

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2014 № 194
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2014 г.

88. О проекте федерального закона № 542907-6 "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения давности привлечения к административной ответственности за отдельные административные правонарушения) - вносит Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 6 ноября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
С.Е. Нарышкин
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3502
Дата: 15.10.2014 Время: 14:35



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *постановляет*:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Е.Николаеву, Ф.С.Тумусову представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЖИРКОВ

г.Якутск, 27 мая 2014 года

ГС № 275-V

*Приложение к постановлению
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)
от 27 мая 2014 года ГС № 275-V*

**Вносится Государственным
Собранием (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)**

Проект
№ 542 907-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4.5 И 28.7 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27 (ч. 2), ст. 2708; № 46 (ч. 1), ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 1, ст. 10; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31 (ч. 1), ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3582; № 52 (ч. 1), ст. 6235; № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30 (ч. 1), ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7351; № 50, ст. 7355; 2012, № 24, ст. 3082; № 53 (ч. 1), ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30 (ч. 1), ст. 4029; № 30 (ч. 1), ст. 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6685; № 52 (ч. 1), ст. 6961) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов «бюджетные правоотношения,» дополнить словами «за нарушения законодательства в области недропользования»;

2) часть 1 статьи 28.7 после слов «в области охраны окружающей среды и природопользования,» дополнить словом «недропользования,».

Президент
Российской Федерации

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 4.5
и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4.5 И 28.7
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях установления двухгодичного срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения в области законодательства о недрах (далее – административное правонарушение) и возможности проводить административное расследование после выявления административного правонарушения в порядке, предусмотренном статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается двухмесячный срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, в том числе предусмотренных статьей 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Административные правонарушения, предусмотренные указанной статьей, не относятся к правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренным главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поэтому на них не распространяется специальный одногодичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Правоприменительная практика показала, что двухмесячного срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения недостаточно по следующим причинам.

Административные правонарушения, связанные с неисполнением условий пользования недрами, предусмотренных в лицензии на пользование недрами (далее – лицензия), а также технического проекта, не относятся к делящимся административным правонарушениям, так как согласно пункту 5 части 1 статьи 12 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную

мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу). В связи с этим срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения начинает исчисляться со дня его совершения.

Выявление и фиксация административного правонарушения возможны только при проведении плановой проверки. В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. Таким образом, к моменту проведения плановой проверки срок давности привлечения к административной ответственности истекает, что приводит к освобождению недропользователя от ответственности по формальным основаниям.

Порядок привлечения к административной ответственности недропользователей осложнен тем, что многие из них проводят работы в отдаленных или труднодоступных местностях. В данном случае требуются значительные временные затраты на обеспечение надлежащего извещения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и прибытие его к месту рассмотрения указанного дела.

В некоторых случаях (например, пользование недрами без лицензии) невозможно составление протокола об административном правонарушении в сроки, предусмотренные статьей 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (немедленно после выявления совершения административного правонарушения или в течение двух суток с момента выявления административного нарушения), в связи с большими затратами времени на получение доказательств и установление виновности лица.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» позволит решить ряд проблемных вопросов в области недропользования.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 4.5
и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4.5 И 28.7
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения действующих или принятия новых актов федерального законодательства.

Приложение 3
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 4.5
и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4.5 И 28.7
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.