

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2014 № 194  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2014 г.

**95. О проекте федерального закона № 523903-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части дифференциации деяний, предусмотренных статьей 233 УК РФ, на самостоятельные составы преступлений) - вносит член Совета Федерации А.В.Беляков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 10 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«19» *Май* 2014 г.

№ *36-151/25*

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

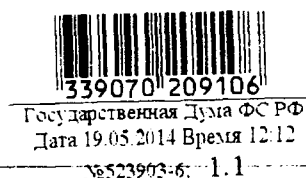
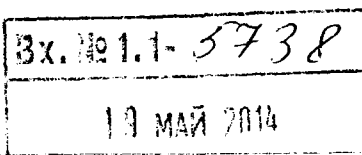
Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 5л. в 1 экз.
  - 2) Пояснительная записка на 3л. в 1 экз.
  - 3) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1л. в 1 экз.
  - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
  - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Член Совета Федерации

*[Подпись]*  
А.В. Беляков

Исп. Попова М.А.  
629-00-85



Вносится  
членом Совета Федерации  
А.В. Беляковым

Проект №  
523903-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6.9.1. следующего содержания:

«6.9.1. Необоснованный отказ медицинского работника в выдаче рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, сильнодействующих или ядовитых веществ

1. Необоснованный отказ медицинского работника в выдаче рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, сильнодействующих или ядовитых веществ, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.»;

2) часть первую статьи 23.1 после цифр «6.9,» дополнить цифрами «6.9.1,»;

3) в части второй статьи 28.3:

а) в пункте 1 заменить цифры «6.8 - 6.13,» цифрами «6.8.-6.9, 6.10-6.13»;

б) пункт 18 после цифр «6.2,» дополнить цифрами «6.9.1,».

## **Статья 2**

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 50, ст. 7362) следующие изменения:

1) в статье 233:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ»;

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, -»;

2) дополнить статьей 233.1 следующего содержания:

«233.1. Незаконная выдача медицинским работником рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, сильнодействующих или ядовитых веществ

1. Незаконная выдача медицинским работником либо выдача им с нарушением установленного законом порядка рецептов или иных документов, дающих право на получение сильнодействующих или ядовитых веществ, -

наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев.

2. Незаконная выдача медицинским работником либо выдача им с нарушением установленного законом порядка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ,-

наказываются штрафом в размере до шестидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов.

3. Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные из корыстных побуждений, -

наказываются исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

### **Статья 3**

Пункт 8 части третьей статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; N 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641) после цифр "233," дополнить цифрами "233.1,".

### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Многие зарубежные и отечественные специалисты отмечают, что регулирование медицинского использования контролируемых препаратов в России бюрократизировано и избыточно обременительно, что препятствует их надлежащему назначению и затрудняет доступ к ним для пациентов. В России жестко регламентирован не только оборот морфина и других сопоставимых препаратов, но и трамадола – более слабого опиоида, который в мире не относится к контролируемым препаратам.

Международное право налагает на государство обязательства по регулированию наличия и доступности сильнодействующих опиоидных препаратов, таких как морфин, с целью предупреждения их ненадлежащего использования и попадания в незаконный оборот. Однако наркорегулирование должно соотноситься с обязанностью по обеспечению наличия опиоидов для медицинских целей – в соответствии с правом на здоровье, как оно понимается в международном праве. Например, Россия является участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., который признает право каждого человека на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья». Паллиативная помощь является неотъемлемой составляющей здравоохранения, и государство обязано воздерживаться от введения мер, произвольно ограничивающих оказание паллиативной помощи.

Согласно статистике ВОЗ, паллиативная помощь, включающая обязательное обезболивание, требуется до 80% онкологическим больным и 50% людям с ВИЧ.

Согласно совместному исследованию Global Access to Pain Relief Initiative (GAPRI), Pain Policy and Studies Group (PPSG) и Human Rights Watch (HRW), в Российской Федерации в 2009 году более 225 тысяч больных, умерших от





злокачественных новообразований и ВИЧ/СПИД, нуждались в обезболивании. Всего же в стране с медицинской целью было использовано 260,8 кг наркотических анальгетиков. Такого количества хватает для адекватного обезболивания лишь 42 тысяч больных. Таким образом, опиоидами могли быть обеспечены лишь 18,7% инкурабельных больных, а 183 тысячи (более 80% нуждающихся) умерли в страданиях.

В ежегодном отчете о положении с правами человека в мире (The World Report 2013), который выпускает международная правозащитная организация Human Rights Watch, указано, что до 80% терминальных онкобольных в России не получают надлежащего лечения боли. Сам страх ожидания боли ставит людей в сложную психологическую ситуацию. Поэтому случаи убийств и самоубийств неизлечимо больных, не получивших адекватную медпомощь, с каждым годом происходят все чаще.

В силу слишком жесткого наркорегулирования многие врачи, опасаясь привлечения к уголовной ответственности, попросту избегают назначения обезболивающих препаратов. К тому же, если онколог выписывает препарат наркотического ряда амбулаторному больному, то он вынужден контролировать прием каждой подобной таблетки, в том числе систематически посещать пациента. Во многом по этой причине, некоторые врачи воздерживаются от выписки рецептов, дающих право на получение наркотических средств.

На наш взгляд, подобная ситуация является недопустимой. Одним из выходов из сложившегося положения представляется внесение изменений в законодательство, регулирующие меры юридической ответственности сотрудников системы здравоохранения.

Настоящим законопроектом вносятся изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, снижающие размер санкций за незаконную выдачу рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ. По мнению авторов законопроекта, к медицинскому работнику, нарушившему порядок выдачи рецептов на

необходимые онкобольному лекарства наркотического ряда, не может быть применено наказание в виде лишения свободы. Напротив, часть третья проектируемой статьи 233.1 УК РФ устанавливает ответственность за совершение из корыстных побуждений аналогичного деяния в виде исправительных работ на срок до одного года, ограничения свободы на срок до двух лет, принудительных работ на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, лишения свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Дополнительно законопроектом предлагается установить административную ответственность за необоснованный отказ медицинского работника в выдаче рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических или сильнодействующих средств в виде административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей. Повторное же совершение аналогичного правонарушения будет влечь наложение административного штрафа в размере от одной до двух тысяч рублей.

В настоящее время за нарушение статьи 11 «Недопустимость отказа в оказании медицинской помощи» Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрена только уголовная ответственность, закрепленная в статье 124 УК РФ. Но ст. 124 определяет общественно опасные последствия (причинение средней тяжести вреда здоровью больного, смерть больного либо причинение тяжкого вреда его здоровью), наступление которых необходимо для привлечения медицинского сотрудника к соответствующей ответственности. Проектируемая же статья 6.9.1. КоАП закрепляет формальный состав.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

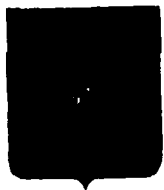


## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » сентября 2014 г.

№ 6112п-П12

МОСКВА

Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В.Белякову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 36-153/АБ от 19 мая 2014 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу членом Совета Федерации А.В.Беляковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новой статьей, устанавливающей ответственность медицинского работника за необоснованный отказ в выдаче рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, сильнодействующих или ядовитых веществ.

Состав указанного правонарушения в редакции законопроекта является формальным, поскольку не предполагает обязательного наступления каких-либо последствий. Это может повлечь неопределенность в правоприменительной практике при установлении обоснованности (необоснованности) отказа.

