** необходимого уровня: на 10,0 % - в МБДОУ "Сказка" (22 825,0 рублей), на 5,2 % - в МБДОУ "Кораблик" (24 047,0 рублей), на 0,3 % - в МБДОУ "Елочка" (25 275,0 рублей).

Однако в 30 муниципальных образованиях Приморского края средняя зарплата педагогических работников дошкольных учреждений **не достигает** уровня средней зарплаты, сложившейся в сфере общего образования края: от 0,1 % (городской округ ЗАТО г. Фокино), до 9,3 % (Тернейский муниципальный район).

Наиболее низкий уровень средней зарплаты сложился в Тернейском муниципальном районе (22 985,8 рублей), в связи с тем, что в 3 из 6 муниципальных казенных дошкольных учреждениях, штатными расписаниями предусмотрены от 0,5 до 1,3 ставки должности "воспитатель" для осуществления образовательного процесса в группах кратковременного пребывания детей, наполняемостью от 4 до 18 человек, а именно:

в МКДОУ "Детский сад № 4 с. Максимовка" - средняя зарплата педагогического работника (0,5 ставки), осуществляющего образовательный процесс 1 группы детей в количестве 4 человек, составляет 12,0 тыс. рублей (11 967,5 рублей);

в МКДОУ "Детский сад № 6 с. Самарга" - средняя зарплата педагогического работника (0,5 ставки), осуществляющего образовательный процесс 1 группы детей в количестве 15 человек, составляет 12,0 тыс. рублей (11 967,5 рублей);

в МКДОУ "Детский сад № 13 с. Перетычиха" - средняя зарплата педагогического работника (1,3 ставки), осуществляющего образовательный процесс 1 группы детей в количестве 18 человек, составляет 17,9 тыс. рублей (17 908,12 рублей).

В муниципальных казенных дошкольных учреждениях, расположенных в п. Терней "Детский сад общеразвивающего вида № 9 "Лесная сказка" и "Детский сад общеразвивающего вида № 1", средняя зарплата педагогических работников также **не достигает** необходимого уровня соответственно на 5,6 % (23 938,5 рублей) и на 7,5 % (23 447,6 рублей).

В Шкотовском муниципальном районе, с учетом увеличения путем индексации с 1 октября 2013 года в 1,055 раза тарифных ставок (окладов), установленных работникам дошкольных учреждений, средняя зарплата указанной категории работников (24 063,3 рублей) на 5,1 % **ниже** средней заработной платы в сфере общего образования по Приморскому краю (25 355,6 рублей).

Так, из 8 дошкольных учреждений Шкотовского муниципального района в 6 учреждениях, уровень средней заработной платы педагогических работников **не достигает** уровня заработной платы в сфере общего образования по Приморскому краю от 0,8 % до 14,7 %. Перечень указанных учреждений приведен в таблице № 5.

Таблица № 5.

Наименование учреждения	занятые штатные ед.	физ. лица	укомплектованность штатов (%)	средняя зарплата педагог. персонала за 2013 г (в рублях)	отклонение от зарплаты в сфере общего образования по Прим. краю (25 355,6 руб.)	
					сумма (в рублях)	в %
1	2	3	4	5	6	7
МБДОУ Детский сад № 1 пгт. Шкотово	9,0	8	89	23 708,3	1 647,3	6,5
МБДОУ Детский сад № 37 с. Многоудобное	3,75	4	107	23 543,9	1 811,7	7,1
МБДОУ Детский сад № 8 пгт. Смояниново	15,0	13	87	21 639,9	3 715,7	14,7
МБДОУ Детский сад № 12 п. Новонежиново	3,25	3	80	24 479,2	876,4	3,5
МБДОУ Детский сад № 24 п. Штыково	9,5	8	78	24 171,8	1 183,8	4,7
МБДОУ Детский сад № 40 п. Подъяпольский	11,0	11	98	25 156,0	199,6	0,8

Проверка показала, в МБДОУ "Детский сад № 8 пгт. Смояниново" заработная плата педагогических работников **ниже** необходимого уровня на 14,7 % (21,6 тыс. рублей), в связи с тем, что из 13 педагогических работников, осуществляющих образовательный процесс, 8 человек имеют первую квалификационную категорию оплаты труда, из них:

при наличии среднего специального образования - 5 человек и при наличии высшего специального образования - 3 человека;

не имеют квалификационной категории 5 педагогических работников (3 человека - студенты 4 курса Дальневосточного Федерального Университета по специальности "дошкольное образование", 2 педагогических работника - с непрофильным высшим образованием).

В результате за 2013 год средняя заработная плата педагогических работников данного учреждения, работающих на 1 ставку **не достигает** необходимого уровня зарплаты (25 355,6 рублей), а именно:

на 2,4 тыс. рублей или 9,5 % - при I квалификационной категории оплаты труда и среднем специальном образовании (средняя зарплата составляет 22 949,83 рублей);

на 2,0 тыс. рублей или на 7,9 % - при I квалификационной категории оплаты труда и высшем профессиональном образовании (средняя зарплата - 23 363,65 рублей);

на 3,9 тыс. рублей или на 15,6 % - при отсутствии квалификационной категории оплаты труда и незаконченном высшем профессиональном образовании (средняя зарплата - 21 403,51 рублей);

на 5,2 тыс. рублей или на 20,5 % - при отсутствии квалификационной категории оплаты труда и среднем специальном образовании (средняя зарплата - 20 163,42 рублей).

В МБДОУ "Детский сад № 37 с. Многоудобное" средний уровень заработной платы педагогических работников (4 человека) составляет 23,5 тыс. рублей, или на 7,1 % **ниже** уровня средней зарплаты в сфере общего образования по Приморскому краю.

Всем педагогическим работникам данного дошкольного учреждения осуществлялась доплата в размере 25,0 % должностного оклада за работу в муниципальном образовательном учреждении, расположенном в сельском населенном пункте (с. Многоудобное).

Низкий уровень средней зарплаты связан с тем, что педагогический персонал данного учреждения, за исключением одного воспитателя, не имеет высшего профессионального образования и квалификационной категории оплаты труда. В результате за 2013 год средняя заработная плата:

музыкального руководителя, имеющего среднее профессиональное образование, надбавку за выслугу лет в размере 30, % должностного оклада - средняя зарплата составляет 17,2 тыс. рублей (17 218,98 рублей);

воспитателя, имеющего начальное профессиональное образование, надбавку за выслугу лет в размере 10, % должностного оклада - в сумме 18,7 тыс. рублей (18 678,69 рублей);

воспитателя, имеющего среднее профессиональное образование, надбавку за выслугу лет в размере 30, % должностного оклада - в сумме 28,3 тыс. рублей (28 321,78 рублей);

воспитателя, имеющего высшее педагогическое образование (I квалификационная категория оплаты труда), надбавку за выслугу лет в размере 20, % должностного оклада - в сумме 28,4 тыс. рублей (28 417,07 рублей).

Только в 2 дошкольных учреждениях уровень средней заработной платы **превышает** уровень, сложившийся в сфере общего образования по Приморскому краю: 12,8 % - в МБДОУ "Детский сад № 4 п. Новонежино" (28 600,0 рублей), на 9,2 % в МБДОУ "Детский сад № 15 с. Романовка" (27 677,8 рублей).

Так, в МБДОУ "Детский сад № 15 с. Романовка" средняя зарплата педагогических работников составляет 27,7 тыс. рублей.

Из 4 педагогических работников данного учреждения: 2 работника имеют высшее профессиональное образование (воспитатель - высшую квалификационную категорию оплаты труда; музыкальный руководитель – без квалификационной категории);

1 воспитатель - среднее специальное образование (первая квалификационная категория оплаты труда);

1 воспитатель - студент 2 курса Находкинского государственного гуманитарно - политехнического колледжа по специальности "Педагог начальных классов".

Следует отметить, что педагогические работники данного учреждения, за исключением 1 воспитателя, имеют доплату за выслугу лет в размере 30,0 % должностного оклада.

Также всем педагогическим работникам осуществляется доплата в размере 25,0 % должностного оклада за работу в учреждении, расположенном в сельском населенном пункте (с. Романовка).

В результате за 2013 год средняя зарплата воспитателя с высшим профессиональным образованием (высшая квалификационная категория оплаты труда) составляет- 31,0 тыс. рублей.

Средняя зарплата воспитателя, имеющего среднее специальное образование (первая квалификационная категория оплаты труда), сложилась в сумме 27,8 тыс. рублей.

Средняя зарплата педагогического работника, замещающего 0,5 ставки должности "музыкальный руководитель", за 2013 год составляет 11,5 тыс. рублей.

Во *Владивостокском городском округе*, с учетом увеличения путем индексации тарифных ставок (окладов), установленных работникам дошкольных учреждений (с 01.04.2013 - в 1,1 раза), уровень средней заработной платы указанной категории работников (24 743,2 рублей) на 2,4 % **ниже** средней заработной платы в сфере общего образования по Приморскому краю (25 355,6 рублей).

В 78 дошкольных учреждениях из 113 учреждений (69,0 %) уровень средней заработной платы педагогических работников **не достигает** необходимого уровня: от 1,1 % (МБДОУ "Детский сад № 147 общеразвивающего вида") до 43,0 % (МБДОУ "Детский сад № 72 общеразвивающего вида").

Перечень дошкольных учреждений с наиболее низким уровнем средней заработной платы педагогических работников приведен в таблице № 6.

Таблица № 6.

Наименование учреждения	занятые штатные ед.	физ. лица	укомплектованность штатов (%)	средняя зарплата педагог. персонала за 2013 г (в рублях)	отклонение от зарплаты в сфере общего образования по Прим. краю (25 355,6 руб.)	
					сумма (в рублях)	в %
1	2	3	4	5	6	7
МБДОУ "Детский сад № 166 общеразвивающего вида"	14,75	15	101,7	19 854,44	5 501,16	21,7
МБДОУ "Детский сад № 110 общеразвивающего вида"	4,75	5	105,3	18 976,67	6 378,93	25,2
МБДОУ "Детский сад № 118 общеразвивающего вида"	14,5	13	89,7	18 957,05	6 398,55	25,2
МБДОУ "Детский сад № 80 общеразвивающего вида"	9,75	8	82,0	19 094,79	6 260,81	24,7
МБДОУ "Детский сад № 48 общеразвивающего вида"	4,75	4	84,2	19 510,42	5 845,18	22,7
МБДОУ "Центр развития ребенка детский сад № 11"	11,25	10	88,9	17 938,33	7 417,27	29,3
МБДОУ "Детский сад № 23"	10,25	10	97,6	19 491,67	5 863,93	23,1
МБДОУ "Детский сад № 141"	26,5	23	86,8	20 709,92	4 645,68	18,3
МБДОУ "Детский сад № 45 пристома и оздоровления"	13,5	12	88,9	20 062,5	5 293,1	20,9
МБДОУ "Детский сад № 89 общеразвивающего вида"	4,5	5	111,1	17 433,33	7 922,27	31,3
МБДОУ "Детский сад № 72 общеразвивающего вида"	7,0	8	114,3	14 467,71	10 887,89	43,0

Согласно приведенным данным укомплектованность дошкольных учреждений штатами педагогических работников составляет от 82 % (МБДОУ "Детский сад № 80 общеразвивающего вида") до 114,3 % (МБДОУ "Детский сад № 72 общеразвивающего вида"). Нагрузка педагогических работников указанных учреждений в основном не превышает 1,0 ставку.

Низкий уровень зарплаты педагогических работников связан с текучестью кадров, а также низким уровнем оплаты труда вновь принимаемых работников.

Так, в МДОУ "Детский сад № 48 г. Владивостока" средняя заработная плата составляет всего 19,5 тыс. рублей, что на 5,8 тыс. рублей или на 22,7 % ниже уровня зарплаты в сфере общего образования по Приморскому краю (25,3 тыс. рублей).

На должность "воспитатель" (V группа оплаты труда) в МДОУ "Детский сад № 48 общеразвивающего вида" принята старшая медицинская сестра (приказ от 10.10.2013 № 44-Л), что не соответствует тарифно-квалификационным характеристикам, предусмотренным постановлением администрации г. Владивостока от 28.04.2012 № 1702 для должности "воспитатель", а именно: среднее профессиональное образование и стаж педагогической работы до двух лет.

Должность музыкального руководителя (0,5 ставки) в 2013 году замещали два человека: с января по август - работник с высшим профессиональным образованием (II группа оплаты труда) с сентября по декабрь - работник, имеющий среднее специальное образование (III группа оплаты труда).

Выводы:

1. В соответствии с Указом Президента России от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной политики" в проверяемом периоде средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования должна быть доведена до средней заработной платы в Приморском крае, а заработная плата педагогических работников дошкольных учреждений - до средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае.

2. В целях реализации вышеназванного Указа Президента России Администрацией Приморского края изданы распоряжения, предусматривающие поэтапное повышение заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего и дошкольного образования:

от 03.12.2012 № 349-ра "О мерах по повышению заработной платы работников учреждений, расположенных на территории Приморского края";

от 27.02.2013 № 52а-ра "Об утверждении "дорожных карт" в отраслях бюджетной сферы Приморского края", в соответствии с которым утвержден План мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Приморском крае" (далее - "дорожная карта").

3. Мониторинг реализации плана мероприятий "дорожной карты" в сфере образования и науки Приморского края возложен на руководителя органа исполнительной власти (директор департамента образования и науки Приморского края) (п.2.2. распоряжения от 27.02.2013 № 52а-ра).

4. Уровень средней зарплаты педагогических работников муниципальных образовательных учреждений общего образования по данным Приморскстата за 2013 год составляет 30,8 тыс. рублей (30 792,2 рублей), что на 2,7 % превышает уровень средней зарплаты, сложившейся по Приморскому краю (29 969,6 рублей).

Так, в 2013 году только в 5 из 34 муниципальных образований уровень средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений не достигает среднего уровня зарплаты по Приморскому краю от 0,1 % до 4,1 % (городской округ Спасск - Дальний - на 0,1 %, муниципальные районы: Лазовский - на 3,7 %, Октябрьский - на 1,2 %, Черниговский - на 1,5 %, Хасанский - на 4,1 %).

В остальных 29 муниципальных образованиях Приморского края средняя зарплата указанной категории работников превышает необходимый уровень от 0,1 % (Кавалеровский муниципальный район) до 12,4 % (Партизанский муниципальный район).

4.1. В проверяемом периоде увеличение средней зарплаты педагогических работников общеобразовательных учреждений достигнуто в основном за счет: увеличения педагогической нагрузки на 1 работника; не укомплектованности штата педагогическими работниками (фактическая численность педагогических работников общеобразовательных учреждений меньше, чем предусмотрено тарификациями и штатными расписаниями).

Например, в Хасанском муниципальном районе не укомплектован штат педагогическими работниками в МКОУ "Вечерняя школа" - на 57,2 % (средняя зарплата - 36 493,0 рублей), в МКОУ "Средняя общеобразовательная школа пгт. Приморский" - на 40,4 % (средняя зарплата - 32 787,9 рублей).

Из 84 общеобразовательных учреждений Владивостокского городского округа, в 37 учреждениях - превышение уровня средней зарплаты составляет от 1,6 % до 44,5 %, в основном в связи с не укомплектованностью штатами педагогических работников и увеличением педагогической нагрузки на одного работника от 1,5 до 2,3 ставок.

В Шкотовском муниципальном районе в 7 из 9 муниципальных общеобразовательных учреждений средняя зарплата превышает необходимый уровень от 3,8 % до 13,1 %, в основном при увеличении педагогической нагрузки до 2,1 ставок.

5. Уровень средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений по данным Приморскстата за 2013 год составляет 24,7 тыс. рублей (24 689,5 рублей), что на 0,7 тыс. рублей или на 2,6 % ниже уровня средней зарплаты в сфере общего образования, сложившегося по Приморскому краю (25 355,6 рублей).

Так, из 34 муниципальных образований в 30 - средняя зарплата педагогических работников дошкольного образования не достигает необходимого уровня от 0,1 % (городской округ ЗАТО г. Фокино) до 9,3 % (Тернейский муниципальный район).

Наиболее низкий уровень средней зарплаты сложился в Тернейском муниципальном районе (22 985,8 рублей), в связи с тем, что в 2 муниципальных казенных дошкольных учреждениях образовательный процесс в группах кратковременного пребывания детей, наполняемостью от 4 до 18 человек, осуществляют воспитатели, работающие на 0,5 ставки, средняя зарплата которых за 2013 год составляет 12,0 тыс. рублей (11 908,12 рублей).

Таким образом, при нагрузке, не превышающей 1,0 ставку, уровень средней зарплаты педагогических работников в дошкольных учреждениях не может быть доведен до уровня средней зарплаты в сфере общего образования в Приморском крае. Кроме того, в отдельных дошкольных учреждениях наблюдается большая текучесть кадров и низкий уровень оплаты труда вновь принимаемых работников.

6. За I квартал 2014 года по данным Приморскстата уровень средней зарплаты педагогических работников составляет:

в общеобразовательных организациях - в сумме 33,6 тыс. рублей (33 613,2 рублей), что на 10,3 % превышает уровень средней зарплаты по Приморскому краю (30 487,8 рублей). Темп роста средней зарплаты в первом квартале 2014 года к 2013 году составляет 109,2 %, при планируемом на 2014 год - 112,0 %;

в дошкольных образовательных организациях - 26,1 тыс. рублей (26 149,1 рублей), что на 6,0 % ниже уровня средней зарплаты в сфере общего образования, сложившегося по Приморскому краю (27 816,0 рублей).

Темп роста средней зарплаты педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений в I квартале 2014 года по отношению к 2013 году, составляет 105,9 %, при планируемом на 2014 год - 110,0 %.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 04.08.2014 № 15).

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова