



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета Законодательного
Собрания Приморского края
по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам

Г.Ц. Ахояну

На № 05.11.2014 от № 01-16/899

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Дмитренко
Любовь Михайловна
8 (423) 240 79 60

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/119
05 ноября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края «О бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на
2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»**

УТВЕРЖДЕНО

**коллегией Контрольно-счетной палаты
Приморского края
(протокол от 05.11.2014 № 20)**

**Владивосток
2014 год**

Содержание

1	Общие положения.....	3
2	Доходная часть проекта бюджета ТФОМС.....	3
3	Расходная часть проекта бюджета ТФОМС.....	8
4	Нормированный страховой запас.....	10
5	Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию.....	11
6	Особенности исполнения бюджета	12
7	Выводы	12

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативно-правовыми актами.

В нарушение пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - проект бюджета ТФОМС) на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 не внесен в Законодательное Собрание Приморского края одновременно с проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Следует отметить, что проект бюджета ТФОМС подготовлен при отсутствии утвержденной Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Приморского края. Практика утверждения бюджетов при отсутствии Программ в последние годы сложилась практически во всех субъектах Российской Федерации. При этом планируемые расходные обязательства на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Приморском крае в 2015 году учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС.

Проект бюджета ТФОМС на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленным проектом предлагается к утверждению бюджет ТФОМС:

- на 2015 год по доходам и расходам - в сумме 22 424,8 млн рублей;
- на 2016 год по доходам и расходам - в сумме 23 690,3 млн рублей;
- на 2017 год по доходам и расходам - в сумме 26 435,6 млн рублей.

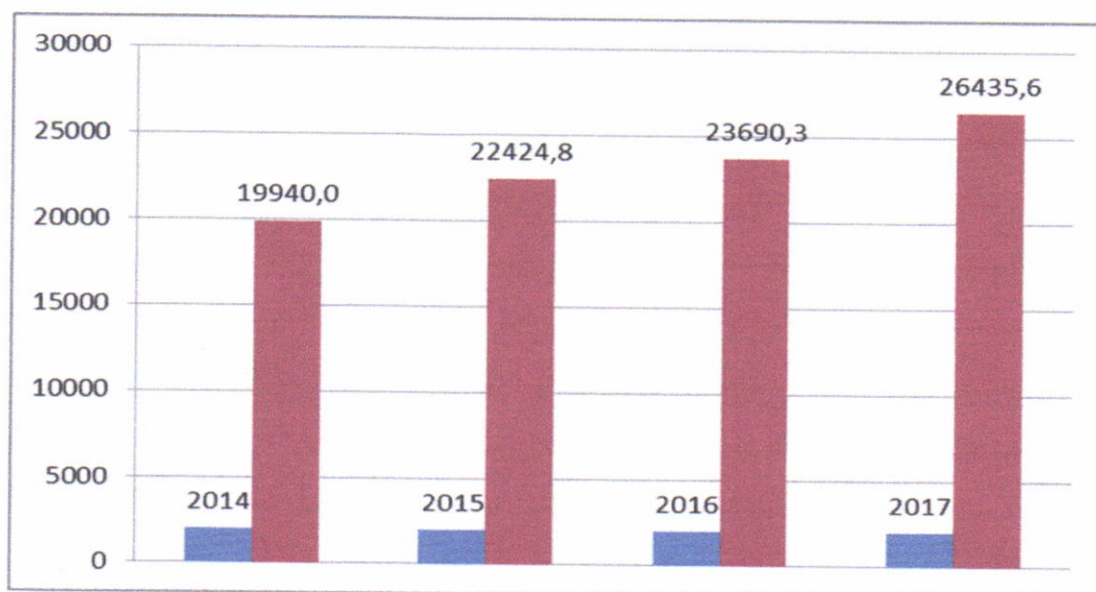
2. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС, в которых предусмотрены средства в виде субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в

сфере обязательного медицинского страхования и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2015 год предусмотрена в сумме 22 424,8 млн рублей, что на 2 484,8 млн рублей, или на 12,5 % выше законодательно утвержденных показателей на 2014 год (19 940,0 млн рублей). В течение 2016 - 2017 годов также прогнозируется увеличение доходов по сравнению с предыдущими периодами: на 5,6 % и 11,6 % (23 690,3 млн рублей и 26 435,6 млн рублей) соответственно.

Анализ доходной части бюджета ТФОМС на 2014 - 2017 годы представлен в диаграмме.



Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов планируется финансировать в основном за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный ФОМС), в связи с чем предлагаемые к утверждению на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы доходы на 99,6 % сформированы за счет безвозмездных поступлений.

Состав показателей доходной части соответствует источникам ее формирования, установленным действующими в сфере обязательного медицинского страхования законодательными актами, и включает:

1. Субвенцию, предоставляемую из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (далее - субвенция).

Расчет субвенции произведен в соответствии с методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 05.05.2012 № 462¹, исходя из численности застрахованного населения Приморского края по состоянию на 01.04.2014 (1941832 человек), коэффициента дифференциации (1,392) и подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленных на 2015 и 2016 годы Программой госгарантий², на 2016 год - проектом Программы госгарантий на 2015 - 2017 годы³.

Размер субвенции составит:

на 2015 год - 22 328,9 млн рублей (при подушевом нормативе 8260,7 рублей), или 99,6 % от общего объема доходов и с ростом к 2014 году на 21 % (18 460,2 млн рублей);

на 2016 год - 23 589,9 млн рублей (при подушевом нормативе 8727,2 рублей), или 99,6 % от общего объема доходов и с ростом к 2015 году на 5,6 % (22 328,9 млн рублей);

на 2017 год - 26 330,8 млн рублей (при подушевом нормативе 9741,2 рублей), или 99,6 % от общего объема доходов и с ростом к 2016 году на 11,6 % (23 589,9 млн рублей).

Размер субвенции на 2015 год, предлагаемый законопроектом (22 328,9 млн рублей), меньше аналогичного показателя, утвержденного Законом Приморского края от 19.12.2013 № 328 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон Приморского края от 19.12.2013 № 328) на 158,8 млн рублей (22 487,7 млн рублей).

Снижение объема субвенции на 2015 год связано с уменьшением, согласно письму Федерального ФОМС от 24.09.2014 №4969/21-2 «О подушевых нормативах финансирования в 2015-2017 годах»⁴, размера среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, предусмотренного Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, с 8481,5 рублей до 8260,7 рублей.

Размер субвенции на 2016 год (23 589,9 млн рублей) больше аналогичного показателя, утвержденного Законом Приморского края от

¹ «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

³ Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

⁴ Согласно решению, принятому на заседании Правительства Российской Федерации от 18.09.2014 в ходе рассмотрения проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», расчет субвенций следует производить исходя из следующих подушевых нормативов финансирования: на 2015 год - 8260,7 рублей; на 2016 год - 8727,2 рублей; на 2017 год - 9741,2 рублей).

19.12.2013 № 328 на 90,2 млн рублей (23 499,7 млн рублей). Рост объема субвенции связан с увеличением, по состоянию на 01.04.2014, в сравнении с аналогичным периодом 2013 года (1 902 129 человек), числа застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию в Приморском крае на 39 703 человека.

Необходимо отметить, что субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения и при условии перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения.

Необходимый годовой объем страховых взносов на неработающее население на 2015 год рассчитывается в соответствии с п. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному году и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного ст.1 Федерального закона от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (далее - Федеральный закон от 30.11.2011 года № 354-ФЗ).

Размер тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2015 год составляет 18864,6 рубля.

Кроме того, приложением к Федеральному закону от 30.11.2011 года № 354-ФЗ коэффициент дифференциации для Приморского края составил 0,5105; коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг - 1,0.

Таким образом, расчет годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2015 год составит: 18864,6 рубля (тариф) * 0,5105 (коэффициент дифференциации) * 1 (коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг) * 1 219 155 (численность неработающих граждан по состоянию на 01.04.2014 года, согласно ф. №8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию») = 11 740,9 млн рублей.

Согласно проекту закона Приморского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» запланированные межбюджетные трансферты Федеральному фонду ОМС по страховым взносам на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС предложены в следующих размерах:

на 2015 год - 9 868,5 млн рублей;

на 2016 год - 9 868,5 млн рублей;

на 2017 год - 10 427,1 млн рублей.⁵

2. В связи с внесением изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2013 № 65н «Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», поступления от территориальных фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории страхования, должны отражаться по коду доходов бюджетной классификации 000 2 02 05999 09 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования». В этой связи на 2015 год прочие неналоговые поступления (код 1 17 06040 09 0000 180) должны быть уменьшены и запланированы в составе прочих межбюджетных трансфертов.

Однако в предлагаемом законопроекте в доходной части бюджета ТФОМС сформированы только *прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования* (код 2 02 05999 09 0000 151), а прочие неналоговые поступления (код 1 17 06040 09 0000 180) не запланированы.

Кроме того, необходимо отметить, что объем средств на прочие межбюджетные трансферты в предлагаемом законопроекте запланирован в гораздо меньших размерах, чем утверждено прочих неналоговых доходов Законом Приморского края от 19.12.2013 № 328 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Так, законопроектом предложено к утверждению прочих межбюджетных трансфертов:

на 2015 год в размере 95,9 млн рублей, или меньше, чем утверждено вышеуказанным Законом на 48,0 млн рублей (143,9 млн рублей);

на 2016 год - 100,4 млн рублей, или меньше на 50,8 млн рублей (151,2 млн рублей);

на 2017 год - 104,8 млн рублей.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, расчет суммы прочих межбюджетных трансфертов выполнен на уровне ожидаемых поступлений в 2014 году с учетом индексов потребительских цен.

Таким образом, ТФОМС при формировании бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не учитывает возможное поступление

⁵ Таким образом, на 2015 год прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население запланирован в краевом бюджете меньше расчетных данных на 1 872,4 млн рублей. Планирование страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население Приморского края в меньших размерах на 2015 год на сумму 1 872,4 млн рублей повлечет неперечисление в установленный срок объема субвенции, предоставляемой из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

дополнительных неналоговых доходов, что свидетельствует о недостаточно обоснованном подходе при их прогнозировании.

3. *Межбюджетные трансферты, предоставляемые из краевого бюджета для финансового обеспечения оказания скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) не предусмотрены в проекте бюджета ТФОМС в связи с тем, что в 2015-2017 годах финансовое обеспечение скорой медицинской помощи будет осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования.*

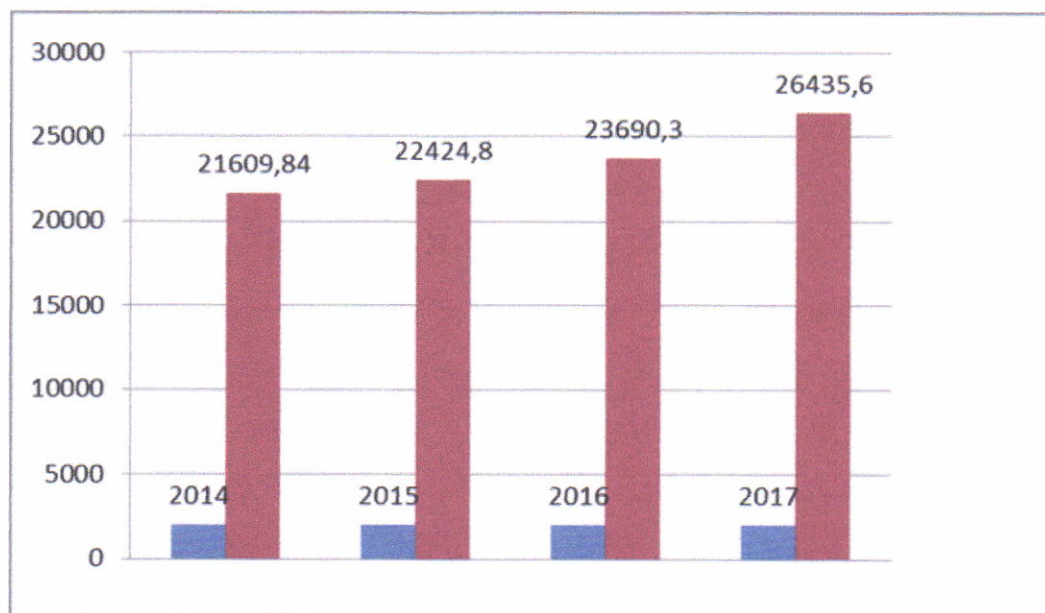
4. Необходимо отметить, что с 01.01.2015 дополнительно планируется передача из бюджета субъекта в бюджет ТФОМС средств *на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи* за счет средств обязательного медицинского страхования. Данные средства в данном законопроекте не запланированы в связи уточнением объема данных средств из Федерального ФОМС.

Расходная часть проекта бюджета ТФОМС

Расходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2015 год предусмотрена в сумме 22 424,8 млн рублей, что на 815,0 млн рубле, или 3,8 % выше законодательно утвержденных показателей на 2014 год (21 609,8 млн рублей).

В течение 2016 - 2017 годов также прогнозируется увеличение расходов по сравнению с предыдущими периодами: на 5,6 % и 11,6 % (23 690,3 млн рублей и 26 435,6 млн рублей) соответственно.

Анализ расходной части бюджета ТФОМС на 2014 - 2017 годы представлен в диаграмме.



Расходы бюджета ТФОМС в 2015 году и на плановый период 2016-2017 годов увеличились в основном за счет увеличения расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета территориального фонда сформированы в соответствии с требованиями статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и включают:

Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (без учета средств на содержание органа управления территориального фонда) составят:

в 2015 году - 22 188,8 млн рублей, или 98,9 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС с ростом к показателю 2014 года на 2,7 % (21 609,8 млн рублей), или на 579,0 млн рублей;

в 2016 году - 23 451,4 млн рублей, или 99,0 % от общего объема расходов с ростом к показателю 2015 года на 5,7 %, или на 1 262,6 млн рублей;

в 2017 году - 26 193,8 млн рублей или 99,1 % от общего объема расходов с ростом к показателю 2016 года на 11,7 %, или на 2 742,4 млн рублей.

Как уже отмечалось, на момент рассмотрения представленного законопроекта территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, включающая в себя территориальную программу ОМС, не утверждена. В отсутствие утвержденной территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае, определяющей ее стоимость по источникам финансового обеспечения, а также объемы медицинской помощи за счет средств ОМС и краевого бюджета, не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей, а также просчитать дефицит программы обязательного медицинского страхования Приморском крае на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов.

Расходы на выполнение управленческих функций

Данные расходы предлагается утвердить:

на 2015 год - в сумме 236,0 млн рублей, или 1,05 % к общей сумме доходов с увеличением относительно плановых назначений 2014 года (235,8 млн рублей) на 0,2 млн рублей, или 0,1 %;

на 2016 год - в сумме 238,9 млн рублей, или 1,0 % к общей сумме доходов с ростом к показателям предыдущего периода на 1,2 %, или 2,9 млн рублей;

на 2017 год - в сумме 241,8 млн рублей, или 0,9 % к общему объему доходов с ростом к 2016 году на 1,2 %, или на 2,9 млн рублей.

Необходимо отметить, что норматив расходов на обеспечение выполнения фондом управленческих функций на 2015 год согласован с

Федеральным фондом ФОМС (письмо Федерального фонда ФОМС от 18.08.2014 № 3638/21-2) в размере 236,0 млн рублей.

В 2015 году расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены в размере 182,5 млн рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту фонд оплаты труда сформирован исходя из предельной численности работников фонда в количестве 240 человек.

Предельная численность рассчитана в соответствии с Методическими указаниями по расчету нормативов численности работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их филиалов или представительств по основным направлениям деятельности, утвержденными Председателем ФФОМС 15.03.2013.

Структура, предельная численность и фонд оплаты труда государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края» утверждены распоряжением Администрации Приморского края от 11.01.2012 № 3-ра «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края».

По расходам на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд расчет произведен исходя из необходимой потребности и установленного индекса потребительских цен на 2015 год к уровню расходов, предусмотренных на 2014 год, в размере - 105,1 %. Индексация на услуги связи, транспортные и коммунальные услуги, стоимость основных средств и материальных запасов на 2016 и 2017 годы произведена на 104,7 % и 104,4 % соответственно (письмо департамента экономики и стратегического развития Приморского края от 04.07.2014 № 29/2640), прочие расходы установлены на уровне 2015 года.

Нормированный страховой запас

Нормированный страховой запас на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов рассчитан в сумме 1 261,97 млн рублей, исходя из трехнедельного планируемого поступления доходов в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12. 2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Объем нормированного страхового запаса определен в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС на очередной финансовый год.

Цели использования указанных средств установлены статьей 7 законопроекта в соответствии с приказом Федерального ФОМС от

01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и используются на:

финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования населения Приморского края в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами территории Приморского края, лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в Приморском крае, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

В составе нормированного страхового запаса могут предусматриваться средства на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, установленных территориальным фондом. При этом средства нормированного страхового запаса, направляемые на указанные выплаты, не могут превышать 10 % общего размера средств нормированного страхового запаса.

В составе нормированного страхового запаса могут предусматриваться средства на выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования. Перечень показателей для расчета вознаграждения страховым медицинским организациям определяется территориальным фондом обязательного медицинского страхования. При этом средства нормированного страхового запаса, направляемые на указанные выплаты, не могут превышать 5 % общего размера средств нормированного страхового запаса.

Необходимо отметить, что остаток средств нормированного страхового запаса фонда, образовавшийся на 01.01.2015, направляется на пополнение нормированного страхового запаса в 2015 году.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию

Статьей 6 законопроекта на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов для страховых медицинских организаций (далее - СМО) предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному

медицинскому страхованию в размере 1,3 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам.

Данный норматив соответствует минимальному размеру, определенному для указанных целей статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее одного процента и не более двух процентов).

Необходимо отметить, что расчет размера расходов на ведение дела СМО, осуществляющих деятельность в сфере ОМС производится по Методическим рекомендациям «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования»⁶.

Особенности исполнения бюджета

Статье 8 законопроекта предложено, что доходы, поступившие на счет по учету средств обязательного медицинского страхования сверх объема, направляются на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС.

Субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, фактически полученные сверх утвержденных настоящим Законом доходов, а также остатки межбюджетных трансфертов, не использованные на начало текущего финансового года, направляются в 2015 году на те же цели, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись фонда без внесения изменений в настоящий Закон.

Объемы и виды перечислений из Федерального ФОМС могут уточняться в процессе рассмотрения законопроекта и в ходе исполнения бюджета ТФОМС 2015 года.

Кроме того, после принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и утверждения Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, соответствующие изменения необходимо внести в Закон Приморского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края то на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Выводы

1. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2. В нарушение пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - проект бюджета ТФОМС) на 2015 год и плановый

⁶ Письмо ФФОМС от 15.06.2012 № 4320/30-3/и

период 2016 и 2017 не внесен в Законодательное Собрание Приморского края одновременно с проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

3. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2015 год предусмотрена в сумме 22 424,8 млн рублей, что на 2 484,8 млн рублей, или на 12,5 % выше законодательно утвержденных показателей на 2014 год. В течение 2016-2017 годов также прогнозируется увеличение доходов по сравнению с предыдущими периодами на 5,6 % и 11,6 % соответственно.

4. Уменьшение прочих межбюджетных трансфертов, по коду доходов бюджетной классификации 000 2 02 05999 09 0000 151 по отношению к утвержденным показателям Закона Приморского края от 19.12.2013 № 328 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в 2015 году на 48,0 млн рублей, в 2016 году 50,8 млн рублей без планирования прочих неналоговых поступлений (код 1 17 06040 09 0000 180), свидетельствует о недостаточно обоснованном подходе при их прогнозировании.

5. Размер субвенции, предоставляемой из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования составит:

на 2015 год - 22 328,9 млн рублей с ростом к 2014 году на 21 %;

на 2016 год - 23 589,9 млн рублей с ростом к 2015 году на 5,6 %;

на 2017 год - 26 330,8 млн рублей с ростом к 2016 году на 11,6 %.

Необходимо отметить, что субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения и при условии перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения⁷.

6. Расходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2015 год предусмотрена в сумме 22 424,8 млн рублей, что на 815,0 млн рублей или 3,8 % выше законодательно утвержденных показателей на 2014 год. В течение 2016 - 2017 годов также прогнозируется увеличение расходов по сравнению с предыдущими периодами на 5,6 % и 11,6 % соответственно.

7. Проект бюджета ТФОМС подготовлен при отсутствии утвержденной Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории

⁷ Таким образом, на 2015 год прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население запланирован в краевом бюджете меньше расчетных данных на 1 872,4 млн рублей. Планирование на 2015 год страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население Приморского края в меньших размерах повлечет неперечисление в установленный срок объема субвенции, предоставляемой из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

Приморского края. При этом планируемые *расходные обязательства* на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Приморском крае в 2015 году учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС.

8. В отсутствие утвержденной территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае, определяющей ее стоимость по источникам финансового обеспечения, а также объемы медицинской помощи за счет средств ОМС и краевого бюджета, не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей, а также просчитать дефицит программы обязательного медицинского страхования Приморском крае на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов.

9. Нормированный страховой запас на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов рассчитан в сумме 1 261,97 млн рублей и определен в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС на очередной финансовый год.

10. Статьей 6 законопроекта на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов для СМО предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,3 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует минимальному размеру, определенному для указанных целей статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

11. Контрольно-счетная палата Приморского края проект закона Приморского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении, предлагает принять к рассмотрению.

Исполняющая обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты



В.В. Волкова