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 233 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - Уголовный кодекс), устанавливающую уголовную ответственность за незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, в части исключения из



2412921799108

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.09.2014 Время 10:49  
№605104-6; 3.3

24081109.doc



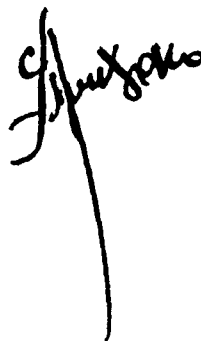
объективной стороны состава преступления, предусмотренного данной статьей, незаконной выдачи рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

Одновременно законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс новой статьей 233<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность за незаконную выдачу медицинским работником либо выдачу им с нарушением установленного законом порядка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, сильнодействующих или ядовитых веществ.

Указанные изменения приведут к необоснованному сужению круга субъектов, которые могут быть привлечены к ответственности по действующей редакции статьи 233 Уголовного кодекса, ограничивая его исключительно медицинскими работниками.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

16.06.2014

№

2-00-2512/14

На № 36-152/АБ от 19.05.2014

**Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**А.В. Белякову**

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

Действующей статьёй 233 УК РФ предусмотрена ответственность за незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ. Законопроектом предлагается деяния, связанные с незаконной выдачей рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, выделить в самостоятельную норму – проектную статью 233<sup>1</sup> УК РФ. В этой статье также предлагается установить ответственность за незаконную выдачу рецептов или иных документов, дающих право на получение сильнодействующих и ядовитых веществ, а также за выдачу таких рецептов или документов с нарушением установленного порядка. Ответственность за указанные деяния предлагается дифференцировать в зависимости от предмета и мотива преступления, изложив проектную статью 233<sup>1</sup> УК РФ в трёх частях. При этом максимальное наказание по части третьей проектной статьи 233<sup>1</sup> УК РФ предлагается предусмотреть такое же, как в действующей санкции статьи 233 УК РФ.

Предлагаемые изменения уголовного закона обосновываются тем, что, как отмечается в пояснительной записке к законопроекту, регулирование медицинского использования наркотических средств излишне бюрократизировано, в связи с этим, опасаясь привлечения к уголовной



14/0116002/001

ответственности, врачи воздерживаются от выписки рецептов, дающих право на получение наркотических средств, и тем самым не предоставляют пациентам надлежащего обезболивания.

Следует отметить, что согласно действующей статье 233 УК РФ ответственность за незаконную выдачу рецепта, содержащего назначение наркотических средств или психотропных веществ, наступает только в том случае, если рецепт оформлен и выдан без соответствующих медицинских показаний. При этом установленные санкцией действующей статьи альтернативные виды наказаний, по нашему мнению, позволяют при назначении наказания учитывать в соответствии со статьями 6 и 60 УК РФ характер и степень общественной опасности преступления, обстоятельства его совершения и личность виновного.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации ([www.cdep.ru](http://www.cdep.ru)) судами Российской Федерации по статье 233 УК РФ по основной квалификации<sup>1</sup> в 2013 г. осуждено 6 лиц из них 1 лицо осуждено к лишению свободы (реально), 1 лицо осуждено к лишению свободы (условно), 4 лицам назначено наказание в виде штрафа, в 2012 г. осуждено 1 лицо с назначением наказания в виде штрафа, в 2011 г. осуждено 1 лицо, которому назначено наказание в виде исправительных работ, в 2010 г. осуждено 3 лица, из них 2 лицам назначено лишение свободы (условно), 1 лицу назначено наказание в виде штрафа.

Что же касается предложения о криминализации деяний, связанных с нарушением установленного порядка выдачи рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств, психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ, то оно нуждается в обосновании. Однако в пояснительной записке в поддержку данной инициативы не приведено каких-либо доводов. Более того, как представляется, рассматриваемое предложение вступает в противоречие с концепцией законопроекта.

С учётом изложенного представленный законопроект не поддерживается.



А.А. Толкаченко

---

<sup>1</sup> Сведения приведены по вступившим в законную силу приговорам в отношении осуждённых, для которых рассматриваемое преступление являлось наиболее тяжким из совершённых.