

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.10.2014 № 197  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " октября 2014 г.

**34. О проекте федерального закона № 608853-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" в части установления правоотношений между субъектами научной и научно-технической экспертизы" - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Черешнев, С.М.Миронов, М.В.Емельянов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

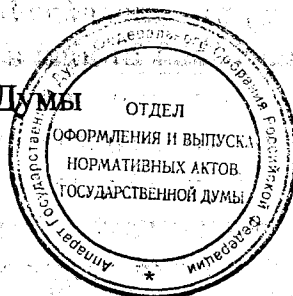
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям до 17 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 сентябрь 2014 г.

№ ВП-У-2/63

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.Нарышкину**



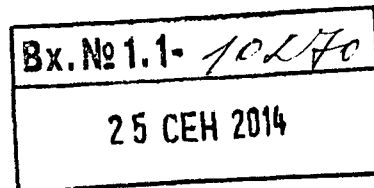
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2014 Время 18:13  
№609853-6; 1.1

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части установления правоотношений между субъектами научной и научно-технической экспертизы».

Приложения:

- текст законопроекта на 8 л.;
- пояснительная записка на 5 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Депутат Государственной Думы

В.А.Черешнев

Депутат Государственной Думы

С.М.Миронов

Депутат Государственной Думы

М.В.Емельянов

№ 608853-6 Проект

Внесен  
депутатами Государственной Думы

В.А.Черешневым  
С.М.Мироновым  
М.В.Емельяновым

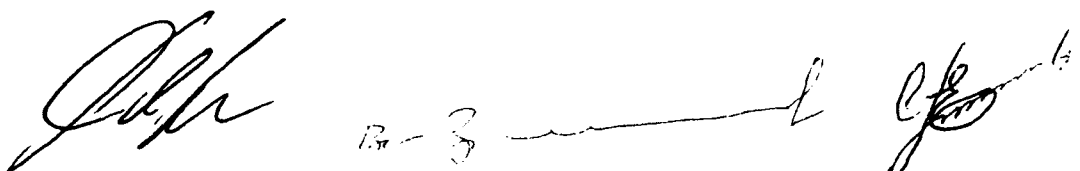
**Федеральный закон  
О внесении изменений в Федеральный закон  
«О науке и государственной научно-технической политике» в части  
установления правоотношений между субъектами научной и научно-  
технической экспертизы»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1996 года №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №35, ст. 4137; 1998, №30, ст. 3607; 2001, № 1, ст. 20; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, №27, ст.2715; 2006, №1, ст. 10; № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6434; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст.4167; 2011, № 10, ст. 1281; № 30, ст. 4596, 4597, 4602; 2012, № 31, ст. 4324; 2013, № 27, ст. 3477; № 44, ст. 5630) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частями шестнадцатой – двадцать первой следующего содержания:

«Научная и научно-техническая экспертиза – деятельность, связанная с организацией проведения исследований, анализом и оценкой объектов экспертизы, подготовкой и оформлением экспертных заключений относительно



этих объектов, необходимых для обоснования принятия общественно значимых решений.

Объект научной и научно-технической экспертизы – информация, подлинность которой надлежащим образом удостоверена, физические предметы и иные материальные носители, содержащие такую информацию, а также другие исходные данные, необходимые для решения задач научной и научно-технической экспертизы.

Субъект научной и научно-технической экспертизы – заказчик и исполнитель экспертизы, а также иные участники экспертной деятельности.

Заказчик научной и научно-технической экспертизы – государственные органы, общественные и международные организации, юридические и физические лица, заинтересованные в проведении экспертизы.

Исполнитель научной и научно-технической экспертизы – экспертная организация и физическое лицо (эксперт) соответствующего профиля или специализации, имеющие достаточную квалификацию и опыт работы в проведении научной и научно-технической экспертизы.

Эксперт – физическое лицо, имеющее соответствующие опыт работы и квалификацию в проведении научной и научно-технической экспертизы, является основным участником экспертного процесса.»;

2) дополнить статьей 14.1 следующего содержания:

«Статья 14.1. Правоотношения между субъектами научной и научно-технической экспертизы



1. Научная и научно-техническая экспертиза осуществляется на основании договора между субъектами научной и научно-технической экспертизы и исполнителем научной и научно-технической экспертизы.

2. В договоре на проведение научной и научно-технической экспертизы определяются:

стороны договора, предмет и объект экспертизы, условия проведения экспертизы, права и обязанности сторон, сроки проведения экспертизы, порядок расчетов, условия, влияющие на изменение или прекращение договорных отношений, ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение условий договора, другие существенные для сторон условия.

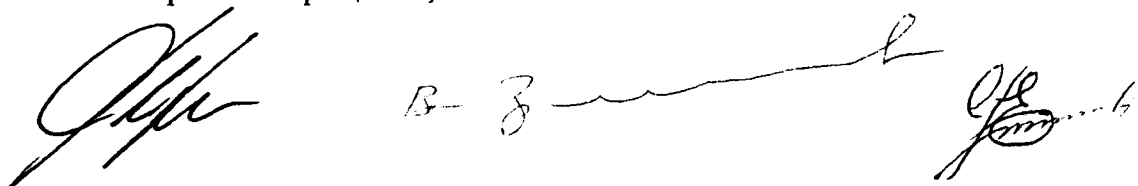
В договоре на проведение научной и научно-технической экспертизы могут быть оговорены дополнительные условия:

право собственности на конечный, промежуточный и побочный результаты экспертизы;

обязанности заказчика по представлению специальной информации об объекте и предмете экспертизы;

условия и режим доступа к справочным и информационным материалам, базам данных и другим источникам информации, содержащим государственную, коммерческую тайну или иную конфиденциальную информацию;

условия и порядок привлечения специалистов к участию в отдельных действиях экспертного процесса;



другие дополнительные условия.

Обязательной частью договора на проведение научной и научно-технической экспертизы является задание на проведение экспертизы. В задании на проведение экспертизы должны быть определены предмет экспертизы и критерии оценки объекта экспертизы.

Форма договора определяется заказчиком экспертизы исходя из конкретных условий, связанных с организацией и проведением научной и научно-технической экспертизы.

3. Проведение научной и научно-технической экспертизы осуществляется за счет средств заказчика, если иное не будет согласовано при заключении договора на проведение научной и научно-технической экспертизы.

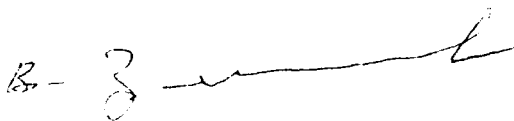
4. Заказчик научной и научно-технической экспертизы имеет право:

принимать решения о необходимости проведения первичной, повторной, дополнительной или комиссионной научной и научно-технической экспертизы;

осуществлять выбор экспертной организации (эксперта) научной и научно-технической экспертизы, получать консультации по ее проведению;

заключать договоры с экспертными организациями (экспертами) научной и научно-технической экспертизы;

присутствовать при проведении научной и научно-технической экспертизы, если иное не предусмотрено договором на проведение научной и научно-технической экспертизы;



вносить с согласия экспертной организации (эксперта) изменения (усовершенствования) в объект экспертизы в ходе экспертного процесса;

получать в установленном порядке информацию о ходе экспертизы, предоставлять экспертной организации (эксперту) письменные или устные объяснения, замечания, предложения по существу проводимой научной и научно-технической экспертизы;

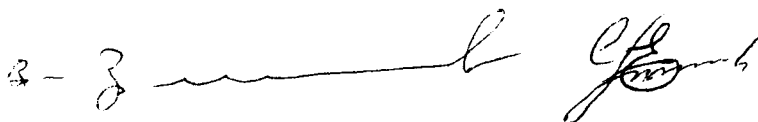
осуществлять правомочия собственника на результаты экспертизы, если иное не предусмотрено договором подряда на проведение научной и научно-технической экспертизы.

Заказчик научной и научно-технической экспертизы обязан:

оказывать содействие экспертной организации (эксперту) научной и научно-технической экспертизы в проведении всестороннего, объективного, научно обоснованного комплексного анализа объектов экспертизы, выработке независимых экспертных оценок;

передавать экспертной организации (эксперту) научной и научно-технической экспертизы необходимые материалы, информацию, расчеты, данные, дополнительные сведения, касающиеся объекта экспертизы, в сроки, установленные договором на проведение научной и научно-технической экспертизы;

использовать в своей деятельности заключения научной и научно-технической экспертизы и представлять в случаях, предусмотренных договором



на проведение экспертизы, объекты экспертизы и сопровождающие материалы к ним на повторную или дополнительную экспертизу;

соблюдать условия конфиденциальности при организации проведения научной и научно-технической экспертизы, в том числе анонимность экспертов;

оплачивать работу экспертной организации (эксперта) в соответствии с договором на проведение научной и научно-технической экспертизы;

возместить экспертной организации (эксперту) моральный и материальный ущерб, причиненный своими неправомерными действиями при проведении экспертизы.

Заказчик несет в установленном законом порядке ответственность за нарушение условий договора о проведении научной и научно-технической экспертизы и принятие необоснованных решений, связанных с утверждением или не утверждением результатов экспертизы.

5. Исполнитель научной и научно-технической экспертизы – экспертная организация (эксперт) имеет право:

свободно излагать мнение по всем вопросам, касающимся предмета и методологии проводимой научной и научно-технической экспертизы;

участвовать в исследовании, анализе и оценке объектов научной и научно-технической экспертизы на всех ее стадиях;

запрашивать дополнительные материалы, расчеты и обоснования, необходимые для подготовки объективных заключений;





получать в порядке, установленном законом или договором на проведение научной и научно-технической экспертизы, достоверные сведения об объекте экспертизы, различные справочные и информационные материалы, в том числе и представляющие служебную, коммерческую или иную тайну;

иметь свободный доступ к базам данных, другим источникам научно-технической информации по вопросам, относящимся к предмету экспертизы.

Договором на проведение научной и научно-технической экспертизы могут предусматриваться и другие права экспертной организации (эксперта).

Исполнитель научной и научно-технической экспертизы – экспертная организация (эксперт) обязана:

предъявить заказчику экспертизы документы, подтверждающие прохождение сертификации или аттестации и аккредитации, а также иные документы, подтверждающие опыт и научно-технический уровень экспертной организации, и уровень квалификации экспертов, привлекаемых к проведению научной и научно-технической экспертизы;

соблюдать предусмотренные законом и договором на проведение научной и научно-технической экспертизы условия конфиденциальности относительно сведений, полученных от заказчика экспертизы и содержащихся в материалах экспертизы;

ставить в необходимых случаях перед заказчиком экспертизы вопрос о дополнительном привлечении к экспертизе специалистов смежных или специальных отраслей науки, техники, производства.



При проведении научной и научно-технической экспертизы исполнитель (эксперт) независим в выборе методов проведения экспертизы. Исполнитель (эксперт) дает заключения по объектам экспертизы, основываясь на результатах проведенных исследований в соответствии со своими специальными знаниями.

Не допускается воздействие на исполнителя экспертизы (эксперта) со стороны представителей заказчика и иных лиц, заинтересованных в проведении экспертизы.

Лица, виновные в оказании воздействия на эксперта, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

## Статья 2. Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его опубликования.

Президент  
Российской Федерации



Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О науке и государственной научно-технической  
политике» в части установления  
правоотношений между субъектами  
научной и научно-технической экспертизы»

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

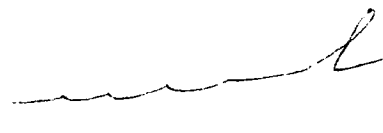
**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и  
государственной научно-технической политике» в части установления  
правоотношений между субъектами научной и научно-технической  
экспертизы»**

Важнейшим условием инновационных преобразований является практическая реализация новых технологий и процессов. При этом возникает необходимость правового обеспечения отношений между разработчиками научных и научно-технических новаций и их потребителями. Потребитель (заказчик) научной и научно-технической продукции должен быть максимально защищен от риска инвестирования в деятельность «несостоятельной» научной организации, приобретения для внедрения «некачественных» научных и научно-технических разработок, технологий, продукции. Снижение подобного риска в значительной степени обеспечивается проведением государственной научной и научно-технической экспертизы.

Вопрос организации и проведения экспертизы отдельных сфер деятельности решается на основании «отраслевых» федеральных законов, подзаконных актов, методических рекомендаций: вопросы экологической экспертизы регулируются законом «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ, судебной - Федеральным законом «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской



В-З



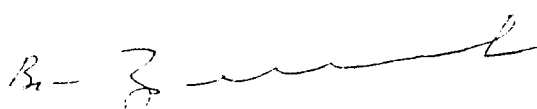
Федерации» от 31.05.2001 г. № 73-ФЗ, экспертизы правовых актов на предмет коррупционной компоненты – Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.08.2009 г. № 172-ФЗ. Постановлениями Правительства регламентируются проведение негосударственной экспертизы проектной документации, проведение экспертизы и контроль за вывозом культурных ценностей, экспертизы землеустройства и т.д.

Нормативно-правовые основы проведения государственной экспертизы в сфере науки были заложены Постановлением Совета Министров РСФСР «О введении государственной экспертизы в сфере науки» от 01.04.1991 г. № 182, предусматривающим необходимость проведения экспертизы на всех этапах реализации и оценки результатов проектов исследований и разработок, выполняемых за счет бюджетного финансирования.

Вопросы научной и научно-технической экспертизы нашли отражение в Федеральном законе «О науке и государственной политике», Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий и контролю» от 20.08.2009 г. № 689, приказе Министерства науки и технической политики Российской Федерации «О создании Федерального реестра экспертов научно-технической сферы» от 19.03.1996 г. № 42.

Указом Президента Российской Федерации «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» от 12.05.2009 г. № 536 определено, что научно-техническая экспертиза должна осуществляться на принципах системности и своевременности корректировки стратегических национальных приоритетов в области научно-технологического развития.

На необходимость независимой оценки научных исследований и привлечения ведущих экспертных организаций обращается внимание в



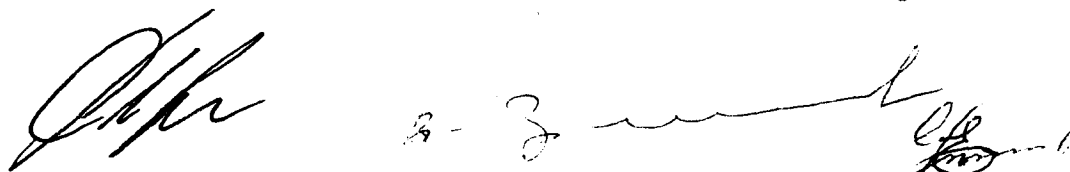
Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Состояние нормативных основ научной и научно-технической экспертизы в Российской Федерации до настоящего времени носит частичный характер при наличии значительных правовых пробелов.

В этой связи, организации, которым приходится заниматься проведением конкурсов на исполнение научных и научно-технических программ и проектов, разрабатывают собственные правила и методические рекомендации экспертизы, устанавливают порядок ее проведения и требования к экспертам, создают собственные экспертные советы. По этому пути пошли фонды поддержки научной и научно-технической деятельности (Российский фонд фундаментальных исследований, Российский гуманитарный фонд, Российский научный фонд и т.д.), а также министерства и ведомства. Собственные правила научной и научно-технической экспертизы предстоит разрабатывать Российской академии наук, на которую Федеральным законом «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2013 г. № 253-ФЗ возложена функция эксперта научно-технических государственных программ и проектов, федеральных целевых программ, других научно-технических и социально-экономических программ, стратегий, концепций, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Международная практика говорит о том, что вопросы организации и проведения научной научно-технической экспертизы регулируются национальными правовыми актами.

