

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.10.2014 № 196
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " октября 2014 г.

58. О проекте федерального закона № 606959-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления обязанности органа местного самоуправления по возмещению убытков, причиненных изменением вида разрешенного использования земельного участка) - вносит депутат Государственной Думы В.С.Селезнев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 13 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3563
Дата: 21.10.2014 Время: 09:55

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 сентября 2014 г.

№ _____

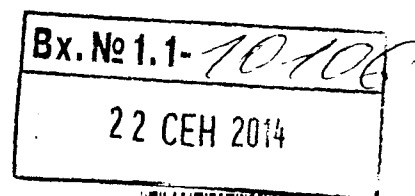
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю Вам в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

В.С.Селезнев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.09.2014 Время 16:42
№606959-6: 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.С. Селезевым

Проект

№ 606959-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 16.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 16.1. Возмещение убытков, причиненных правомерными действиями государственных органов и органов местного самоуправления

В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу правомерными действиями государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, а также иных лиц, которым государством делегированы властные полномочия, подлежат возмещению.».

Статья 2

Внести изменение в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4572; № 49, ст. 7015; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7643; 2013, № 52, ст. 6983; № 14, ст. 1557), дополнив его новой статьей 62.1 следующего содержания:

«62.1 Возмещение убытков, причиненных правомерными действиями государственных органов и органов местного самоуправления

В случаях, если внесение изменений в правила землепользования и застройки в порядке, установленном законом, приводит к изменению вида разрешенного использования земельных участков собственником и (или) землепользователем земельного участка, при этом такое изменение ухудшило положение собственника и (или) землепользователя земельного участка, то землевладелец вправе требовать изъятия, в том числе путем выкупа, у него данного земельного участка, а также зданий, строений и сооружений, объектов незавершенного строительства, находившихся на данном земельном участке до внесения изменений в правила землепользования и застройки и возмещения органом местного самоуправления, внесшим изменения в правила землепользования и застройки, убытков, причиненных такими изменениями, в том числе в виде уменьшения рыночной стоимости земельного участка или, при наличии возможности, предоставления земельного участка, имеющим такую же рыночную стоимость и правовой режим изымаемого земельного участка до внесения изменений в правила землепользования и застройки.».

Статья 3

Пункт 1 статьи 57 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 27, ст. 2881; 2007, № 21, ст. 2455; 2011, № 25, ст. 3531; Российская газета, 2014, 27 июня) дополнить новым подпунктом 6 следующего содержания:

«б) изменением вида разрешенного использования земельных участков, которое привело к ухудшению положения землевладельца.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 16 Гражданского кодекса определяет, что убытки, причиненные в результате незаконных действий органов государственной и муниципальной власти, в том числе путем издания несоответствующего закону акта, подлежат возмещению. При этом ущерб от правомерных действий государственных и муниципальных органов подлежит компенсации в случае и порядке, предусмотренных законом.

Когда нормативным или ненормативным правовым актом причиняется ущерб физическому или юридическому лицу, оно вынуждено сначала обратиться в суд с иском о признании акта недействительным. Только в случае признания судом акта недействительным истец может рассчитывать на возмещение ущерба. Если акт признается действительным — права на возмещение не возникает. Несмотря на то, что Гражданский кодекс Российской Федерации закрепляет теоретическую возможность компенсации ущерба, причиненного правомерными действиями, законодательством установлен единственный такой случай — если ущерб был причинен при пресечении террористического акта.

Следует учитывать, что компенсация подразумевает некую финансовую помощь, которая имеет ограниченный размер и должна устанавливаться отдельными нормативными актами. Компенсация не возвращает лицо в первоначальное положение, т.к. ее размер не определяется размером вреда и упущенной выгоды. Так, компенсация в рамках ФЗ «О противодействии терроризму» составляет не более 100 тысяч рублей для физических лиц и 400 тысяч рублей для юридических лиц.

Создаются ситуации, когда есть ущерб, налицо причинно-следственная связь между правовым актом и причиненным ущербом, но лицо, физическое или юридическое, лишено возможности получить удовлетворение. Такие ситуации, в частности, проявляются при принятии решения об изменении вида разрешенного использования земельных участков. К примеру, если изначально земельный участок относился к категории земель для размещения многоэтажной жилой застройки, а затем переведен в категорию земель для ведения личного подсобного хозяйства, очевидно, его рыночная стоимость уменьшится.

В связи с изложенным, законопроект предлагается:

- 1) изменить формулировку статьи 16.1 Гражданского кодекса Российской Федерации с тем, чтобы пострадавший имел право на возмещение, а не компенсацию (убытки в полном объеме, в том числе и упущенная выгода);
- 2) дополнить Градостроительный кодекс Российской Федерации новым положением, предусматривающим право требовать изъятия земельного участка либо возмещения убытков, в случае изменения правил землепользования и застройки, которые привели к ухудшению положения собственника (землепользователя) участка;
- 3) дополнить Земельный кодекс новым основанием для возмещения убытков в виде изменения вида разрешенного использования земельных участков, которое привело к ухудшению положения правообладателя земельного участка.

Предлагаемые изменения направлены на более полное восстановление прав землевладельцев при изменении вида разрешенного использования земельных участков.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия актов федерального законодательства.

