

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.10.2014 № 196
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " октября 2014 г.

55. О проекте федерального закона № 608245-6 "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части наделения граждан, имеющих трех и более детей, правом на получение денежной выплаты взамен получения земельного участка) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 13 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

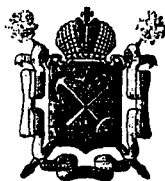
3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3550
Дата: 20.10.2014 Время: 11:12



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**О законодательной инициативе о принятии
Федерального закона "О внесении изменения в статью 28
Земельного кодекса Российской Федерации"**

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

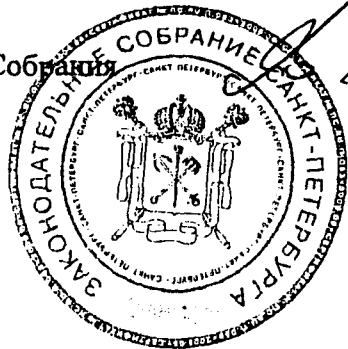
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации".

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Л.А.Косткину представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
18 июня 2014 года
№ 389

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№ 608245-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 28
Земельного кодекса Российской Федерации**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации изменение, изложив абзац второй пункта 2 в следующей редакции:

"Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки либо получить денежную выплату в размере, случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

2014 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса
Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" предусматривает внесение во второй абзац пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации положения, предусматривающего возможность получения гражданами, имеющими трех и более детей, вместо земельного участка в собственность денежной выплаты, в случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Многодетные семьи имеют особый социальный статус, поэтому сегодняшняя политика государства направлена на усиление социальной поддержки многодетных семей и оказания им дополнительной помощи.

Отсутствие у граждан указанной категории финансовой возможности для возведения дома на предоставленном бесплатно в собственность земельном участке приводит к злоупотреблению указанным правом – продаже земельного участка, полученного в собственность бесплатно. Например, в Санкт-Петербурге из 47 земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставленных многодетным семьям в 2012 и 2013 годах, по состоянию на 31.03.2014 проданы третьим лицам 6 земельных участков.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляемые гражданам, имеющим трех и более детей, должны быть обеспечены объектами инженерной и дорожной инфраструктуры за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В Санкт-Петербурге на обеспечение 1 земельного участка для индивидуального жилищного строительства объектами инженерной инфраструктуры (путем технологического присоединения к сетям водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения) требуется от 3,5 до 8 млн. руб. в зависимости от местоположения конкретного земельного участка и плотности застройки территории, в границах которой расположен земельный участок.

Следует отметить, что выполнение мероприятий, направленных на обеспечение предоставляемых земельных участков инженерной инфраструктурой, а также подъездными дорогами, требует длительного срока. При указанных обстоятельствах возможна ситуация, что к моменту подключения земельного участка к инженерным сетям, он будет принадлежать не многодетной семье, а иному лицу.

При этом, учитывая, что рыночная стоимость земельного участка для индивидуального жилищного строительства площадью 1200 кв. м в разных районах Санкт-Петербурга (без учета Курортного района) составляет от 2 до 5 млн. руб., сумма средств бюджета субъекта Российской Федерации на обеспечение одного земельного участка объектами инженерной инфраструктуры значительно превышает сумму, которую многодетная семья может получить, реализовав полученный бесплатно от государства земельный участок.

По состоянию на 01.06.2014 в Санкт-Петербурге количество семей, имеющих в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, составило 21 347 семей, из них в очереди на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства состояли 313 семей, для дачного строительства 19 492 семьи.

Учитывая дефицит земельных ресурсов, пригодных по своим качественным характеристикам для предоставления многодетным семьям под цели строительства, данные обстоятельства приведут к невозможности реализации льготы, предусмотренной вторым абзацем пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации.

Денежная выплата является альтернативой предоставлению земельных участков и как мера социальной поддержки многодетных семей предоставляется без ограничения использования данной выплаты. Возможность получения денежной выплаты позволит многодетным семьям использовать поддержку государства по своему усмотрению, исходя из первоочередных потребностей семьи. Предполагается, что законами субъектов Российской Федерации будет определяться размер данной выплаты, случаи и порядок ее предоставления. Так, законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность использования денежной выплаты на приобретение земельного участка в уже существующих садоводствах.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса
Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" не потребует внесения изменений в иные законодательные акты Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » сентября 2014 г.

№ 5884п-П13

МОСКВА

На № 405274-1 от 20 июня 2014 г.

Управление документационного обеспечения Сектор служебной корреспонденции и контроля	
18 СЕН 2014	405274-1

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28
Земельного кодекса Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект).

В связи с отсутствием в законопроекте вопросов, требующих заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, направляется официальный отзыв.

Законопроектом предусматривается внесение изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) в части установления возможности получения гражданами, имеющими трех и более детей, либо земельного участка в собственность, либо денежной выплаты в случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в Земельный кодекс внесены изменения Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - закон № 171-ФЗ), положениями которого статья 28 признается утратившей силу.

При этом законом № 171-ФЗ определены случаи и порядок предоставления земельных участков бесплатно определенным категориям граждан.

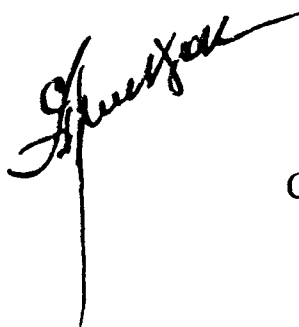
В соответствии с пунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса, введенной законом № 171-ФЗ, предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно осуществляется в установленных законом субъекта Российской Федерации случаях и порядке.

Указанные положения вступают в силу с 1 марта 2015 г.

Относительно положения о получении денежной выплаты в размере, случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, отмечаем, что указанный вопрос не относится к предмету регулирования Земельного кодекса.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько