

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в Избирательный кодекс Приморского края"

В целях совершенствования законодательства Приморского края и в соответствии с действующим федеральным законодательством о выборах подготовлен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Избирательный кодекс Приморского края".

Проект разработан с учетом того обстоятельства, что 2 мая 2012 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон от № 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", которым предусматривается, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Названным Федеральным законом пункт 2 статьи 32 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" дополнен положением о том, что самовыдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может предусматриваться законом субъекта Российской Федерации.

Законом Приморского края от 02.07.2012 N 56-КЗ внесены изменения в Избирательный кодекс Приморского края, регулирующие порядок проведения выборов Губернатора Приморского края.

Названным законом Приморского края в статью 37 Избирательного кодекса Приморского края введен абзац второй, который устанавливает, что кандидат на должность Губернатора Приморского края может быть выдвинут только избирательным объединением.

Однако, существующая норма Избирательного кодекса Приморского края, устанавливающая ограничение выдвижения кандидатов на должность Губернатора Приморского края в порядке самовыдвижения, необоснованно ограничивает реализацию пассивного избирательного права граждан.

Необоснованно полностью исключены из участия в указанных выборах граждане, активно участвующие в политической жизни общества, которые не состоят в политических партиях, не зависят от них. Фактически, участие в выборах кандидатов ставится в зависимость от воли руководства политических партий, что не способствует развитию демократии.

Также, согласно изменений, внесенных Федеральным законом от 12.05.2012 № 40-ФЗ в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" установлена обязанность представления кандидатом на должность высшего должностного лица

субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в свою поддержку подписей от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

В связи с принятием названных изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" законом Приморского края от 02.07.2012 № 56-КЗ в Избирательный кодекс Приморского края введена статья 41(1), регулирующая порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата на должность Губернатора Приморского края проведения выборов Губернатора Приморского края.

Так, согласно части 1 статьи 41(1) Избирательного кодекса приморского края в поддержку выдвижения кандидата на должность Губернатора Приморского края должны быть собраны подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Приморского края. Число указанных подписей должно составлять 7 процентов от общего числа депутатов, предусмотренного уставами муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора Приморского края, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия решения глав муниципальных образований, находящихся на территории Приморского края.

Представляется, что указанный порог сбора подписей в 7 процентов значительно затрудняет сбор подписей кандидатами и как следствие ограничивает их доступ к участию в выборах Губернатора Приморского края.

В частности, на выборах Губернатора Приморского края, назначенных на 14 сентября 2014 года, предусмотрено, что кандидаты на должность Губернатора Приморского края должны собрать 150 подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Приморского края, что составляет 7 процентов от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора Приморского края, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований, находящихся на территории Приморского края.

В случае установления порога сбора подписей в 5 процентов такое количество подписей составит 108 (в абсолютном выражении сокращение количества собираемых подписей на 1/3), что значительно облегчает доступ кандидатов к участию в выборах и способствует развитию демократии в Российской Федерации в целом в Приморском крае в частности.

В тоже время, статьей 37 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусмотрено, что в поддержку выдвижения кандидатов могут собираться подписи избирателей в порядке, который определяется законом. При этом количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, выдвинутых по единому избирательному округу, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, и случаев,

предусмотренных пунктами 1.1 и 1.2 настоящей статьи (пункт 1 статьи 37). Установленное законом субъекта Российской Федерации количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не может составлять менее 0,5 процента и более 2 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона.

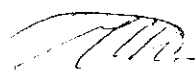
В связи с изложенным предлагается уменьшить количество собираемых подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Приморского края до 5 процентов от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора Приморского края, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований, находящихся на территории Приморского края, а также обеспечить доступ к участию в выборах Губернатора Приморского края кандидатов, выдвигаемых в порядке самовыдвижения с одновременным установлением для них обязанности сбора подписей в количестве 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Вносимые поправки в Избирательный кодекс Приморского края позволят обеспечить доступ к участию в выборах Губернатора Приморского края более широкого круга кандидатов, которые не будут зависеть от волеизъявления политических партий, и облегчить их участие в названных выборах.

Депутаты

Законодательного Собрания

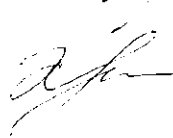
Приморского края



К.А. Межонов



А.А. Козицкий



С.Н. Кондрашов

Т.В. Хрущева