



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 555400-6
"О внесении изменений в Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя
правом обжалования некоторых решений прокурора
по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом
или обвинительным постановлением"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 555400-6 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением", внесенный Правительством Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3690
Дата: 28.10.2014 Время: 15:37

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации

Москва

17 октября 2014 года

№ 5164-6 ГД



С.Е.Нарышкин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 555400-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс
Российской Федерации в части наделения дознавателя правом
обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу,
поступившему с обвинительным актом или обвинительным
постановлением**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921;
2003, № 27, ст. 2706; 2007, № 24, ст. 2830, 2833; 2012, № 24, ст. 3070; 2013
№ 9 ст. 875; № 14, ст. 1661) следующие изменения:

1) часть третью статьи 41 дополнить пунктом ¹ следующего содержания:

"¹) обжаловать с согласия начальника органа дознания в порядке, установленном частью четвертой статьи 226, частью четвертой статьи 226⁸ настоящего Кодекса, решения прокурора о возвращении уголовного дела дознавателю для производства дополнительного дознания, пересоставления обвинительного акта или обвинительного

постановления, о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке;"

2) статью 226 дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:

"4. Постановление прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного дознания либо пересоставления обвинительного акта может быть обжаловано дознавателем в течение 48 часов с момента поступления к нему уголовного дела с согласия начальника органа дознания вышестоящему прокурору. Вышестоящий прокурор в течение 3 суток с момента поступления соответствующих материалов выносит одно из следующих постановлений:

1) об отказе в удовлетворении ходатайства дознавателя;

2) об отмене постановления нижестоящего прокурора. В этом случае вышестоящий прокурор утверждает обвинительный акт и направляет уголовное дело в суд.

5. Обжалование решения прокурора, указанного в пункте 2 части первой настоящей статьи, в порядке, установленном частью четвертой настоящей статьи, приостанавливает его исполнение.";

3) статью 226⁸ дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:


"4. Постановление прокурора о возвращении уголовного дела для пересоставления обвинительного постановления, о направлении уголовного дела для производства дознания в общем порядке может быть обжаловано дознавателем в течение 24 часов с момента поступления к нему уголовного дела с согласия начальника органа дознания вышестоящему прокурору. Вышестоящий прокурор в течение 2 суток с момента поступления соответствующих материалов выносит одно из следующих постановлений:

1) об отказе в удовлетворении ходатайства дознавателя;

2) об отмене постановления нижестоящего прокурора. В этом случае вышестоящий прокурор утверждает обвинительное постановление и направляет уголовное дело в суд.

5. Обжалование решений прокурора, указанных в пунктах 2 или 3 части первой настоящей статьи, в порядке, установленном частью четвертой настоящей статьи, приостанавливает его исполнение."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением" направлен на дальнейшее совершенствование процедуры производства дознания.

В соответствии с частью четвертой статьи 124 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК) в случаях, предусмотренных УПК, дознаватель, следователь вправе обжаловать действия (бездействие) и решения прокурора или руководителя следственного органа соответственно вышестоящему прокурору или руководителю следственного органа.

Однако перечень решений прокурора и порядок обжалования их дознавателем не конкретизированы УПК.

Согласно уголовно-процессуальному законодательству дознаватель собирает и оценивает доказательства по внутреннему убеждению, самостоятельно решает вопрос об их достаточности для принятия того или иного процессуального решения.

В свою очередь прокурор наделяется правом возвращать дознавателю уголовное дело для производства дополнительного дознания или пересоставления обвинительного акта, либо для производства дознания в общем порядке или пересоставления обвинительного постановления в случае его несоответствия требованиям УПК.

Согласно формам федерального статистического наблюдения, утвержденным приказом Росстата от 26 февраля 2009 г. № 34 "Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за деятельностью следственных органов и органов дознания, рассмотрением заявлений и сообщений о преступлении", в 2010 году прокурорами для производства дополнительного дознания и пересоставления обвинительного акта возвращено 13814 уголовных дел, что составляет 3,7% от их общего количества, направленных в порядке статьи 226 УПК, в 2011 году - 13194 (3,9%), в 2012 году - 13836 (4,1%).

В 2013 году доля уголовных дел, возвращенных прокурорами для производства дополнительного дознания, дознания в общем порядке, а также пересоставления обвинительного акта и обвинительного постановления от числа дел, поступивших прокурору с обвинительным актом и обвинительным постановлением, составила 3,5% (12818).

Изучение таких уголовных дел показало, что часть их возвращена по основаниям, которые могли быть устранены в суде, а расследование при этом закончено в кратчайшие сроки.

Вместе с тем, по мнению подразделений дознания территориальных органов МВД России, необходимость внесения изменений, обозначенных в законопроекте, весьма актуальна.

В соответствии с частью четвертой статьи 41 УПК дознаватель имеет право обжаловать указания прокурора вышестоящему прокурору. Однако данная норма не предусматривает возможности обжалования решения прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного дознания или пересоставления обвинительного акта, либо для производства дознания в общем порядке или пересоставления обвинительного постановления. Кроме того, правоприменительная практика показала, что в случае направления начальниками органа дознания ходатайств прокурорам об отмене решений, принятых нижестоящими прокурорами, они остаются без удовлетворения в связи с тем, что начальник органа дознания наряду с дознавателем не являются субъектами права обжалования вышеуказанных решений.

Процедура обжалования дознавателем обозначенных решений прокурора по уголовному делу должна производиться в условиях приостановления их исполнения поскольку сроки, установленные пунктом 2 части первой статьи 226 и пунктом 2 части первой статьи 226⁸ УПК, не позволят дознавателю без допущения нарушений уголовно-процессуального законодательства получить решение вышестоящего прокурора.

В условиях реформирования МВД России и следственных органов Российской Федерации необходимость укрепления процессуального статуса дознавателя обусловила разработку законопроекта.

Это нововведение позволит исключить затягивание процедуры привлечения виновных лиц к уголовной ответственности, нарушение прав и интересов лиц, участвующих в уголовном процессе, в том числе их права на осуществление судопроизводства в разумные сроки.

Принятие законопроекта и его реализация не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-
процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения
дознателя правом обжалования некоторых решений прокурора
по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или
обвинительным постановлением"**

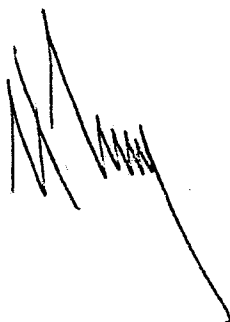
Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-
процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя
правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу,
поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением"
не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

