

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2014 № 194
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2014 г.

90. О проекте федерального закона № 608251-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении сотрудников полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 10 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3503
Дата: 15.10.2014 Время: 14:40



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

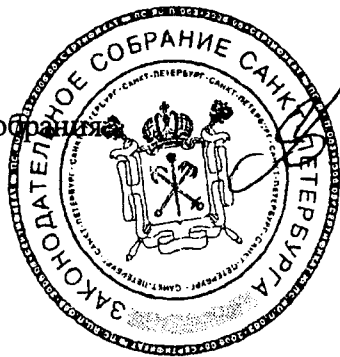
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.А.Макарова представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
12 февраля 2014 года
№ 81

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№ 608251-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

1) в статье 1.3¹:

подпункт 6 части 1 изложить в следующей редакции:

"6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в порядке и случаях, установленных федеральным законом;"

дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Должностные лица органов внутренних дел вправе также составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.";

2) часть 1 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

"1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, законами субъектов Российской Федерации, в пределах компетенции соответствующего органа."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

2014 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях уточнения и совершенствования норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части передачи полномочий по определению лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, соответствующим субъектам Российской Федерации.

Актуальность внесения изменений обусловлена необходимостью эффективного противодействия совершению административных правонарушений.

Так, Определением судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2013 года по делу № 78-АПГ13-15 об оспаривании отдельных положений Закона Санкт-Петербурга "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге" было оставлено без изменения решение Санкт-Петербургского городского суда от 13 мая 2013 года, которым была признана недействующей норма Закона Санкт-Петербурга, предусматривающая полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных указанным Законом Санкт-Петербурга. Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в указанном апелляционном определении, законодатель субъекта Российской Федерации, с учетом содержания действующих ст.ст.1.3.1 и 28.3 КоАП РФ, не вправе наделять указанным полномочием сотрудников федерального органа исполнительной власти.

Следует отметить, что подавляющая часть административных правонарушений, предусмотренных как КоАП РФ, так и законами субъектов Российской Федерации, выявляется и пресекается именно сотрудниками полиции. К таким правонарушениям относятся, например, нарушение тишины в ночное время, загрязнение территорий, объектов благоустройства и ряд других административных правонарушений, выявление и пресечение которых другими должностными лицами либо затруднительно в силу специфики их деятельности (правонарушение совершается в вечернее и ночное время), либо в связи с процессуальными ограничениями (правом проверки документов наделены только сотрудники полиции, а установление личности необходимо для составления протокола об административном правонарушении; меры принуждения также вправе применять сотрудники полиции). Следует отдельно отметить, что сотрудники полиции в целях обеспечения правопорядка осуществляют патрулирование, имеют необходимые кадровые и технические ресурсы для эффективного противодействия противоправным проявлениям.

Существующая ситуация, при которой сотрудник полиции, выявив административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена законом субъекта Российской Федерации, и приняв меры к его пресечению, не вправе составить по данному факту протокол об административном правонарушении, приводит к безнаказанности правонарушителей, ставит под угрозу правовые гарантии регулирования общественных отношений.

Предлагаемый проект устраняет правовую неопределенность, передавая субъектам Российской Федерации право наделять сотрудников полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта не потребует дополнительных расходов из бюджета Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"

Принятие настоящего федерального закона не потребует дополнительных расходов бюджета Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » сентября 20 14 г.

№ 5783П-П4

МОСКВА

На № 401185-1 от 14 февраля 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования. ...

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 1.3¹ и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), в соответствии с которыми должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделяются полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 28.3 КоАП перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Управление документационного обеспечения
Сектор служебной корреспонденции и контроля

10 СЕН 2014 40 1185 - 1

✓ Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



С учетом положений части 6 статьи 22.2 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются уполномоченными должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

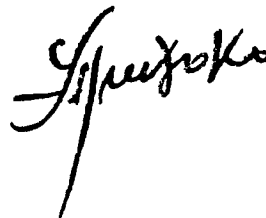
В соответствии со статьей 4 Федерального закона "О полиции" полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и имеет соответствующую систему федерального подчинения, в связи с чем законодатель субъекта Российской Федерации не может наделять должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет противоречить закрепленному в КоАП принципу разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Кроме того, принятие законопроекта повлечет существенное расширение компетенции полиции как части единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также потребует увеличения штатной численности подразделений полиции. Возложение на федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел новых функций повлечет расходы федерального бюджета, что противоречит принципу самостоятельности бюджетов (статья 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько