

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2014 № 189  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " сентября 2014 г.

**59. О проекте федерального закона № 526366-6 "О внесении изменений в главу 21 и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере производства и логистики, открывающихся на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по 2021 годы)" - вносит депутат Государственной Думы А.В.Казаков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 17 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 мая 2014 г.

№ВН-КАЗ-3/28



339132 932102

Государственная Дума ФС РФ

Дата 21.05.2014 Время 11:07

№526366-6: 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере производства и логистики, открывающихся на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по 2021 годы)

- Приложения: 1. Проект Федерального закона - на 3 л.  
2. Пояснительная записка к законопроекту - на 2 л.  
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта - на 1 л.  
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л.  
5. Копии текста законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе.

5210

**А.В.Казakov.**

**Проект**  
**Вносит депутат Государственной Думы**  
**А.В.Казаков**  
*526366-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в главу 21 и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере производства и логистики, открывающихся на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по 2021 годы)**

### **Статья 1.**

Внести в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18, №13, ст.1147; 2002, №22, ст.2026; 2003, № 28, ст. 2886, №50, ст.4849; 2005, № 30 (ч.II), ст. 3129, 3128, 3130; № 52 (ч.I), ст.5581, ст. 5581; 2006, №10, ст.1065, №31(ч.I), ст.3436, №45, ст.4627, № 47, ст. 4819, №50, ст. 5279; 2007, №23, ст.2691, №31, ст. 3991, 4013, №45, ст. 5417, 5432; 2008, №30 (ч.II), ст. 3614, 3616, № 48, ст. 5519, №49, ст. 5749, 6071; 2009, №29, ст. 3598, № 48, ст. 5731, №51. ст. 6153, 6155, №52 (ч.I), ст. 6455; 2010, №15, ст.1757, №31, ст.4198, №32, ст. 4298, №40, ст.4969, №45, ст. 5756, 5750, № 48, ст. 6247; 2011, №1, ст.7, 9, 21, 37, №29, ст.4291, № 30 (ч.I), ст. 4049, 4583, 4593, 4597, (ч.II), ст. 4583, 4587, №45, ст.6335, №50, ст. 7359; 2012, №27, ст.3588, №31, ст. 4334, №41, ст.5526, №48, ст.6729, 6731, №49, ст. 7-14, 7016, 7017, 7037, № 50 (ч.V), ст. 6968, №53 (ч.I), ст. 7596,7607,7619; 2013, №14, ст. 1647, № 23, ст. 2866, 2888, 2889, №26. ст.3207, №30, ст. 4031, 4046, 4048, 4049, 4081, 4084; №40 (ч.III), ст. 5038; №48, ст. 6165) следующие изменения:

1. Статью 143 дополнить четвертым пунктом следующего содержания:

«4. Не признаются налогоплательщиками организации, в том числе иностранные, создаваемые в период с 1 января 2015 года по 1 января 2021 года на территории городов-героев Российской Федерации (кроме городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), на территории городов воинской славы Российской Федерации в сфере производства, переработки и реализации товаров (продукции), за исключением подакцизных, в сфере деятельности по перевозке и складированию товаров (логистике) в течение 10 лет с начала производственной деятельности».

## 2. Дополнить статьей 145.2:

«Статья 145.2. Освобождение от обязанностей налогоплательщика организаций, создаваемых в период с 2015 по 2021 годы на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации.

1. Организации, в том числе иностранные, создаваемые в период с 1 января 2015 года по 1 января 2021 года на территории городов-героев Российской Федерации (кроме городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), на территории городов воинской славы Российской Федерации в сфере производства, переработки и реализации товаров (продукции), за исключением подакцизных, в сфере деятельности по перевозке и складированию товаров (логистике) получают право на освобождение от обязанностей налогоплательщика сроком на 10 лет с момента фактического начала производственной деятельности.

2. Порядок заявления на получение права на освобождение от обязанностей налогоплательщика и порядок реализации данного права устанавливается Правительством Российской Федерации до 1 января 2015 года.

## Статья 2.

Внести в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2003, №1, ст.6, №52 (ч.1), ст.5030; 2004, №27, ст.2711, №31, ст.3231; 2005, №1 (ч.1), ст. 30, № 24, ст.2312; 2006, №3, ст.280; 2007, №1 (ч.1), ст. 31, №21, ст.2462, №22, ст. 2563, 2564, №50, ст. 6237, 6245; 2008, №27, ст.3126, №52, (ч.1), ст. 6237; 2009, №1, ст.21, №30, ст.3739; 2010, №19, ст. 2291, №31, ст.4198, № 47, ст.6034; 2011, №1, ст.7, №11, ст. 1492, №24, ст. 3357, №47, ст. 6611; 2012, №14, ст.1545, №19, ст. 2281, № 25, ст. 3268, №41, ст.5527, №49, ст. 6751; №53 (ч.1), ст. 7596; 2013, №14, ст. 1647, №19, ст.2321, №40 (ч.111), ст.5038, №44, ст.5640, 5645, №51, ст.6699, №52 (ч.1), ст.6985; 2014, №8, ст.737), следующие изменения, дополнив ее статьей 246.2:

«Статья 246.2. Освобождение от обязанностей налогоплательщика организаций, создаваемых в период с 2015 по 2021 годы на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации.

1. Организации, в том числе иностранные, создаваемые в период с 1 января 2015 года по 1 января 2021 года на территории городов-героев Российской Федерации (кроме городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), на территории городов воинской славы Российской Федерации в сфере производства, переработки и реализации

товаров (продукции), за исключением подакцизной, в сфере деятельности по перевозке и складированию товаров (логистике) получают право на освобождение от обязанностей налогоплательщика сроком на 10 лет с момента фактического начала производственной деятельности.

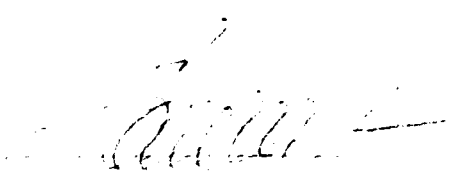
2. Порядок заявления на получение права на освобождение от обязанностей налогоплательщика и порядок реализации данного права устанавливается Правительством Российской Федерации до 1 января 2015 года.

### **Статья 3.**

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В.Путин.



## **Пояснительная записка**

**К проекту Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере производства и логистики, открываемых на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по 2021 годы)**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 и главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации» разработан с целью усиления государственной поддержки развития территорий городов-героев Российской Федерации (кроме городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) и городов воинской славы Российской Федерации.

Что именно данные поселения, особо отличившиеся своим мужеством, стойкостью, самопожертвованием на всем протяжении российской истории, в том числе в годы Великой Отечественной войны, понесшие в большинстве своем огромные людские и материальные потери во имя свободы и независимости Отечества, нуждаются в наступающем году 70-летия Великой Победы в особой не только благодарности, но и реальной помощи в создании стимулирующих условий для подъема и развития их экономики и социальной сферы, не вызывает никаких сомнений.

Мой город-герой Смоленск, например, давно утратил какую-либо перспективу превращения в современный урбанический центр области. Разрушен и превращен в торгово-развлекательный комплекс некогда крупнейший Смоленский льнокомбинат, до самого среднего предприятия упал статус такого гиганта, как Смоленский авиационный завод, на грани закрытия балансируют ЗАО «Смоленский автоагрегатный завод АМО ЗИЛ», ОАО «Бахус» и другие предприятия.

За 20 лет в Смоленске не построен ни один новый завод, ни одна новая фабрика. Собственные доходы муниципального бюджета последние годы не растут и составляют в среднем 3,5 миллиарда рублей при минимальной потребности в 8-9 миллиардов. Нет совершенно прироста инвестиций. Поэтому на неопределенное время откладывается решение важнейших вопросов жизнеобеспечения населения, в первую очередь нормальной водой, острейших проблем обновления инженерных коммуникаций, изношенных от 60 до 80 процентов, устройства ливневой канализации, строительства транспортных развязок, капитального ремонта улиц, дворов, фасадов, переселения граждан из двух-трехквартирных бараков, не попадающих под действие федеральной программы по переселению людей из аварийного и ветхого жилья, и многих других.

Еще в более плачевном положении находятся такие исторические поселения, как Ельня. Этот город был первым освобожден от фашистов в сентябре 1941 года. Именно здесь тогда родилась прославленная советская гвардия. В наши дни город катастрофически деградирует. Нет здесь больше

известного на весь СССР обозного завода, закрыты крупнейший льнозавод и завод по производству сыров. На глазах гибнет брошенный Министерством обороны новейший комплекс военного городка, построенный с иглолочки в 90-е годы двадцатого столетия для нужд выводимых из Европы наших войск. Теперь здесь ликвидирован последний полк, носивший имя Александра Матросова, единственный, кстати, полк, названный именем рядового солдата, закрывшего своим телом амбразуру вражеского дзота. Собственные доходы местного бюджета не превышают 40 миллионов рублей в год, при потребности от 250 миллионов рублей.

Каждый из шести городов-героев и 40 городов воинской славы, подпадающих под действие настоящего законопроекта, находится на разных уровнях их состояния. Однако все они, кто в большей, кто в меньшей степени, нуждаются в приливе инвестиций. Государство на нынешнем этапе не в состоянии сконцентрировать свои возможности на целевой многоплановой поддержке указанных поселений по примеру работы над подготовкой Сочи к зимней Олимпиаде. И, тем не менее, данные поселения имеют полное право, завоеванное подвигом всех проживающих здесь поколений, быть хоть в какой-то степени приближенными к уровню сочинского обустройства и комфорта.

Способствовать осуществлению данной задачи будет в немалой мере освобождение от уплаты федеральных налогов на добавленную стоимость и прибыль будущих предприятий производственной сферы и логистики, которые могут быть открыты (построены) на территории городов-героев и городов воинской славы в 2015-2021 годах. Данная льгота, устанавливаемая на 10 лет с момента официального открытия производства, безусловно, привлечет крупных и средних инвесторов в указанные поселения, что придаст необходимое ускорение их развитию и не нанесет никакого урона Федерации в целом.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 и  
главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в  
части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере  
производства и логистики, открываемых на территории городов-героев  
и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по  
2021 годы)**

Принятие Федерального закона к проекту Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 и главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере производства и логистики, открываемых на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по 2021 годы)

не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



## **Перечень**

**актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере производства и логистики, открывающихся на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по 2021 годы)**

Принятие данного законопроекта не потребует внесения изменений в иные акты федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » августа 20 14 г.

№ 5601п-П13

МОСКВА

На № 38-АК/107638 от 21 мая 2014 г.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Казакову А.В.

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 21 и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от федеральных налогов предприятий в сфере производства и логистики, открывающихся на территории городов-героев и городов воинской славы Российской Федерации в период с 2015 по 2021 годы), вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.В.Казаковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается не признавать плательщиками налогов на прибыль организаций и на добавленную стоимость организации, в том числе иностранные, создаваемые в период с 1 января 2015 г. по 1 января 2021 г. на территории городов-героев Российской Федерации (кроме городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя), городов воинской славы Российской Федерации в течение 10 лет с начала производственной деятельности в сфере производства, переработки и реализации товаров (продукции), за исключением подакцизных, а также в сфере деятельности по перевозке и складированию товаров (логистике).

В соответствии со статьей 171 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) налогоплательщик имеет право уменьшить общую



240974 626107

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.09.2014 Время 09:28

15596238.6 3.27.2014

24071582.doc



сумму налога на добавленную стоимость на соответствующие налоговые вычеты. В случае, если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает сумму налога на добавленную стоимость, исчисленную по операциям, облагаемым этим налогом, полученная разница подлежит возмещению (зачёту, возврату) в порядке, установленном статьями 176 и 176<sup>1</sup> Кодекса. В то же время согласно статье 170 Кодекса суммы налога, предъявленные покупателю при приобретении товаров (работ, услуг), учитываются в стоимости таких товаров (работ, услуг) в случае их приобретения лицами, не являющимися плательщиками налога на добавленную стоимость либо освобожденными от исполнения обязанностей налогоплательщика по исчислению и уплате налога.

Следовательно, в случае непризнания плательщиками налога на добавленную стоимость вышеназванных организаций они не смогут возмещать суммы налога, предъявленные поставщиками, что может привести к отвлечению оборотных средств этих организаций, например, при приобретении основных средств.

В отношении налога на прибыль организаций следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 284 Кодекса налоговая ставка по налогу на прибыль организаций составляет 20 процентов. При этом сумма налога на прибыль организаций, исчисленная по налоговой ставке 18 процентов, подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации. Таким образом, реализация законопроекта приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и может существенным образом оказать влияние на развитие экономики регионов. При этом ожидаемый эффект в виде привлечения инвесторов на соответствующие территории может не быть достигнут.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

