



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края


На № 28.10.2014 от № 01-16/887

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов".

Приложение: на 19 л. в 1 экз.


Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Антонова
Екатерина Владимировна
2401519

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/115
28 октября 2014 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период
2015 и 2016 годов"

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" (далее - законопроект) представлен Губернатором Приморского края 24.10.2014 в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно законопроекту предлагается изменение параметров краевого бюджета на 2014 год в сторону увеличения, а именно:

доходов краевого бюджета на 1295311,6 тыс. рублей (с 78070799,6 тыс. рублей до 79366111,2 тыс. рублей),

расходов - на 1489077,7 тыс. рублей (с 89162296,5 тыс. рублей до 90651374,2 тыс. рублей),

размера дефицита - на 193766,1 тыс. рублей (с 11091496,9 тыс. рублей до 11285263,0 тыс. рублей).

На двухлетний плановый период 2015 и 2016 годов параметры краевого бюджета оставлены без изменений.

ДОХОДЫ

Как уже указывалось выше, доходы краевого бюджета на 2014 год представлены в общем объеме 79366111,2 тыс. рублей и по сравнению с показателями, утвержденными законом Приморского края о краевом бюджете, увеличены на 1,7 %.

В представленном законопроекте общий объем **налоговых и неналоговых доходов** оставлен без изменений 57402642,5 тыс. рублей, при этом по видам доходов произведены разнонаправленные корректировки, а именно:

увеличены назначения в объеме 1305193,0 тыс. рублей по:

налогу на прибыль организаций - на 422998,0 тыс. рублей, или на 3,3 %,

налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения - на 121580,0 тыс. рублей, или на 3,6 %,

налогу на имущество организаций - на 657709,0 тыс. рублей, или на 9,5 %,

налогу на игорный бизнес - на 900,0 тыс. рублей, или на 61,1 %,

сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - на 300,0 тыс. рублей, или на 0,1 %;

государственной пошлине - на 6487,0 тыс. рублей, или на 7,4 %, прочим доходам от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности - на 973,0 тыс. рублей, или на 33,9 %,

платежам при пользовании недрами - на 6720,0 тыс. рублей, или в 3,4 раза,

плате за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования - на 1425,0 тыс. рублей, или в 3,1 раза,

доходам от компенсации затрат государства - на 4877,0 тыс. рублей, или на 15,7 %,

платежам, взимаемым государственными органами Приморского края за выполнение определенных функций - на 850,0 тыс. рублей, или на 6,3 %,

штрафам, санкциям, возмещению ущерба - на 80374,0 тыс. рублей, или на 13,7 %. Значительный объем увеличений связан с поступлениями штрафов за правонарушения в области дорожного движения - на 71500,0 тыс. рублей (или на 13,5 %);

уменьшены назначения в объеме увеличения (на 1305193,0 тыс. рублей) по:

акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - на 1303724,0 тыс. рублей, или на 18,4 %,

платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий - на 464,0 тыс. рублей, или на 28,4 %,

доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 1005,0 тыс. рублей, или на 26,5 %.

Контрольно-счетная палата полагает, что подобная практика проведения внутренних разнонаправленных корректировок, не изменяющая общий объем налоговых и неналоговых поступлений, осуществляется в целях подведения бюджетных назначений по указанным видам поступлений к практически полному исполнению за 2014 год.

Безвозмездные поступления на 2014 год составили 21963468,7 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений (20668157,1 тыс. рублей) на 6,3 %, или на 1295311,6 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ,			
из них	20668157,1	21963468,7	1295311,6
Дотации,			
из них	8982497,1	9674960,3	692463,2

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2131974,0	2824437,2	692463,2
Субсидии, из них	4368158,6	4743112,4	374953,8
на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства		261337,4	261337,4
на реализацию федеральных целевых программ	316006,8	261172,8	-54834,0
на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности		69378,0	69378,0
на возмещение части затрат на приобретение элитных семян		76046,0	76046,0
на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	14645,5	1145,5	-13500,0
на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	65737,5	88497,0	22759,5
на 1 литр реализованного товарного молока		17637,5	17637,5
на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	4925,2	1054,6	-3870,6
Субвенции, из них	4594271,5	4651070,6	56799,1
на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	412743,2	420853,2	8110,0
на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	278420,7	284564,4	6143,7
на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с	842092,1	884637,5	42545,4

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)			
Иные межбюджетные трансферты, из них	1869821,4	2031982,8	162161,4
на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников	6454,0	7399,5	945,4
на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации	1715,2	2564,8	849,6
для оказания адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и проживающим в жилых помещениях граждан Российской Федерации		162,0	162,0
на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения		8716,8	8716,8
прочие межбюджетные трансферты	98634,5	250122,1	151487,6
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	8934,0	8934,0
Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации		8934,0	8934,0

РАСХОДЫ

Законом Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" бюджетные ассигнования на 2014 год утверждены в объеме 89162296,5 тыс. рублей.

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета составит 90651374,2 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных на 1489077,7 тыс. рублей за счет:

федеральных средств на сумму 602848,4 тыс. рублей,
краевых средств - 886229,3 тыс. рублей.

Также представлено множественное перераспределение бюджетных ассигнований на 2014 год внутри разделов, подразделов, ведомств, по целевым статьям программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов изменения отражены по 11 из них.

(тыс. рублей)

Наименование	Раздел	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
Общегосударственные вопросы	01	4 229 395,7	4 089 828,3	-139 567,4
Национальная оборона	02	27 556,2	27 556,2	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 450 956,0	1 317 484,0	-133 472,0
Национальная экономика	04	15 489 080,6	15 275 517,1	-213 563,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	6 265 495,0	6 304 471,5	38 976,5
Охрана окружающей среды	06	131 523,9	130 180,0	-1 343,9
Образование	07	18 235 724,3	18 412 485,9	176 761,6
Культура, кинематография	08	1 476 508,4	1 282 217,7	-194 290,7
Здравоохранение	09	17 037 889,3	17 246 938,6	209 049,3
Социальная политика	10	19 843 214,3	21 392 825,1	1 549 610,8
Физическая культура и спорт	11	1 443 609,2	1 640 204,2	196 595,0
Средства массовой информации	12	465 162,6	465 484,6	322,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	603 409,0	603 409,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	2 462 772,0	2 462 772,0	0,0
Всего		89 162 296,5	90 651 374,2	1 489 077,7

Согласно законопроекту изменения по разделам произведены как в сторону увеличения (по 6 разделам), так и снижения бюджетных назначений (по 5 разделам).

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений на 2014 год представлены следующим образом.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Ведомство	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
1	Администрация Приморского края	751	547 322,1	541 618,4	-5 703,7
2	Департамент финансов Приморского края	752	3 019 759,5	3 019 759,5	0,0
3	Законодательное Собрание Приморского края	753	516 576,4	516 576,4	0,0
4	Департамент дорожного хозяйства Приморского края	754	9 196 287,4	8 661 914,0	-534 373,4
5	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	755	395 505,5	403 005,5	7 500,0
6	Архивный отдел Приморского края	756	51 956,3	50 659,7	-1 296,6
7	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	18 904,7	18 904,7	0,0
8	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	2 335 401,4	2 501 017,8	165 616,4
9	Департамент образования и науки Приморского края	759	18 578 782,1	19 035 199,0	456 416,9
10	Департамент труда и социального развития Приморского края	760	18 784 021,9	20 200 030,9	1 416 009,0
11	Департамент здравоохранения Приморского края	761	16 185 150,4	16 397 314,7	212 164,3
12	Контрольно-счетная палата Приморского края	762	36 735,6	38 085,7	1 350,1
13	Департамент лесного хозяйства Приморского края	763	515 614,6	523 724,6	8 110,0
14	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	764	1 715 162,3	1 751 079,1	35 916,8
15	Департамент культуры Приморского края	765	1 271 955,7	1 222 919,0	-49 036,7
16	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	766	133 076,7	133 076,7	0,0
17	Избирательная комиссия Приморского края	767	356 807,2	356 807,2	0,0

№ п/п	Наименование	Ведомство	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
18	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	768	4 332 572,5	4 299 825,6	-32 746,9
19	Департамент гражданской защиты Приморского края	769	1 261 183,2	1 260 155,8	-1 027,4
20	Департамент по тарифам Приморского края	770	39 114,9	39 044,0	-70,9
21	Департамент информационной политики Приморского края	771	475 381,4	475 381,4	0,0
22	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	772	35 950,0	35 584,4	-365,6
23	Департамент по делам молодежи Приморского края	774	297 292,5	294 037,0	-3 255,5
24	Департамент градостроительства Приморского края	775	3 726 308,5	3 533 255,6	-193 052,9
25	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	776	198 525,3	195 754,6	-2 770,7
26	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	778	5 000,0	5 200,0	200,0
27	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	779	2 703 248,3	2 544 842,1	-158 406,2
28	Департамент международного сотрудничества и развития туризма Приморского края	780	100 667,2	71 765,0	-28 902,2
29	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	782	57 445,6	57 414,2	-31,4
30	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	783	214 587,7	161 744,4	-52 843,3
31	Департамент экономики и стратегического развития Приморского края	784	174 686,0	434 665,4	259 979,4
32	Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	785	580 747,2	580 674,2	-73,0
33	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	786		4 246,2	4 246,2

№ п/п	Наименование	Ве-дом-ство	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
34	Департамент энергетики, нефтегазового комплекса и угольной промышленности Приморского края	787	230 525,5	229 905,1	-620,4
35	Департамент внутренней политики Приморского края	789	86 909,1	82 959,1	-3 950,0
36	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	142 284,0	140 849,5	-1 434,5
37	Департамент промышленности и транспорта Приморского края	794	723 959,3	722 099,2	-1 860,1
38	Государственная жилищная инспекция Приморского края	795	39 898,5	39 898,5	0,0
39	Департамент государственного заказа Приморского края	796	76 990,0	70 380,0	-6 610,0
	Всего расходов		89 162 296,5	90 651 374,2	1 489 077,7

Как видно из таблицы краевой бюджет в ведомственной классификации дополнился еще одним главным распорядителем бюджетных средств - Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае (ведомство 786). Общее количество главных распорядителей бюджетных средств с учетом изменений составило 39 ведомств.

Кроме того изменения бюджетных назначений коснулись 31 главного распорядителя бюджетных средств, при этом по 10 - увеличены бюджетные назначения, по 21 - уменьшены.

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения представлены следующим образом.

1. Изменение бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ Приморского края (далее - ГП) и непрограммных расходов на 2014 год.

Наименование показателей	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ на 2014 год	Законопроект на 2014 год	Отклонения (+ увеличение, - снижение)
Государственные программы всего, из них	86549328,8	88030325,7	1480996,9
"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы	17260212,2	17472376,4	212164,2
"Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы	17268539,4	17596681,0	328141,6

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ на 2014 год	Законопроект на 2014 год	Отклонения (+ увеличение, - снижение
"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	18527790,4	19961989,7	1434199,3
"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы"	1171826,2	1171826,2	0,0
"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы"	1760071,5	1564467,6	-195603,9
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы	5765728,8	6107491,2	341762,4
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы	1349245,3	1217768,3	-131477,0
"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы	270682,8	269216,9	-1465,9
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы	1708016,7	1743933,6	35916,9
"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1500667,2	1471765,0	-28902,2
"Информационное общество" на 2013-2017 годы	833545,8	829607,6	-3938,2
"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2017 годы	10177475,8	9635479,2	-541996,6
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1492387,7	1291888,8	-200498,9
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2311448,2	2477064,6	165616,4
"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы"	214587,7	161744,4	-52843,3
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы"	515363,8	523473,8	8110,0
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы	4421739,3	4533551,4	111812,1

Наименование показателей	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ на 2014 год	Законопроект на 2014 год	Отклонения (+ увеличение, - снижение)
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	2612967,7	2621048,5	8080,8
ВСЕГО расходов	89162296,5	90651374,2	1489077,7

Согласно законопроекту корректировки бюджетных назначений на 2014 год коснулись непрограммных направлений деятельности органов государственной власти, а также утвержденных бюджетных ассигнований практически всех ГП из 17, за исключением одной (ГП "Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы").

В связи с большим объемом корректировок, представленных в законопроекте в заключении Контрольно-счетной палаты отражены выборочно наиболее значительные суммы изменений расходов краевого бюджета.

Так, основные суммы *увеличения расходов краевого бюджета* представлены по:

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы" на:

предоставление гражданам социальных выплат на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению - на 1178362,2 тыс. рублей (с 2800799,6 тыс. рублей до 3979161,8 тыс. рублей),

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда - на 403700,0 тыс. рублей (с 1945864,6 тыс. рублей до 2349564,6 тыс. рублей),

выплата региональной доплаты к пенсии за счет средств краевого бюджета - на 48328,0 тыс. рублей (с 356672,0 тыс. рублей до 405000,0 тыс. рублей),

оплата труда приемного родителя - на 24353,9 тыс. рублей (с 138861,0 тыс. рублей до 163214,9 тыс. рублей),

ежемесячное пособие на ребенка - на 21304,0 тыс. рублей (с 307196,0 тыс. рублей до 328500,0 тыс. рублей),

обеспечение мер социальной поддержки приемных семей на 15372,6 тыс. рублей (с 111964,0 тыс. рублей до 127336,6 тыс. рублей),

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы на:

строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 - км 18+500 в Приморском крае - на 762629,4 тыс. рублей (с 517090,0 тыс. рублей до 1279719,4 тыс. рублей),

строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в городе Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Усури" Хабаровск-Владивосток с островом Русский - на 13978,2 тыс. рублей (с 6285,7 тыс. рублей до 20263,9 тыс. рублей),

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы на:

субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива - на 164242,4 тыс. рублей (с 1500000,0 тыс. рублей до 1664242,4 тыс. рублей),

обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по судебным решениям - на 100000,0 тыс. рублей (с 88371,9 тыс. рублей до 188371,9 тыс. рублей),

субсидии организациям на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство, реконструкцию объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края - на 20000,0 тыс. рублей (с 5246,9 тыс. рублей до 25246,9 тыс. рублей),

субсидии на возмещение затрат, связанных с созданием и организацией деятельности фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" - на 15000,0 тыс. рублей (с 40000,0 тыс. рублей до 55000,0 тыс. рублей),

ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы:

субсидии из краевого бюджета некоммерческим организациям, физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам), спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях - на 178678,2 тыс. рублей (с 680568,8 тыс. рублей до 859247,0 тыс. рублей),

на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества (на приобретение оборудования универсальных спортивных площадок) - на 43156,0 тыс. рублей (со 194000,0 тыс. рублей до 237156,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию и ремонт спортивных объектов муниципальной собственности - на 10534,4 тыс. рублей (со 123259,2 тыс. рублей до 133793,6 тыс. рублей),

ГП "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы:

субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в

муниципальных дошкольных образовательных организациях - на 317600,0 тыс. рублей (с 3278155,0 тыс. рублей до 3595755,0 тыс. рублей),

на приобретение новогодних подарков детям Приморского края - на 32025,3 тыс. рублей (с 15824,0 тыс. рублей до 47849,3 тыс. рублей),

ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы:

субсидии на возмещение затрат, связанных с производством продукции животноводства - на 52000,0 тыс. рублей (с 210000,0 тыс. рублей до 262000,0 тыс. рублей).

За счет средств краевого бюджета в законопроект включены новые расходы по:

ГП "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы:

мероприятия по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов (44452,0 тыс. рублей);

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы:

реконструкция автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница на участке км 51 - км 72 в Приморском крае (13826,1 тыс. рублей),

ГП "Информационное общество" на 2013-2017 годы:

мероприятия, направленные на обеспечение функционирования единого краевого электронного образовательного интернет-портала "Электронная школа Приморья" (5800,0 тыс. рублей);

ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы:

строительство объектов пожарной охраны - на 4 выезда в п. Анучино Приморского края (23226,6 тыс. рублей), на 2 выезда в с. Малиново Приморского края (20710,9 тыс. рублей), на 2 выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края (8284,4 тыс. рублей);

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы:

разработка проектно-сметной документации для строительства жилья отдельным категориям граждан Приморского края - 42006,0 тыс. рублей.

ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы:

разработка технического задания проекта Стратегии социально-экономического развития Приморского края - 14308,8 тыс. рублей. Следует отметить, что в настоящее время действует Закон Приморского края от

20.10.2008 № 324-КЗ "О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года" (в редакции Закона Приморского края от 03.10.2013 № 256-КЗ). Учитывая положения статьи 47 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу указанного федерального закона, считаются действительными до окончания установленного в них срока.

Значительное снижение бюджетных назначений произведено по:

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы:

на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края - на 838288,1 тыс. рублей (с 1846454,8 тыс. рублей до 1008166,7 тыс. рублей),

на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края - на 256895,6 тыс. рублей (с 2760396,1 тыс. рублей до 2503500,5 тыс. рублей),

на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 146+197 в Приморском крае - на 130203,6 тыс. рублей (со 186757,8 тыс. рублей до 56554,3 тыс. рублей),

на строительство мостового перехода через р. Мельгуновка на км 72 автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог в Приморском крае - на 85591,0 тыс. рублей (с 551719,4 тыс. рублей до 466128,4 тыс. рублей),

на строительство автомобильной дороги от автомобильной дороги федерального значения Хабаровск - Владивосток до автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный в Приморском крае - на 63442,4 тыс. рублей (с 85002,9 тыс. рублей до 21560,6 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, за счет дорожного фонда Приморского края - на 33015,5 тыс. рублей (с 226291,2 тыс. рублей до 193275,7 тыс. рублей),

на проектно- изыскательские работы строек будущих лет - на 16477, тыс. рублей (с 18450,0 тыс. рублей до 1972,9 тыс. рублей),

на строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой - на 10635,0 тыс. рублей (с 81000,0 тыс. рублей до 70365,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов

к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края - на 7876,9 тыс. рублей (с 149803,4 тыс. рублей до 141926,5 тыс. рублей),

на реконструкцию автомобильной дороги Киевка - Преображение на участке км 18 - км 20 в Приморском крае - на 4015,1 тыс. рублей (с 6567,5 тыс. рублей до 2552,4 тыс. рублей),

ГП "Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы":

на строительство театра оперы и балета - на 145270,6 тыс. рублей (с 240000,0 тыс. рублей до 94729,4 тыс. рублей),

субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности - на 48643,8 тыс. рублей (со 130500,0 тыс. рублей до 81856,2 тыс. рублей),

ГП "Информационное общество" на 2013-2017 годы на:

Ситуационный центр Губернатора Приморского края - на 35500,0 тыс. рублей (с 41000,0 тыс. рублей до 5000,0 тыс. рублей),

ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы на:

проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края - на 173102,9 тыс. рублей (со 174500,0 тыс. рублей до 1397,1 тыс. рублей),

ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы":

субсидии на возмещение части затрат организациям, осуществляющим товарное (промышленное) рыбоводство и воспроизводство водных биологических ресурсов - на 10000,0 тыс. рублей (с 54490,4 тыс. до 44490,4 тыс. рублей),

субсидии на возмещение части затрат, понесенных береговыми рыбоперерабатывающими организациями - на 42000,0 тыс. рублей (со 130000,0 тыс. до 88000,0 тыс. рублей),

ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы:

субсидии организациям, оказывающим на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края (за исключением мероприятий на осуществление капитальных вложений) за

счет средств краевого бюджета - на 201494,9 тыс. рублей (с 301055,8 тыс. рублей до 99560,9 тыс. рублей),

ГП "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы:

субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования - на 15340,0 тыс. рублей (с 67513,0 тыс. рублей до 52173,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство пришкольных территорий - на 14847,4 тыс. рублей (с 43616,5 тыс. рублей до 28769,1 тыс. рублей),

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы" на:

ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда Приморского края - на 65850,0 тыс. рублей (с 91350,0 тыс. рублей до 25500,0 тыс. рублей),

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края - на 34219,0 тыс. рублей (с 544219,0 тыс. рублей до 510000,0 тыс. рублей),

меры социальной поддержки по оплате проезда обучающихся общеобразовательных организаций, обучающихся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении - на 19506,0 тыс. рублей (с 20006,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей),

ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) - на 17906,7 тыс. рублей (с 414644,0 тыс. рублей до 396737,3 тыс. рублей),

единовременная социальная выплата лицам, получающим пенсию в Приморском крае - на 10250,0 тыс. рублей (с 595600,0 тыс. рублей до 585350,0 тыс. рублей),

обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей - на 10083,0 тыс. рублей (с 20183,0 тыс. рублей до 10100,0 тыс. рублей).

Кроме того, *в полном объеме исключены расходы по:*

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы:

на реконструкцию автомобильной дороги Подъезд к бухте Лазурная от дороги Хабаровск - Владивосток в Приморском крае (19270,0 тыс. рублей),

ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы на:

организацию ежегодного Тихоокеанского экономического конгресса (15544,0 тыс. рублей),

строительство гостевого комплекса на острове Русский (100000,0 тыс. рублей),

создание инфраструктуры на острове Русский (50000,0 тыс. рублей),

ГП "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы:

на разработку концепции развития туристско-рекреационной особой экономической зоны (23000,0 тыс. рублей).

Произведено перемещение бюджетных ассигнований в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы за счет сокращения в полном объеме субсидий краевым государственным унитарным предприятиям на приобретение (аренду) воздушных судов, оборудования и запасных частей для проведения технического обслуживания воздушных судов в целях осуществления транспортного обслуживания населения в Приморском крае воздушным транспортом (390000,0 тыс. рублей) и включения расходов на субсидии краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа" на приобретение воздушных судов в собственность Приморского края (239035,0 тыс. рублей) и авиационным предприятиям на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае (150965,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия утвержденных бюджетных ассигнований на 2014 год, представленных в законопроекте, и объемов финансирования, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения) в паспортах государственных программ Приморского края.

Соответствие объемов финансирования, утвержденных паспортами
государственных программ Приморского края, на 2014 год

(тыс. рублей)

Наименование	Проект на 2014 год	Предусмотрено паспортом ГП на 2014 год	Отклонения (+,-)
1	2	3	гр.4=гр.3- гр.2
"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы	17472376,4	17098603,3	-373773,1
"Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы	17596681,0	17164818,1	-431862,9
"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	19961989,7	19838090,4	-123899,3
"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы"	1171826,2	1167477,7	-4348,5
"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы"	1564467,6	1760071,5	195603,9
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы	6107491,2	5859008,2	-248483,0
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы	1217768,3	1349245,3	131477,0
"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы	269216,9	193572,8	-75644,1
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы	1743933,6	1707698,0	-36235,6
"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1471765,0	1500667,2	28902,2
"Информационное общество" на 2013-2017 годы	829607,6	833845,8	4238,2
"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2017 годы	9635479,2	10211973,4	576494,2
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1291888,8	1293145,3	1256,5
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2477064,6	2442435,2	-34629,4
"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы"	161744,4	356387,7	194643,3
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы"	523473,8	515363,8	-8110,0
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы	4533551,4	4681876,7	148325,3
Всего	88030325,7	87974280,4	-56045,3

Согласно таблицы разнонаправленные отклонения имеют все ГП: по восьми ГП - в сторону увеличения, а по 9 - уменьшение.

Следует отметить, что одной из целей ГП является увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями. При ином подходе ГП не могут рассматриваться как действенный инструмент исполнения краевого бюджета, несмотря на их ключевую роль.

Контрольно-счетная рекомендует органам исполнительной власти Приморского края, являющимся в соответствии с Перечнем государственных программ Приморского края (утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 13.11.2012 № 327-ра) ответственными исполнителями государственных программ Приморского края, внести изменения в соответствующие постановления Администрации Приморского края по всем 17 ГП.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

На 2014 год планируемый размер дефицита составит 11285263,0 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденного на 193766,1 тыс. рублей (11091496,9 тыс. рублей).

Согласно законопроекту планируемые корректировки отражены в получениях кредитов от кредитных организаций (снижение на 399239,9 тыс. рублей) и в изменениях остатков средств на счетах по учету средств бюджета (увеличение на 593006,0 тыс. рублей).

Изменения в источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2014 год (тыс. рублей)

Наименование источников	Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ на 2014 год	Законопроект на 2014 год	Изменения (+, -)
Итого источников, из них	11091496,9	11285263,0	193766,1
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	6289709,6	5890469,7	-399239,9
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	22289709,6	21890469,7	-399239,9
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	4733991,0	5326997,0	593006,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-106732299,2	-107628370,8	-896071,6
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	111466290,2	112955367,8	1489077,6

Размер дефицита краевого бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть выше изложенное при принятии проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов".

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов