

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2014 № 198
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " октября 2014 г.

64. О проекте федерального закона № 612686-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами" (в части совершенствования нормативно-правового обеспечения пользования недрами) - вносит Липецкий областной Совет депутатов

" 20 " октября 2014 г.

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 19 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3713
Дата: 29.10.2014 Время: 14:35



ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
29-Я СЕССИЯ V-ГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Липецк

25.09.2014г.

№ 914-пс

О законодательной инициативе Липецкого областного Совета депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утверждённого Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, областной Совет депутатов

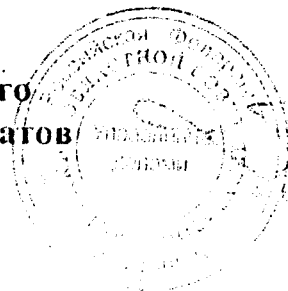
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утверждённого Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» (прилагается).

2. Назначить полномочным представителем Липецкого областного Совета депутатов при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Бадулину Елену Викторовну – начальника управления экологии и природных ресурсов Липецкой области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Липецкого
областного Совета депутатов



П.И.Путинин

Проект вносит
Липецкий областной
Совет депутатов
№ 612/686-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» И ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ, УТВЕРЖДЕННОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; 2011, № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 52, ст. 6961) следующие изменения:

1) в статье 2³:

а) часть первую дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) участки недр, используемые для геологического изучения, разведки и добычи подземных вод водопотреблением до 300 кубических метров в сутки в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения с помощью централизованных систем или технологического обеспечения водой объектов промышленности, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 19¹.»;

б) в части второй слова «пункте 1» заменить словами «пунктах 1 и 3»;

2) в статье 10¹:

а) абзац четвертый пункта 3 дополнить словами «, за исключением участков недр местного значения, предусмотренных пунктом 3 части первой статьи 2³ настоящего Закона»;

б) абзац третий пункта 6 дополнить словами «, а также для геологического изучения, разведки и добычи подземных вод водопотреблением до 300

кубических метров в сутки в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения с помощью централизованных систем или технологического обеспечения водой объектов промышленности»;

3) часть восьмую статьи 13¹ после слова «конкурс» дополнить словом «(аукцион)», дополнить словом «(аукциона)»;

4) часть восьмую статьи 16 после слова «промышленности» дополнить словами «(за исключением участков недр местного значения, предусмотренных пунктом 3 части первой статьи 2³ настоящего Закона)»;

5) статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Основания для прекращения права пользования недрами

Право пользования недрами прекращается:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 3) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17¹ настоящего Закона;
- 4) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Право пользования недрами досрочно прекращается, приостанавливается или ограничивается по решению органа, предоставившего лицензию.

Право пользования недрами досрочно прекращается в случаях:

- 1) причинения вреда жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недр;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического (два и более раз) нарушения пользователем недр по своей вине установленных правил пользования недрами;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока по своей вине не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) решения Правительства Российской Федерации, принятого в соответствии с частью пятой статьи 2¹ настоящего Закона, в отношении участков недр федерального значения для разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;
- 9) неустранения в сроки, установленные решением органа, предоставившего лицензию, обстоятельств, послуживших основанием для приостановления или ограничения права пользования недрами.

При досрочном прекращении права пользования недрами пользователем недр прекращаются все виды деятельности, связанные с использованием недр на участке недр, за исключением работ по ликвидации и (или) консервации горных выработок и буровых скважин, связанных с использованием этим участком недр.

Право пользования недрами приостанавливается в случаях:

1) однократного нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;

2) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах;

3) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах по обстоятельствам, не зависящим от воли пользователя недр.

При приостановлении права пользования недрами пользователем недр временно, на срок не более девяноста календарных дней, прекращается деятельность, связанная с использованием недр.

При ограничении права пользования недрами пользователю недр временно, на срок не более девяноста календарных дней, или постоянно запрещается осуществление одного или нескольких видов деятельности, связанных с использованием недр, если их осуществление привело к возникновению угрозы жизни или здоровью людей, угрозы вреда животным, растениям, окружающей среде. Пользователь недр вправе осуществлять иные виды деятельности, связанные с использованием недр, не запрещенные решением органа, предоставившего лицензию, об ограничении права пользования недрами.

Орган, предоставивший лицензию, принимает решение об ограничении права пользования недрами, в соответствии с которым постоянно запрещается осуществление отдельных видов деятельности на участке недр, либо на его части, исключительно в случаях, когда их временное запрещение не обеспечит устранение угрозы жизни или здоровью людей, угрозы вреда животным, растениям, окружающей среде.

При несогласии пользователя недр с решением о прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами он может обжаловать его в административном или судебном порядке.

При пользовании недрами в соответствии с соглашением о разделе продукции право пользования недрами может быть прекращено, приостановлено или ограничено на условиях и в порядке, которые предусмотрены указанным соглашением.»;

б) в статье 21:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Порядок досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования недрами»;

б) в части третьей слова «1 и 4 части второй и частью» заменить словами «1, 3, 4, 6, 8 и 9 части»;

- в) в части четвертой слова «2, 3 и 5 части второй» заменить словами «2 и 5 части третьей»;
- г) в части пятой слова «части второй» заменить словами «части третьей»;
- д) в части шестой слова «пункте 4 части второй,» заменить словами «пунктах 4 и 8»;
- е) дополнить новой частью седьмой следующего содержания:
«Орган, предоставивший лицензию, одновременно с принятием решения о приостановлении или ограничении права пользования недрами направляет в адрес пользователя письменное уведомление.»;
- ж) часть седьмую считать частью восьмой и в ней слова «может быть восстановлено в полном объеме» заменить словами «восстанавливается в полном объеме по решению органа, принявшего решение о приостановлении или ограничении права пользования недрами»;
- з) часть восьмую считать частью девятой.

Статья 2

Внести в Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года N 3314-1 "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1917; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 27, ст. 3213; 2011, № 48, ст. 6732) следующие изменения:

1) в абзаце четвертом пункта 1 слова «недр в пользование для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых» заменить словами «в пользование участков недр местного значения»;

2) пункт 10.4 пункта 10 дополнить предложением следующего содержания: «В случае, если аукцион на право пользования участком недр признан не состоявшимся в связи с поступлением заявки только от одного участника, лицензия на пользование участком недр может быть выдана этому участнику на условиях такого аукциона.»;

3) в пункте 15:

а) подпункт 15.2. Право пользования недрами досрочно прекращается, приостанавливается или ограничивается по решению органа, предоставившего лицензию.»;

б) дополнить подпунктом 15.2¹ следующего содержания:

«15.2¹ Право пользования недрами досрочно прекращается в случаях:

1) причинения вреда жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;

3) систематического (два и более раз) нарушения пользователем недр по своей вине установленных правил пользования недрами;

4) возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока по своей вине не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;

6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;

7) по инициативе владельца лицензии;

8) решения Правительства Российской Федерации, принятого в соответствии с частью пятой статьи 2¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в отношении участков недр федерального значения для разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;

9) неустранения в сроки, установленные решением органа, предоставившего лицензию, обстоятельств, послуживших основанием для приостановления или ограничения права пользования недрами.

При досрочном прекращении права пользования недрами пользователем недр прекращаются все виды деятельности, связанные с использованием недрами на участке недр, за исключением работ по ликвидации и (или) консервации горных выработок и буровых скважин, связанных с использованием этим участком недр.»;

в) дополнить подпунктом 15.2² следующего содержания:

«15.2² Право пользования недрами приостанавливается в случаях:

1) однократного нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;

2) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах;

3) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах по обстоятельствам, не зависящим от воли пользователя недр.

При приостановлении права пользования недрами пользователем недр временно, на срок не более девяноста календарных дней, прекращается деятельность, связанная с использованием недрами.»;

г) дополнить подпунктом 15.2³ следующего содержания:

«15.2³ При ограничении права пользования недрами пользователю недр временно, на срок не более девяноста календарных дней, или постоянно запрещается осуществление одного или нескольких видов деятельности, связанных с использованием недрами, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде. Пользователь недр вправе осуществлять иные виды деятельности, связанные с использованием недрами, не запрещенные решением

органа, предоставившего лицензию, об ограничении права пользования недрами.»;

д) подпункт 15.3 изложить в следующей редакции:

«15.3. В случаях, предусмотренных в подпунктах 15.2¹(1), 15.2¹(3), 15.2¹(4), 15.2¹(6), 15.2¹(8) и 15.2¹(9) настоящего пункта, пользование недрами прекращается немедленно после принятия решения с одновременным письменным уведомлением об этом пользователя недр.»;

е) подпункт 15.4 изложить в следующей редакции:

«15.4. В случаях, предусмотренных в подпунктах 15.2¹(2) и 15.2¹(5) настоящего пункта, решение о прекращении права на пользование недрами принимается по истечении трёх месяцев со дня письменного уведомления пользователя недр о допущенных нарушениях и непринятия с его стороны мер по их устранению.»;

ж) в подпункте 15.5 цифры «15.2(4)» заменить цифрами «15.2¹(4)»;

з) в подпункте 15.6 слова «Геолкома России или его территориального подразделения» заменить словами «органа, предоставившего лицензию»;

и) в подпункте 15.7 цифры «15.2(1)» заменить цифрами «15.2¹(1)», цифры «15.2(2)» заменить цифрами «15.2¹(2)», цифры «15.2(3)» заменить цифрами «15.2¹(3)»;

к) в подпункте 15.8 цифры «15.2(1)» заменить цифрами «15.2¹(1)», цифры «15.2(4)» заменить цифрами «15.2¹(4)»;

л) в подпункте 15.9 слова «может быть восстановлено» заменить словом «восстанавливается».

**Президент
Российской Федерации**

В. В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона

**«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и
Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное
Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке
введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования
недрами»**

Необходимость разработки и принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» (далее – Закон) обусловлена совершенствованием нормативно-правового обеспечения развития геологической отрасли.

1.Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 2.3, 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах», наделив органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по выдаче лицензий на право пользования участками недр местного значения, используемыми для геологического изучения и добычи подземных вод до 300 кубометров воды в сутки в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности.

В настоящее время значительное количество организаций осуществляют добычу подземных вод с помощью малых водозаборов и эксплуатационных скважин для водоснабжения населения в сельских и городских поселениях или технологического обеспечения водой объектов промышленности в небольших объёмах.

В соответствии со статьёй 10.1 Закона для геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности независимо от объёмов добычи требуется решение комиссии, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр.

Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за её проведение, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 69 (далее – Положение о государственной экспертизе), закреплено, что проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, за исключением участков недр местного значения, осуществляется государственным учреждением, уполномоченным Федеральным агентством по недропользованию.

Согласно части 2 статьи 23.2 Закона технические проекты до утверждения также подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Таким образом, пользователи участков недр, на которых осуществляется геологическое изучение и добыча подземных вод, даже при небольших объёмах добычи вынуждены обращаться в федеральные органы власти и учреждения, расположенные в Москве, что требует дополнительного времени на получение заключения государственной экспертизы запасов и согласование технических проектов, а также влечёт для них существенные финансовые затраты.

Согласно Положению о государственной экспертизе проведение государственной экспертизы участков недр местного значения осуществляется экспертным органом, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2013 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» с 1 января 2014 года органы государственной власти субъектов Российской Федерации уполномочены согласовывать технические проекты на разработку месторождений полезных ископаемых и вносимые в них изменения в отношении участков недр местного значения.

Таким образом, предлагаемое изменение позволит заявителям получить необходимую разрешительную документацию, не выезжая за пределы субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется осуществление геологического изучения и добыча подземных вод.

2. Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть возможность выдачи лицензии единственному участнику аукциона на право пользования недрами.

В настоящее время статьёй 13.1 Закона указанное право для государственных органов предусмотрено лишь в отношении единственных участников конкурсов на право пользования участками недр, что не в полной мере способствует их эффективному вовлечению в хозяйственный оборот.

При этом возможность предоставления прав на заключение договоров единственным участникам аукционов предусмотрена Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 (пункт 15).

3. Проектом закона также предлагается внести изменения в статью 20 Закона Российской Федерации «О недрах», установив отдельные случаи для досрочного прекращения, для приостановления или ограничения права пользования недрами, органами, предоставившими лицензию.

В действующем Законе установлен единый перечень случаев, при которых право пользования недрами досрочно прекращается, приостанавливается или ограничивается, в этой связи на практике возникают трудности при реализации данной нормы федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О недрах», устанавливающую порядок только для досрочного прекращения права пользования недрами, дополнив ее нормами, устанавливающими порядок приостановления и ограничения права пользования недрами.

Законопроектом также предусматривается внесение изменений в постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 (в редакции Федерального закона от 28.12.2013 № 408-ФЗ) в части оснований и порядка досрочного прекращения, приостановления и ограничения прав пользования недрами

Принятие законопроекта в итоге позволит создать нормативно-правовые основы для совершенствования развития геологической отрасли и уменьшения административных барьеров в этой сфере.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами»

1. Принятие вносимого законопроекта потребует внесения изменений в Приказ МПР России от 29 ноября 2004 года № 710 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности.

2. Принятие вносимого законопроекта не потребует принятия, дополнения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона

**«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и
Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного
Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке
введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования
недрами»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.