

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2014 № 192  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " сентября 2014 г.

**36. О проекте федерального закона № 601423-6 "О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части увеличения максимальной ставки земельного налога в отношении прочих земельных участков) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 24 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 394 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание области **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.
3. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Канаева, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по бюджету и налогам.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по бюджету и налогам.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Г.Е. Шевцов

Вологда  
24 апреля 2014 года  
№ 273

Вносит Законодательное Собрание  
Вологодской области

ПРОЕКТ

№ 601423-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 394 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в подпункт 2 пункта 1 статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2004, № 49, ст. 4840; 2007, № 1, ст. 31; № 31, ст. 4013; 2009, № 48, ст. 5733; 2012, № 27, ст. 3587, № 49, ст. 6747) изменение, заменив цифры "1,5" цифрой "3".

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по земельному налогу.

Президент Российской Федерации

В. Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 394 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" подготовлен в целях увеличения поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации земельного налога.

Законопроект предусматривает увеличение максимальной ставки земельного налога, установленной пунктом 2 статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении прочих земельных участков с 1,5 процента до 3 процентов.

Бюджетным кодексом Российской Федерации за муниципалитетами Российской Федерации закреплён ограниченный перечень местных налогов, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований. Одним из основных местных налогов, оказывающих существенное влияние на доходную базу местных бюджетов, является земельный налог. В соответствии с главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления имеют право устанавливать налоговые ставки в пределах, установленных статьёй 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Необходимость предоставления возможности повышения ставки земельного налога до 3 процентов может быть продемонстрирована на примере земельных участков, на которых расположены торговые центры крупных сетевых торговых организаций. Несмотря на получение крупными торговыми центрами значительных доходов, в том числе от сдачи в аренду помещений торговых центров, уплата налогов в бюджеты всех уровней указанными организациями минимальна, при этом максимальная ставка земельного налога составляет в настоящее время 1,5 процента.

Данная ситуация складывается в большинстве муниципальных образований Российской Федерации.

Установление максимального размера ставки земельного налога в размере 3 процентов взамен 1,5 процента в отношении прочих земельных участков позволит муниципалитетам более эффективно дифференцировать налоговые ставки, минимизировать потери муниципальных образований при снижении результатов государственной кадастровой оценки земель, утверждаемых субъектами Российской Федерации, укрепить собственную доходную базу местных бюджетов для реализации возложенных на органы местного самоуправления полномочий.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 394 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации"**

Утверждение кадастровой стоимости земельных участков в меньших размерах по сравнению с ранее действовавшими результатами кадастровой оценки земель повлекло уменьшение налогооблагаемой базы по земельному налогу и потери доходов бюджета.

В связи со снижением кадастровой стоимости уменьшение поступлений земельного налога по ставке 1,5 процента за 1 квадратный метр площади в год только на территории города Вологды составит:

под производственными и административными зданиями, строениями, сооружениями промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического снабжения, сбыта и заготовок с 50,94 руб. до 13,38 руб. (на 73,7 %);

под объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания с 79,95 руб. до 46,38 руб. (на 41,9 %);

под офисными зданиями делового и коммерческого назначения с 88,74 руб. до 51,97 руб. (на 41,4%);

под объектами образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства и религии с 88,74 руб. до 27,45 руб. (на 69,0 %).

Выпадающие доходы, вызванные снижением кадастровой стоимости таких земельных участков, составят на 2014 год около 250 млн. рублей.

По данным Межрайонной ИФНС России № 11 по Вологодской области, за 2012 год количество земельных участков, налог по которым исчисляется по ставке 1,5%, составило 30% среди облагаемых налогом земельных участков. При этом такие земельные участки занимают наибольший удельный вес в общей площади земель города Вологды и обеспечивают свыше 90% от всех поступлений земельного налога.

Так, земельный налог за 2012 год исчислен налоговыми органами в отношении 25 049 земельных участков в общей сумме 380,3 млн. рублей. Из них по 7 650 земельным участкам исчислен земельный налог по ставке 1,5 % в сумме 357,0 млн. рублей (по кадастровой стоимости, действовавшей до 18 января 2013 года).

По предварительной оценке, в случае установления на территории города Вологды максимальной ставки земельного налога в отношении "прочих земельных участков" в размере до 3,0% дополнительные доходы бюджета города Вологды могут составить 322,0 млн. рублей (при повышении ставки, например, до 2,5 % дополнительные доходы бюджета города прогнозируются в сумме 215,0 млн. руб.).

Аналогичная ситуация со снижением размера налогооблагаемой базы складывается в ряде субъектов Российской Федерации.

В ходе разработки настоящего законопроекта изучалось мнение других городов путем направления им текста проекта, и была получена положительная оценка законотворческой инициативы. В частности, города-административные центры Архангельск, Великий Новгород, Петрозаводск, Иваново поддерживают предлагаемый законопроект по следующим основаниям:

в 2012-2014 годах приобрели массовый характер иски по делам об установлении кадастровой стоимости земельных участков, равной их рыночной стоимости. Указанная в исковых заявлениях рыночная стоимость земельных участков, согласно отчетам независимых оценщиков, была в несколько раз ниже их кадастровой стоимости (от 1,7 до 44 раз). Подавляющее большинство исков удовлетворяется судом. При сохранении сложившейся судебной практики по установлению рыночной стоимости земельных участков (в несколько раз ниже их кадастровой стоимости) поступления от налоговых и арендных платежей за землю в бюджеты городов очевидно сократятся;

в ряде перечисленных городов на долю "прочих земельных участков" приходится более 90 процентов от начисления земельного налога по юридическим лицам;

увеличение ставки позволит дифференцировать ее значения в более широком диапазоне в разрезе категорий земельных участков, а также пополнить доходы местных бюджетов. Это также позволит муниципальным образованиям проводить более гибкую налоговую политику, будет стимулом для органов местного самоуправления осуществлять более эффективное управление и использование земельных участков.

При этом необходимо отметить, что увеличение предельной ставки не влечет автоматическое ее увеличение по субъектам Российской Федерации. Органы местного самоуправления будут вправе принимать такое решение самостоятельно. В случае необходимости поддержки социально значимых объектов органы местного самоуправления смогут сохранить ставки налога на действующем уровне.

В настоящее время муниципалитетами проводится активная работа по изысканию дополнительных резервов пополнения доходной части бюджетов, укреплению собственной доходной базы. Важную роль для муниципалитетов в организации работы в данном направлении играет повышение значимости местных налогов в формировании доходной части бюджетов, одним из которых является земельный налог.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не приведет к сокращению доходов федерального бюджета и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального**  
**закона "О внесении изменения в статью 394 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ **Законодательное Собрание  
Вологодской области**

**Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

« 24 » ИЮЛЯ 20 14 г.

№ 4786п-П13

МОСКВА

На № 1457/14 от 12 мая 2014 г.

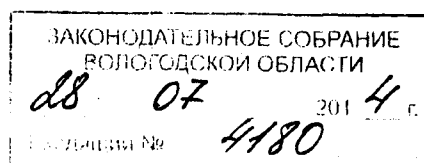
### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Вологодской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в подпункт 2 пункта 1 статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменение, согласно которому налоговая ставка по земельному налогу в отношении прочих земельных участков устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) в размере, не превышающем 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка.

Вместе с тем двукратное увеличение размера налоговой ставки земельного налога в отношении прочих земельных участков представляется необоснованным.



24062386.doc





При этом отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Кодекса налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными.

В этой связи вопрос об увеличении ставки земельного налога необходимо решать с учетом экономической целесообразности и фактической возможности уплаты этого налога налогоплательщиками.

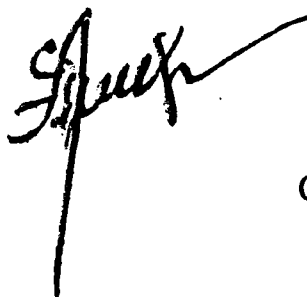
Принятие предлагаемых изменений повлечет увеличение налоговой нагрузки на налогоплательщиков, что противоречит основным принципам налоговой политики, проводимой Правительством Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту вступление в силу федерального закона не потребует дополнительного выделения средств из федерального бюджета на уплату земельного налога.

Однако полагаем, что реализация предлагаемых законопроектом изменений повлечет за собой дополнительное увеличение расходов федерального бюджета для уплаты земельного налога организациями, финансируемыми из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько