

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2014 № 194  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2014 г.

**92. О проекте федерального закона № 569804-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности за пользование недрами без лицензии либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов) - вносит Калининградская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
С. Е. Нарышкин  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3507  
Дата: 15.10.2014 Время: 15:38

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
(пятого созыва)

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 26 июня 2014 года  
г. Калининград

№ 107

О законодательной инициативе Калининградской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.И. Колеснику представлять от имени Калининградской областной Думы данный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель областной Думы

М.Э. Ореева

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1, № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717, № 46, ст. 4434, № 50, ст. 4855; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, № 10, ст. 763, № 19, ст. 1752, № 27, ст. 2719, 2721, № 50, ст. 4847; 2006, № 17, ст. 1776, № 18, ст. 1907, № 19, ст. 2066, № 23, ст. 2380, № 31, ст. 3420, 3452, № 45, ст. 4641, № 50, ст. 5279, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29, № 30, ст. 3755; 2008, № 18, ст. 1941, № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777, № 23, ст. 2759, № 26, ст. 3120; 2010, № 1, ст. 1, № 21, ст. 2525, № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; 2011, № 1, ст. 10, 23, № 7, ст. 901, № 17, ст. 2310, № 23, ст. 3260, № 27, ст. 3873, № 29, ст. 4298, № 30, ст. 4573, 4585, 4598, 4006, 4600, 4605, № 49, ст. 7042, 7061, № 50, ст. 7266, 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166, № 19, ст. 2278, № 24, ст. 3082, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, 4330, № 47, ст. 6402, 6403, № 49, ст. 6757, № 53 ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1666, № 19, ст. 2323, 2325, № 23, ст. 2875, № 26, ст. 3207, 3208, № 27, ст. 3454, № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4078, 4082, № 31, ст. 4191, № 43, ст. 5444, № 44, 5643, № 48, ст. 6165, № 49, ст. 6327, № 51, ст. 6685, № 52, ст. 6961, 7002; 2014, № 11, ст. 1092) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 статьи 7.3 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от пятисот тысяч до восьмисот рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой.»;

2) в части 1 статьи 23.1 после слов «частью 4 статьи 6.29,» дополнить словами «частью 1 статьи 7.3,»;

3) в части 1 статьи 23.22 слова «статьей 7.3» заменить словами «частью 2 статьи 7.3,»;

4) в части 1 статьи 23.22.1 слова «статьей 7.3» заменить словами «частью 2 статьи 7.3,»;

5) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 30 после слова «предусмотренных» дополнить словами «статьей 7.3 (за исключением случаев пользования участками недр местного значения),»;

б) дополнить пунктом 99 следующего содержания:

«99) должностные лица органов, осуществляющих региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр — об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.3 настоящего Кодекса (в части пользования участками недр местного значения)».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Губернатора Калининградской области от 20 марта 2013 года № 2866-1/2 и направлен на усиление административной ответственности за самовольную добычу и сбыт незаконно добытых полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых.

На территории Калининградской области на государственном балансе находится 35 месторождений и проявлений песка строительного с запасами 101,6 млн. м<sup>3</sup>, из них в разработке находятся 15 месторождений; 30 месторождений и проявлений песчано-гравийного материала с запасами 268 млн. м<sup>3</sup>, из них в разработке находятся 20 месторождений.

Объем добычи песка и песчано-гравийного материала в Калининградской области за 2013 год составил 1843,9 тыс. м<sup>3</sup>., 3366,9 тыс. м<sup>3</sup>. соответственно, глинистого сырья - 154,1 тыс. м<sup>3</sup>.

По состоянию на 01.04.2014 года общий объем запасов песка и песчано-гравийного материала по предоставленным в пользование месторождениям составляет 179,44 млн. м<sup>3</sup>.

В Калининградской области набирает обороты строительство объектов различного назначения, в том числе дорожное строительство (14 объектов строительства, относящихся к дорожной инфраструктуре и включенных в проект Федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2020 года). Потребуется значительный объем нерудных строительных материалов при возведении в Калининградской области объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года.

Органами исполнительной власти, осуществляющими государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр Калининградской области и должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП Российской Федерации), регулярно выявляются факты незаконной добычи песка строительного и песчано-гравийного материала без лицензий на право пользования недрами, при этом незаконной добычей занимаются, чаще всего, физические лица, а также организованные группы граждан.

В ряде установленных в 2012 - 2013 годах фактов незаконной добычи песка строительного и песчано-гравийного материала без лицензий на право пользования недрами объем незаконно добытых нерудных строительных материалов достигает значительных размеров и носит промышленный

характер с применением большегрузных автомобилей, экскаваторов и бульдозеров.

В Калининградской области органами исполнительной власти, осуществляющими государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.3 КоАП Российской Федерации (Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Калининградской области (далее – Управление Росприроднадзора по Калининградской области), Служба по экологическому контролю и надзору Калининградской области) регулярно выносятся постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа (далее - постановление) по данной статье, по фактам незаконно добытых полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых, установленным как самостоятельно, так и другими должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.3 КоАП Российской Федерации.

Так, в 2012 году:

- Управлением Росприроднадзора по Калининградской области вынесено 1 постановление на сумму 3 000 рублей в отношении физического лица, 8 постановлений на сумму 5 473 000 рублей в отношении юридических лиц и должностных лиц предприятий и организаций;

- Службой по экологическому контролю и надзору Калининградской области вынесено 3 постановления на сумму 11 000 рублей в отношении физических лиц, 1 постановление на сумму 30 000 рублей в отношении должностного лица предприятия (организации).

В 2013 году:

- Управлением Росприроднадзора по Калининградской области вынесено 5 постановлений на сумму 15 000 рублей в отношении физических лиц, 17 постановлений на сумму 5 149 000 рублей в отношении юридических лиц и должностных лиц предприятий и организаций;

- Службой по экологическому контролю и надзору Калининградской области вынесено 4 постановления на сумму 14 000 рублей в отношении физических лиц, 2 постановления на сумму 830 000 рублей в отношении юридических лиц и должностных лиц предприятий и организаций.

Кроме того, в 2013 году Управлением Росприроднадзора по Калининградской области, в соответствии с Правилами расчёта размера вреда, причинённого недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 564, произведён расчёт размера вреда, причинённого недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (безлицензионная добыча

общераспространённых полезных ископаемых в объёме 1828 м<sup>3</sup>) на сумму 1 494 546 рублей.

Таким образом, в настоящее время наблюдается устойчивая тенденция увеличения роста числа совершаемых правонарушений, несмотря на применение действующих мер административного наказания.

Появлению фактов незаконной добычи песка строительного и песчано-гравийного материала без лицензий на право пользования недрами способствуют, в первую очередь, незначительные размеры административных штрафов, накладываемые на нарушителей законодательства о недрах.

Такая принудительная мера как прекращение права пользования недрами (статья 20 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах») может применяться только к хозяйствующему субъекту, имеющему право пользования недрами, т. е. имеющему лицензию на пользование недрами, и не распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Задерживаемая правоохранительными органами техника, участвующая в незаконной добыче песка строительного и песчано-гравийного материала (погрузчики, бульдозеры, большегрузные самосвалы, экскаваторы и др.), в настоящее время не подлежит конфискации, а возвращается владельцу и через некоторое время опять используется в незаконной добыче полезных ископаемых, поскольку часть 1 статьи 7.3 КоАП Российской Федерации предусматривает наказание в виде административного штрафа для граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей, для должностных лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей, для юридических лиц - от 800 тыс. до 1 млн. рублей (максимальные размеры штрафа, установленные статьей 3.5 КоАП Российской Федерации) и не предусматривает административное наказание в виде конфискации.

Принимаемые правоохранительными и контрольно-надзорными органами меры по предотвращению незаконной добычи полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых, к сожалению, не дают желаемого результата по полному пресечению фактов незаконной добычи полезных ископаемых.

Статьёй 3.3 КоАП Российской Федерации определено, что конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, может устанавливаться и применяться в качестве, как основного, так и дополнительного административного наказания.

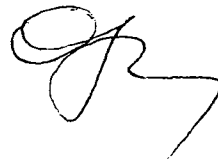
Незаконная деятельность нечистых на руку предпринимателей наносит существенный вред не только окружающей среде, но и экономике Калининградской области и России в целом в связи с тем, что бюджеты не пополняются соответствующими налоговыми отчислениями.

В соответствии со статьёй 3.7 КоАП Российской Федерации конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

С учетом изложенного и в целях повышения эффективности борьбы с нелегальной добычей полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых, и сбыт незаконно добытых полезных ископаемых, законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 7.3 КоАП Российской Федерации изменение, устанавливающее в качестве дополнительного наказания конфискацию орудия совершения административного правонарушения.

Реализация законопроекта позволит усилить административную ответственность за незаконную добычу полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых, и сбыт незаконно добытых полезных ископаемых, при этом не повлечет изменений финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель Калининградской  
областной Думы



М.Э. Ореева

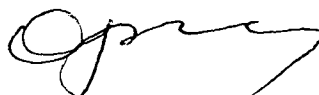


## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и изменения финансовых обязательств государства.

Председатель Калининградской  
областной Думы



М.Э. Ореева

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