В 2003 году Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ приняла Модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе» (Постановление № 22-17 от 15 ноября 2003 года двадцать второго пленарного заседания) и рекомендовала его для принятия странами

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are smaller initials and a signature. On the right, there is another signature with a date '16' written below it.

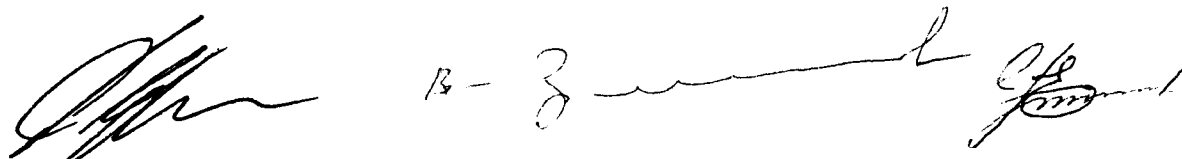
содружества. Рекомендациями МПА воспользовались ряд стран содружества, а также отдельные регионы России.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О научной и научно-технической политике» в части установления правоотношений между субъектами научной и научно-технической экспертизы» подготовлен с учетом основных положений Модельного закона «О научной и научно-технической экспертизе» и предложений участников круглого стола «Правовые аспекты научной и научно-технической экспертизы в Российской Федерации», проведенного Комитетом Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям в 2013 году.

Проект закона направлен на решение задачи установления правоотношений между субъектами научной и научно-технической экспертизы. В проекте даны толкования основных понятий, используемых при описании научной и научно-технической экспертизы (научная и научно-техническая экспертиза, объект и субъект научной и научно-технической экспертизы, заказчик научной и научно-технической экспертизы, исполнитель (эксперт) научной и научно-технической экспертизы), а также определены права и обязанности субъектов экспертного процесса.

Правовой основой проведения экспертизы является договор между заказчиком и исполнителем научной и научно-технической экспертизы. В договоре определяются: стороны договора, предмет и объект экспертизы, условия проведения экспертизы, права и обязанности сторон, сроки проведения экспертизы, порядок расчетов, условия, влияющие на изменение или прекращение договорных отношений, ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение условий договора, другие существенные для сторон условия.

При проведении научной и научно-технической экспертизы исполнитель (эксперт) независим в выборе методов проведения экспертизы. Исполнитель (эксперт) дает заключения по объектам экспертизы,

The bottom of the page features three handwritten signatures or initials. From left to right: a stylized signature, the initials 'В-З', and another signature.

основываясь на результатах проведенных исследований в соответствии со своими специальными знаниями.

Проведение научной и научно-технической экспертизы осуществляется за счет средств заказчика, если иное не будет согласовано при заключении договора на проведение научной и научно-технической экспертизы.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части установления правоотношений между субъектами научной и научно-технической экспертизы» позволит создать единую правовую систему научной и научно-технической экспертизы, решить первоочередные вопросы правоотношений между участниками экспертного процесса и будет способствовать активизации технологических преобразований, внедрений современных технологий и процессов.

Принятие закона не потребует бюджетных расходов.



В-З

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О науке и государственной научно-технической  
политике» в части установления  
правоотношений между субъектами  
научной и научно-технической экспертизы»

## **ФИНАНСОВО-КОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части установления правоотношений между субъектами научной и научно-технической экспертизы»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части установления правоотношений между субъектами научной и научно-технической экспертизы» не потребует бюджетных расходов.



В-З





Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О науке и государственной научно-технической  
политике» в части установления  
правоотношений между субъектами  
научной и научно-технической экспертизы»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**Федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с  
принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической  
политике» в части установления правоотношений между субъектами  
научной и научно-технической экспертизы»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической  
политике» в части установления правоотношений между субъектами научной  
и научно-технической экспертизы» не потребует принятия, изменения,  
приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



13-3

