

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2014 № 189
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " сентября 2014 г.

57. О проекте федерального закона № 585435-6 "О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения ставки НДС на концентраты и другие золотосодержащие полупродукты) - вносит Магаданская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 17 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.01.2014

№ 1020

г. Магадан

О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Магаданская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (прилагаются).

2. Направить проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации на данные законопроекты внести их в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить министра природных ресурсов и экологии Магаданской области Митькина Владимира Ивановича представлять Магаданскую областную Думу при рассмотрении проектов федеральных законов «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее Постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Магаданской областной Думы.

6. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на постоянную депутатскую комиссию по экономическому развитию, бюджету и налогам Магаданской областной Думы.

Председатель
Магаданской областной Думы



А.П. Александров

Вносится
Магаданской областной Думой

Проект
№ 585435-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 28, ст. 2886; 2006, № 31, ст. 3450; 2007, № 40, ст. 5037; 2008, № 30, ст. 3614; 2011, № 1, ст. 37; № 23, ст. 3265; № 30, ст. 4606; № 49, ст. 7016; 2012, № 49, ст. 6749; 2013, № 27, ст. 3444, № 30, ст. 4046; № 40, ст. 5033, 5037, 5038) следующие изменения:

1) абзац четвертый подпункта 5 дополнить словами «(за исключением концентратов и других полупродуктов, содержащих золото, из россыпных месторождений, расположенных в отдаленных, труднодоступных районах Дальнего Востока и Байкальского региона с отсутствием инфраструктуры и удаленных от дорог с твердым покрытием более чем на 200 км)»;

2) дополнить подпунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹) 3,6 процента при добыче концентратов и других полупродуктов, содержащих золото, из россыпных месторождений, расположенных в отдаленных, труднодоступных районах Дальнего Востока и Байкальского региона с отсутствием инфраструктуры и удаленных от дорог с твердым покрытием более чем на 200 км. Условия отнесения месторождений к указанной категории определяются территориальными органами Роснедра и предусматриваются в лицензионном соглашении;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 342 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) предусматривает установление налоговой ставки по нормативу 3,6 % по налогу на добычу полезных ископаемых в виде концентратов и других полупродуктов, содержащих золото, из россыпных месторождений, расположенных в отдаленных, труднодоступных районах Дальнего Востока и Байкальского региона с отсутствием инфраструктуры и удаленных от дорог с твердым покрытием более чем на 200 км.

Дальневосточный и Байкальский регионы – одни из важнейших золотоносных районов России. 80% месторождений россыпного золота сосредоточены в трех российских регионах: Иркутской, Магаданской областях и Республике Саха (Якутия). Сохранение уровня золотодобычи из россыпей имеет важное экономическое и социальное значение – разработка россыпных месторождений золота позволяет поддерживать инфраструктуру территории, которая способствует и будет способствовать развитию других отраслей промышленности.

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона находится ряд месторождений, которые имеют достаточные запасы золота, но расположены в труднодоступных и удаленных от населенных пунктов районах, доставка товарно-материальных ценностей в которые осуществляется только по «зимнику» или авиатранспортом. Эти месторождения сосредоточены в Чукотском автономном округе, Магаданской области, Хабаровском, Забайкальском и Камчатском краях, Республике Саха (Якутия).

В связи со значительной удаленностью и отсутствием инфраструктуры (добраться на некоторые участки в летний период можно только вертолетом) эти месторождения не являются привлекательными для отработки. Затраты недропользователей на транспортировку материалов, топлива, вывоз добытого металла с указанных месторождений возрастают на 15-20%, а при учете затрат на содержание «зимника» увеличиваются до 30-35%.

В нераспределенном фонде недр Дальневосточного и Байкальского регионов числится 142,2 тонны россыпного золота месторождений, находящихся в труднодоступных районах, а суммарная годовая добыча по месторождениям этой категории, находящимся в распределенном фонде недр, составляет менее 5 тонн.

В связи с этим, для увеличения существующего уровня добычи россыпного золота за счет вовлечения в отработку месторождений, находящихся в удаленных, труднодоступных районах с отсутствием инфраструктуры, предлагается освободить золотодобывающие предприятия Дальневосточного и Байкальского регионов, осуществляющие добычу на указанных месторождениях, от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде концентратов и других полупродуктов, содержащих золото, в части, зачисляемой в федеральный бюджет.

Учитывая, что добытое золото облагается налогом на добычу по ставке 6%, а норматив отчисления в федеральный бюджет составляет 40%, при предлагаемых

выше изменениях ставка по налогу на добычу полезных ископаемых для указанной категории предприятий составит 3,6%. При этом предлагается установить норматив зачисления данного налога в бюджет субъекта Российской Федерации в размере 100%.

Предложенные льготные экономические условия позволят привлечь недропользователей к отработке непривлекательных, труднодоступных месторождений, что в свою очередь позволит увеличить объемы добычи золота в регионе более чем на 3,5 тонны в год, а также поступления налогов в региональный бюджет, обеспечит создание рабочих мест, поддержку объектов инфраструктуры.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 342 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Установление ставки по налогу на добычу полезных ископаемых в виде концентратов и других полупродуктов, содержащих золото, в размере 3,6% и норматива зачисления в бюджет субъекта Российской Федерации – 100% для предприятий Дальнего Востока и Байкальского региона, осуществляющих добычу золота из россыпных месторождений, расположенных в отдаленных, труднодоступных районах с отсутствием инфраструктуры и удаленных от дорог с твердым покрытием более чем на 200 км, повлечет за собой изменения в доходную часть федерального бюджета.

При предоставлении данной льготы выпадающие доходы федерального бюджета по налогу на добычу полезных ископаемых составят в целом по предприятиям Дальнего Востока и Байкальского региона около 143 млн. рублей в год (приложения 1 и 2).

Расчет произведен исходя из объема годовой добычи 4578,6 кг (приведены данные за 2012 год), в том числе по Дальневосточному и Байкальскому регионам:

Магаданская область – 719,4;

Чукотский автономный округ – 2000;

Забайкальский край – 684;

Хабаровский край – 1030;

Камчатский край – 145,2.

В отдельных регионах Дальнего Востока и Байкальском регионе (Еврейская автономная область, Амурская область, Приморский край, Сахалинская область, Иркутская область, Республика Бурятия) отсутствуют месторождения россыпного золота, расположенные в отдаленных, труднодоступных районах с отсутствием инфраструктуры и удаленных от дорог с твердым покрытием более 200 км.

В расчетах принята расчетная цена за 1 грамм золота – 1300 рублей, с учетом отошедшей среднегодовой цены за 2013 год в размере 1396 рублей и тенденции ее снижения. Средняя цена за 1 грамм золота в январе 2014 года составила 1283 рубля.

При этом освобождение золотодобывающих предприятий, осуществляющих добычу на указанных месторождениях, от уплаты налога на добычу в части, зачисляемой в федеральный бюджет, позволит увеличить добычу золота в целом по предприятиям Дальнего Востока и Байкальского региона расчетно на 3500 кг в год и, соответственно, обеспечить дополнительно поступление доходов в региональные бюджеты в целом по предприятиям Дальнего Востока и Байкальского региона не менее чем 219 млн. рублей ежегодно, в том числе по налогу на добычу полезных ископаемых – 164 млн. рублей, налогу на доходы физических лиц – 55 млн. рублей.

При расчете налога на доходы физических лиц принята дополнительная численность работающих в количестве 1400 человек, при выработке на одного человека 2,5 кг, среднемесячной заработной плате в 50 тыс. рублей и длительности сезона золотодобычи шесть месяцев.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят повысить привлекательность удаленных россыпных месторождений Дальнего Востока и Байкальского региона и создать благоприятные условия налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих добычу из этих месторождений. Экономическая целесообразность введения льготной ставки в данном случае оценивается с учетом получения дополнительных доходов бюджета, выпадающих в настоящее время в результате невозможности начала отработки данных месторождений.

Приложение I
к финансово-экономическому обоснованию
к проекту федерального закона "О внесении
изменений в статью 342 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации"

Месторождения россыпного золота, расположенные в отдаленных, труднодоступных районах Дальнего Востока и Байкальского региона с отсутствием инфраструктуры и удаленные от дорог с твердым покрытием более чем на 200 км

№	Субъект Российской Федерации	Учтено гос.балансом		Числится в распределенном фонде		Числится в нераспределенном фонде		Годовая добыча, кг
		кол-во месторождений	запасы, всего, кг	кол-во месторождений	запасы, всего, кг	кол-во месторождений	запасы, всего, кг	
1	Магаданская область	72	28 880,0	22	9 415,0	50	19 465,0	719,4
1.1	Северо-Эвенский район	2	6 072,0	2	6 072,0	0	0,0	1,5
1.2	Среднеканский район	70	22 808,0	20	3 343,0	50	19 465,0	717,9
1.2.1	Шаманихо-Столбовской узел	19	13 382,0	4	588,0	15	12 794,0	346,9
1.2.2	Росошинский узел	51	9 426,0	16	2 755,0	35	6 671,0	371,0
2	Чукотский АО	381	114 600,0	65	14 400,0	316	100 200,0	2 000,0
3	Забайкальский край	37	10 696,0	10	4 940,0	27	5 756,0	684,0
3.1	Кыринский район	3	2 364,0	3	2 364,0		0,0	517,0
3.2	Красночикийский район	14	3 125,0	7	2 576,0	7	549,0	167,0
3.3	Каларский район	5	894,0		0,0	5	894,0	0,0
3.4	Тунгиро-Олекминский район	10	3 657,0		0,0	10	3 657,0	0,0
3.5	Тунгокоченский район	4	271,0		0,0	4	271,0	0,0
3.6	Улетовский район	1	385,0		0,0	1	385,0	0,0
4	Хабаровский край	138	16 200,0	48	5 508,0	90	10 692,0	1 030,0
5	Камчатский край	52	3 597,4	13	1 478,4	39	2 119,0	145,2
6	Республика Саха (Якутия)	19	3 953,0	1	15,0	18	3 938,0	0,0
6.1	Абыйский улус	8	1 331,0		0,0	8	1 331,0	0,0
6.2	Момский улус	1	73,0		0,0	1	73,0	0,0
6.3	Алданский улус	5	1 509,0		0,0	5	1 509,0	0,0
6.4	Верхоянский улус	1	72,0		0,0	1	72,0	0,0
6.5	Нерюнгринский улус	4	968,0	1	15,00	3	953,0	0,0
	Итого по ДВФО и БР	699	177 926,4	159	35 756,4	540	142 170,0	4 578,6

Субъекты Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона, в которых отсутствуют месторождения россыпного золота, расположенные в отдаленных, труднодоступных районах с отсутствием инфраструктуры и удаленные от дорог с твердым покрытием более чем на 200 км

1	Еврейская АО
2	Амурская область
3	Приморский край
4	Сахалинская область
5	Иркутская область
6	Республика Бурятия

Приложение 2

к финансово-экономическому обоснованию
к проекту федерального закона "О внесении
изменений в статью 342 части второй Налогового
кодекса Российской Федерации"

**Расчет выпадающих доходов федерального бюджета по налогу на добычу полезных
ископаемых в год по предприятиям Дальнего Востока и Байкальского региона**

Годовая добыча, кг		Расчетная цена для целей налого- обложения, руб. за 1 г	Налоговая ставка на добычу, %	Сумма налоговых поступлений в доходную часть бюджета от НДС, тыс. руб.		
всего	в том числе добыча, облагаемая налогом по ставке с К=1			всего	в том числе	
					федераль- ный бюджет, 40%	бюджет субъекта Российской Федерации, 60%
4 579,0	4 579,0	1300	6,0%	357 162,0	142 864,8	214 297,2

**Расчет дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации
Дальнего Востока и Байкальского региона по налогу на добычу полезных ископаемых
при введении предложенной льготы**

Годовая добыча, кг		Расчетная цена для целей налого- обложения, руб. за 1 г	Налоговая ставка на добычу, %	Сумма налоговых поступлений в доходную часть бюджета от НДС, тыс. руб.		
всего	в том числе добыча, облагаемая налогом по ставке с К=1			всего	в том числе	
					федераль- ный бюджет, 0%	бюджет субъекта Российской Федерации, 100%
3 500,0	3 500,0	1300	3,6%	163 800,0	0	163 800,0

**Расчет дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации
Дальнего Востока и Байкальского региона по налогу на доходы физических лиц
при введении предложенной льготы**

Годовая добыча, кг	Выработка на одного человека, кг	Дополни- тельная числен- ность работников, чел.	Средне- месячная зарплатная плата, тыс. руб.	Годовой ФОТ, тыс. руб. (шесть месяцев)	Сумма НДФЛ, тыс. руб.	
					всего	в том числе
						бюджет субъекта Российской Федерации, 100%
3 500,0	2,5	1400,0	50,0	420 000,0	54 600,0	54 600,0

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Магаданская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской ФедерацииПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 22 » июля 20 14 г.

№ 4725п-П9

МОСКВА

На № Иск-96 от 4 февраля 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Магаданской областной Думы**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на освобождение организаций, осуществляющих деятельность по добыче россыпного золота на месторождениях Дальнего Востока и Забайкалья, расположенных в удаленных и труднодоступных районах, от уплаты налога на добычу полезных ископаемых (далее - НДПИ) на концентраты и другие золотосодержащие полупродукты, в части, зачисляемой в федеральный бюджет, за счет снижения ставки НДПИ с 6% до 3,6%.

При этом в качестве критерия отнесения месторождений к удаленным и труднодоступным предлагается использовать расстояние от месторождения до дороги с твердым покрытием, равное 200 км. Условия отнесения месторождений к указанным территориям предложено определять территориальным органам Роснедр и предусматривать в лицензионном соглашении.



Следует отметить, что снижение ставки НДС с 6% до 3,6% приведет к появлению выпадающих доходов федерального бюджета. Кроме того, необоснован выбранный уровень снижения ставки НДС.

Предлагаемые законопроектом критерии применения пониженной ставки НДС ("отдаленные, труднодоступные районы", "отсутствие инфраструктуры", "дороги с твердым покрытием"), не имеют однозначного толкования, что существенно усложнит проведение налогового администрирования предлагаемых норм.

Также необходимо отметить, что содержание условий лицензионных соглашений является предметом рассмотрения статьи 12 Закона Российской Федерации "О недрах" и не должно регулироваться нормами Налогового кодекса Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что для создания благоприятных налоговых условий в целях осуществления инвестиционной деятельности и поддержки создания новых промышленных предприятий и высокотехнологичных проектов, в том числе на территории Дальневосточного федерального округа, с 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации".

Для участников проекта установлена нулевая ставка по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в федеральный бюджет. Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена пониженная ставка налога на прибыль организаций, перечисляемого в региональный бюджет. Субъектам Российской Федерации также предоставляется право снижения ставки налога на прибыль организаций вплоть до ее обнуления на первые 5 лет реализации инвестиционного проекта и установления ставки налога на прибыль организаций в размере не менее 10% в течение последующих 5 лет.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько