

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



УДМУРТ ЭЛКУНЫСЬ
КУН КЕНЕШ

пл. 50 лет Октября, 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 91-31-05, факс 68-20-58, e-mail: gossovvet@gossovvet.udm.ru

15 сентября 2014 г. № 4203/1-16

на № _____ от _____

Законодательным
(представительным) органам
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», внесённый в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственным Советом Удмуртской Республики.

Прошу Вас поддержать вышеуказанный проект федерального закона.

Приложение на 6 листах в 1 экз.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики

В.П.Невоструев

В.Л.Шамшурин
(3412)913068

Законодательное Собрание Приморского края
Входящий № <u>16/3657</u>
Дата: <u>27.10.2014</u> Время: <u>16.45</u>
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Введение в действие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета.

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Удмуртской Республики **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (прилагается).

2. Назначить представителем Государственного Совета Удмуртской Республики при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды Варламова Владимира Сергеевича.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Н.П.Аброськину, Б.В.Агаеву, А.Л.Маркину, Н.И.Сапожникову, В.Е.Шудегову и к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



В.П.Невоструев

г. Ижевск
23 сентября 2014 года
№ 394-V

ходатайства органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального района, на территории которого зарегистрирована сельскохозяйственная организация, и предоставлении соответствующих государственных (муниципальных) гарантий.

Для согласования проектируемых статей 178, 178.1 в части возможностей перехода к процедуре финансового оздоровления со статьёй 75 Федерального закона («Окончание наблюдения») Законопроектом предусмотрено внесение соответствующего изменения в пункт 1 данной статьи Федерального закона.

Статьёй 179 Федерального закона в действующей редакции предусмотрено преимущественное право приобретения имущества должника – сельскохозяйственной организации лишь в случае продажи этого имущества отдельными частями. Однако при таком подходе, как показывает практика, имущество, входящее в состав предприятия, в большинстве случаев выбывает безвозвратно из процесса по производству сельскохозяйственной продукции, работники сельскохозяйственных предприятий лишаются работы. Для расширения возможностей целевого использования имущественного комплекса Законопроектом предусматривается внесение изменения в указанную норму Федерального закона. Предлагается предоставить преимущественное право приобретения имущества должника – сельскохозяйственной организации лицам, перечисленным в пункте 2 статьи 179 Федерального закона, во всех случаях продажи этого имущества в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Федерального закона, в том числе при продаже предприятия и производственно-технологического комплекса должника – сельскохозяйственной организации.

Вносится Государственным Советом
Удмуртской Республики

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2006, № 52, ст. 5497; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 4; 2010, № 17, ст. 1988; 2011, № 7, ст. 905; № 29, ст. 4301; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7015, 7040, 7068; № 50, ст. 7357; 2013, № 30, ст. 4084; № 52, ст. 6984) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 75 после слов «если иное не установлено настоящей статьёй,» дополнить словами «а также статьями 178, 178.1 настоящего Федерального закона»;

2) в пункте 6 статьи 177 слова «трёх месяцев» заменить словами «девяти месяцев»;

3) дополнить статьёй 177.1 следующего содержания:

«Статья 177.1. Арбитражный управляющий в деле о банкротстве сельскохозяйственных организаций

1. Кроме требований к арбитражному управляющему, установленных статьёй 20 настоящего Федерального закона, устанавливаются дополнительные требования, являющиеся обязательными при утверждении арбитражным судом кандидатуры арбитражного управляющего в деле о банкротстве сельскохозяйственных организаций:

наличие стажа работы в сельскохозяйственных организациях не менее 5 лет, из них не менее 1 года стажа работы на руководящих должностях;

участие в качестве арбитражного управляющего не менее чем в двух делах о банкротстве (за исключением дел о банкротстве отсутствующего должника) при условии, что в течение последних 3 лет кандидат не отстранялся от осуществления обязанностей арбитражного управляющего в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей;

наличие высшего экономического или юридического образования, или высшего образования по специальности, соответствующей сфере деятельности должника.

2. Арбитражным судом в деле о банкротстве сельскохозяйственной организации могут быть утверждены в качестве временных управляющих,

административных управляющих, внешних управляющих лица, являющиеся на момент утверждения арбитражными управляющими не более чем в двух делах о банкротстве.»;

4) статью 178 изложить в следующей редакции:

«Статья 178. Наблюдение, финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей

1. В ходе наблюдения при анализе финансового состояния сельскохозяйственной организации должны учитываться сезонность сельскохозяйственного производства и его зависимость от природно-климатических условий, а также возможность удовлетворения требований кредиторов за счёт доходов, которые могут быть получены сельскохозяйственной организацией по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ.

2. По окончании наблюдения арбитражный суд принимает судебные акты о введении процедур, применяемых в деле о банкротстве, в порядке, предусмотренном статьёй 75 настоящего Федерального закона, если иное не установлено настоящей статьёй.

3. Финансовое оздоровление сельскохозяйственной организации вводится на срок до окончания соответствующего периода сельскохозяйственных работ с учётом времени, необходимого для реализации произведённой или произведённой и переработанной сельскохозяйственной продукции.

В случае, если в ходе финансового оздоровления имели место спад и ухудшение финансового состояния сельскохозяйственной организации в связи со стихийными бедствиями, с эпизоотиями или другими обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер, срок финансового оздоровления может быть продлён на год при условии изменения графика погашения задолженности в порядке, предусмотренном статьёй 85 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если первым собранием кредиторов не принято решение о применении одной из процедур, применяемых в деле о банкротстве, и при отсутствии возможности отложить рассмотрение дела в пределах срока, установленного статьёй 51 настоящего Федерального закона, арбитражный суд:

вносит определение о введении в отношении сельскохозяйственной организации финансового оздоровления, если имеется ходатайство учредителей (участников) должника, собственника имущества должника (унитарного предприятия), органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального района, на территории которого зарегистрирована сельскохозяйственная организация, а также иного третьего лица или третьих лиц при условии предоставления указанными лицами обеспечения исполнения обязательств должника, в том числе посредством предоставления государственной

статьёй 177.1, предъявляющей дополнительные требования к арбитражным управляющим в деле о банкротстве сельскохозяйственных организаций. Считаём, что данные требования в силу специфики деятельности любой сельскохозяйственной организации должны присутствовать именно в Законе, а не зависеть от субъективного мнения саморегулируемой организации арбитражных управляющих, конкурсного кредитора, налогового органа или собрания кредиторов, приоритетной целью которых не является сохранение сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Кроме этого, участие временных управляющих, административных управляющих, внешних управляющих в большом количестве дел о банкротстве в отношении сельскохозяйственных организаций, удалённых друг от друга на значительном расстоянии, затрудняет эффективное управление этими предприятиями и зачастую не позволяет принимать своевременных и правильных решений. В связи с этим Законопроектом предлагается ограничить количество дел (в пределах двух дел), в которых участвуют одновременно арбитражные управляющие. Это ограничение не распространяется на конкурсных управляющих.

Предлагается новая редакция статьи 178 Федерального закона, которая предусматривает особенности введения в отношении должника – сельскохозяйственной организации процедуры финансового оздоровления при наличии ходатайства органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального района, на территории которого зарегистрирована сельскохозяйственная организация, и предоставлении соответствующих государственных (муниципальных) гарантий.

Законопроект дополняет Федеральный закон новой статьёй 178.1, предусматривающей особенности проведения внешнего управления сельскохозяйственной организации. Так, предлагаемая норма предусматривает возложение обязанности на внешнего управляющего по направлению разработанного им плана внешнего управления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и местную администрацию муниципального района, на территории которого зарегистрирована сельскохозяйственная организация, для возможности дачи заключения на него и последующего рассмотрения указанных заключений общим собранием кредиторов. Предлагаемое право участия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципального района в решении рассматриваемого вопроса предусмотрено статьёй 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 2 статьи 15.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Кроме того, проектируемой новой статьёй 178.1 устанавливается возможность перехода к процедуре финансового оздоровления при наличии

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Предлагаемый проект федерального закона (далее – Законопроект) разработан с целью учёта в Федеральном законе от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон) в полной мере особенностей банкротства сельскохозяйственных организаций.

Так, положения пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 177 Федерального закона, предусматривающие трёхмесячный срок исполнения обязательств, после истечения которого юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов, не учитывают особенности деятельности сельскохозяйственных организаций.

Отмеченные положения Федерального закона, как следует из их содержания, подлежат применению в любой период времени (будь то начало, середина или конец года). Сельскохозяйственные организации могут расплатиться со своими кредиторами зачастую только в определённые периоды времени, поскольку их деятельность зависит, прежде всего, от природных факторов и не всегда является прогнозируемой, а производственный цикл большинства сельскохозяйственных организаций составляет девять и более месяцев. Таким образом, они не могут расплатиться со своими кредиторами зачастую не в силу определённого умысла, а по не зависящим от них причинам. Следовательно, такая цель Федерального закона, как установление ответственности для недобросовестных неплательщиков, в отношении сельскохозяйственных организаций достигается далеко не всегда. В связи с этим Законопроект предлагается внести изменение в пункт 6 статьи 177 Федерального закона, согласно которому заявление о признании сельскохозяйственной организации банкротом принимается арбитражным судом, если требования к сельскохозяйственной организации, составляющие в совокупности не менее чем 500 тысяч рублей, не исполнены в течение девяти месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. Учитывая, что в предлагаемый срок (девять месяцев) лишь незначительная часть удовлетворённых требований кредиторов, пройдя предусмотренные судебные инстанции, сможет дойти до этапа исполнительного производства, принятие указанной правовой нормы не приведёт к тому, что кредиторы вместо подачи заявления о банкротстве будут прибегать к исполнительному производству.

Отсутствие опыта работы у арбитражных управляющих в области сельского хозяйства, в том числе на руководящих должностях, не позволяет эффективно управлять предприятием, достигать желаемых результатов. Поэтому Законопроект предусматривает дополнение Федерального закона

гарантии субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной гарантии, в соответствии с графиком погашения задолженности. Размер предоставляемого обеспечения не может быть менее размера обязательств должника, отражённых в бухгалтерском балансе на последнюю отчётную дату до проведения первого собрания кредиторов. При этом утверждённый арбитражным судом график погашения задолженности должен предусматривать начало погашения задолженности по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ после вынесения арбитражным судом определения о введении финансового оздоровления и погашения требований кредиторов ежемесячно равными долями в течение одного года с начала погашения требований кредиторов;

выносит определение о введении внешнего управления в отношении сельскохозяйственной организации при отсутствии оснований для введения финансового оздоровления, предусмотренных настоящей статьёй, в случае, если в арбитражный суд представлено заключение органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального района, на территории которого зарегистрирована сельскохозяйственная организация, о возможности восстановления платежеспособности должника в ходе внешнего управления;

при отсутствии оснований для введения финансового оздоровления и внешнего управления, предусмотренных настоящей статьёй, принимает решение о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства.

5. В случае, если первым собранием кредиторов принято решение об обращении в арбитражный суд с ходатайством о введении внешнего управления или о признании должника – сельскохозяйственной организации банкротом и об открытии конкурсного производства, арбитражный суд может вынести определение о введении финансового оздоровления при условии представления ходатайства собственника имущества должника (унитарного предприятия), органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) местной администрации муниципального района, на территории которого зарегистрирована сельскохозяйственная организация, а также третьего лица или третьих лиц и предоставления указанными лицами обеспечения исполнения обязательств должника, в том числе посредством предоставления государственной гарантии субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной гарантии в соответствии с графиком погашения задолженности. Размер предоставляемого обеспечения не может быть менее размера обязательств должника, отражённых в бухгалтерском балансе на последнюю отчётную дату до даты проведения первого собрания кредиторов. При этом утверждённый арбитражным судом график погашения задолженности должен предусматривать начало погашения задолженности по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ с даты вынесения арбитражным судом определения о введении финансового оздоровления и

погашения требований кредиторов ежемесячно равными долями в течение года с даты начала погашения требований кредиторов.

В предусмотренном настоящей статьёй графике погашения задолженности должника погашение задолженности по обязательным платежам устанавливается в соответствии с требованиями налогового законодательства»;

5) дополнить статьёй 178.1 следующего содержания:

«Статья 178.1. Внешнее управление сельскохозяйственной организацией

1. Внешнее управление сельскохозяйственной организацией вводится до окончания соответствующего периода сельскохозяйственных работ с учётом времени, необходимого для реализации произведённой или произведённой и переработанной сельскохозяйственной продукции. Срок внешнего управления не может превышать сроки, установленные пунктом 2 статьи 92 настоящего Федерального закона, более чем на три месяца.

В случае, если в ходе внешнего управления имели место спад и ухудшение финансового состояния сельскохозяйственной организации в связи со стихийными бедствиями, с эпизоотиями и другими обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер, срок внешнего управления может быть продлён на год.

2. Внешний управляющий обязан направить разработанный им план внешнего управления не менее чем за пятнадцать дней до даты его рассмотрения собранием кредиторов в орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и в местную администрацию муниципального района, на территории которого зарегистрирована сельскохозяйственная организация.

3. Указанные в пункте 2 настоящей статьи орган исполнительной власти и орган местного самоуправления вправе направить собранию кредиторов и в арбитражный суд заключение о плане внешнего управления, содержащее анализ результатов, предусмотренных планом внешнего управления мер по восстановлению платежеспособности должника в ходе внешнего управления.

4. Указанные в пункте 2 настоящей статьи орган исполнительной власти и орган местного самоуправления вправе до даты утверждения собранием кредиторов плана внешнего управления в отношении сельскохозяйственной организации направить в арбитражный суд ходатайство о переходе к финансовому оздоровлению, если ранее финансовое оздоровление в отношении данного должника не применялось. К указанному ходатайству должен быть приложен график погашения задолженности, а также сведения об обеспечении исполнения обязательств должника, в том числе путём предоставления государственной гарантии субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной гарантии в соответствии с графиком погашения задолженности. Размер

предоставляемого обеспечения не может быть менее размера обязательств должника, отражённых в бухгалтерском балансе на последнюю отчётную дату до проведения первого собрания кредиторов. При этом утверждённый арбитражным судом график погашения задолженности должен предусматривать начало погашения задолженности по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ с даты вынесения арбитражным судом определения о введении финансового оздоровления и погашение требований кредиторов ежемесячно равными долями в течение года с даты начала погашения требований кредиторов.

В этом случае арбитражный суд может вынести определение о переходе к финансовому оздоровлению.»;

6) в пункте 2 статьи 179 слова «, продажа которого осуществляется в порядке, установленном абзацем четвёртым пункта 1 настоящей статьи,» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин