

к в. т

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов " (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

По своей структуре и содержанию законопроект отвечает требованиям статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Законопроект содержит все показатели, необходимые в соответствии со статьями 71, 77 и 79 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" для рассмотрения и принятия проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект сформирован в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года "О бюджетной политике в 2014-2016 годах";

Основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

Законом Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае";

федеральными законами и нормативными правовыми актами Приморского края, устанавливающими расходные обязательства Приморского края;

государственными программами Приморского края.

В целом нарушений норм федерального законодательства и законодательства Приморского края законопроект не содержит.

Вместе с тем правовое управление считает необходимым отметить следующее.

1. Редакция статьи 4 законопроекта, устанавливающей дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Приморского края, представительные органы которых согласовали замену части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом, не соответствует

наименованию приложения 9 к Закону, необходимо дополнить ее словами "на 2015 и 2016 годы".

2. Частью 2 статьи 5 устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению 10 к Закону. Однако наименование приложения 10 не соответствует указанной части, в связи с чем необходимо привести его в соответствие со статьей 5.

3. Частями 1 и 2 статьи 9 утверждается распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета год по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2015 согласно приложению 12 к Закону, на плановый период 2016 и 2017 годов - согласно приложению 13 к Закону. Наименование же приложений 12 и 13 к проекту закона не соответствуют частям 1 и 2 статьи 9 законопроекта, необходимо привести их в соответствие с указанными частями.

4. Частями 5 и 6 статьи 9 утверждается распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета по государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности на 2015 год согласно приложению 16 к Закону, на плановый период 2016 и 2017 годов - согласно приложению 17 к Закону. Наименования приложений 16 и 17 к проекту закона не соответствуют частям 5 и 6 статьи 9 законопроекта, необходимо привести их в соответствие с указанными частями.

5. Частями 7 и 8 статьи 9 законопроекта устанавливаются случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимся краевыми государственными учреждениями. Однако не во всех случаях указаны цели предоставления субсидий.

6. Пунктом 4 части 7 статьи 9 предусматриваются субсидии ряду юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013 - 2017 годы.

Однако предусмотренные субсидии не соответствуют Порядку предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Приморского края, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорта, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 382-па "Об утверждении государственной

программы Приморского края "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013 - 2017 годы.

Согласно указанному Порядку субсидии с целью возмещения затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации, а на возмещение части затрат, связанных с оплатой услуг по выполнению обязательных требований законодательства Российской Федерации и (или) законодательства страны-импортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг), в том числе работ по сертификации, регистрации или другим формам подтверждения соответствия - субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта.

Предлагаем привести редакцию данного пункта в соответствие с вышеуказанным Порядком.

В части предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми, данный пункт не соответствует государственной программе Приморского края "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013 - 2017 годы, а также постановлению Администрации Приморского края от 29 августа 2014 года № 346-па, которым утвержден Порядок предоставления в 2014 - 2015 годах субсидий индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми, на возмещение части затрат, связанных с созданием дошкольных образовательных центров.

Необходимо дополнить данный пункт словами "на возмещение части затрат, связанных с созданием дошкольных образовательных центров".

Кроме того, в связи с тем, что данные субсидии различаются между собой по категориям юридических лиц и характеру субсидии, предлагаем разделить их на отдельные пункты.

7.Пунктом 11 части 7 статьи 9 предусмотрены субсидии авиационным предприятиям на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае.

Абзацем одиннадцатым части 8 статьи 9 предусмотрены субсидии некоммерческим организациям – на возмещение затрат, связанных с организацией проведения Всероссийского фестиваля "Студенческая весна".

В нарушение статей 14 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства по предоставлению указанных субсидий нормативными правовыми актами Приморского края не установлены.

8.Статьей 10 законопроекта утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на 2015 год согласно приложению 34. Вместе с тем приложение 34 является последним приложением к законопроекту, а следующим по нумерации для статьи 10 является приложение 18. В целях соблюдения единства нумерации и приоритетности отражения показателей в бюджете предлагаем статью 10 расположить после статьи 16, изменив последующую нумерацию статей.

8.В пункте 2 части 1 статьи 11 неверно указан плановый период – 2015 и 2016 годы, необходимо указать 2016 и 2017 годы.

Начальник правового управления



И.А. Володина