

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2014 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " сентября 2014 г.

33. О проекте федерального закона № 572466-6 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (об увеличении числа мировых судей) - вносит Народный Хурал Республики Бурятия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 25 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3369
Дата: 03.10.2014 Время: 12:11



**О законодательной инициативе Народного Хурала
Республики Бурятия по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона «Об общем числе
мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» Народный Хурал Республики Бурятия постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона в Верховный Суд Российской Федерации, Главе Республики Бурятия для согласования и в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации и согласования с Верховным Судом Российской Федерации, Главой Республики Бурятия направить вышеуказанный проект постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Назначить представителем Народного Хурала Республики Бурятия при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по государственному устройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы Ботоева Б.Н.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Народного Хурала Республики Бурятия по государственному уст-

ройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Народного Хурала
Республики Бурятия**



М.М. ГЕРШЕВИЧ

г. Улан-Удэ
27 февраля 2014 года

№ 399-V

Приложение
к постановлению Народного Хурала
Республики Бурятия
от 27 февраля 2014 года № 399-V

Проект

Вносится
Народным Хуралом
Республики Бурятия

~ 572466-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых
судей и количестве судебных участков в субъектах
Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287 – 5302; 2007, № 26, ст. 3078 – 3085; № 30, ст. 3761 – 3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049 – 6054; 2008, № 7, ст. 547 – 550; № 14, ст. 1354; №

19, ст. 2095 – 2097; № 26, ст. 3016 – 3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456) изменение, заменив слова «Республики Бурятия – 54» словами «Республики Бурятия – 58».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Республике Бурятия в 2014 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых
судей и количестве судебных участков в субъектах
Российской Федерации»**

В соответствии с Федеральным законом «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Республике Бурятия определено 54 судебных участка и соответствующее им число мировых судей, из них в городе Улан-Удэ – 20.

Определенное Федеральным законом количество судебных участков на территории Республики Бурятия не отвечает в полной мере требованиям указанного Федерального закона и не учитывает территориальных особенностей Республики Бурятия.

Так, Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» (статья 4) установлен единственный критерий, применяемый при определении числа судебных участков мировых судей, – численность населения от 15 до 23 тысяч человек на одном судебном участке. Именно этим критерием руководствовался законодатель при принятии Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в Российской Федерации» и определении числа судебных участков в Республике Бурятия – 54. При этом данное количество судебных участков рассчитывалось не из минимальной, а средней численности населения. Так, согласно статистическим данным общая численность населения в республике на 1 января 2013

года составляет 971,8 тыс. чел. Численность населения на одном судебном участке составляет в среднем по республике 17,99 тыс. человек.

Вместе с тем в ряде районов Республики Бурятия в настоящее время численность населения на участках превышает показатель, указанный в Федеральном законе «О мировых судьях в Российской Федерации». Например, в Иволгинском районе Республики Бурятия образован 1 судебный участок, в то время, как согласно данным Федеральной службы государственной статистики численность населения в Иволгинском районе Республики Бурятия по состоянию на 1 января 2013 года составляет 40 715 человек, что почти в 2 раза превышает установленный Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» максимум.

В настоящее время часть земель сельскохозяйственного назначения передается под застройку жилья, так как фактически Иволгинский район является продолжением города Улан-Удэ с юго-западной стороны.

На территории района создано 85 дачных некоммерческих товариществ и садоводческих некоммерческих товариществ, расположенных вдоль автомобильных трасс федерального значения, что предполагает постоянное увеличение численности населения района.

Таким образом, нагрузка в Иволгинском районе значительно превышает среднереспубликанскую, что отражено в таблице:

п/п	Район Республики	Количество судеб-	Население по состоя-	Откло- нение от нормы	Средне- республи- канский	Рассмот- рено дел в 2012	Рассмот- рено дел в 2013
-----	---------------------	----------------------	-------------------------	-----------------------------	---------------------------------	--------------------------------	--------------------------------

	Бурятия	ных участ- ков	нию на 1 января 2013 го- да по данным органов статис- тики (тыс. чел.)	(тыс. чел.)	показатель по рассмо- трению дел		году	году
					2012 год	2013 год		
1	Ивол- гинский	1	40,7	16,1	2329	2674	3805	5113

В настоящее время в Заиграевском районе Республики Бурятия по дан-
ным Федеральной службы государственной статистики численность населе-
ния составляет 49 403 человек, однако, образовано лишь 2 судебных участка.

По территории района проходит Транссибирская магистраль, также
район покрыт сетью автомобильных дорог межрегионального и республи-
канского значений, обеспечивающих транспортное сообщение с соседними
регионами: Иркутской областью и Забайкальским краем, а также с Кижин-
гинским, Хоринским, Мухоршибирским районами Республики Бурятия.

Кроме того, в Заиграевском районе нагрузка по рассмотрению дел на
мирового судью превышает среднереспубликанский показатель.

п/п	Район Респуб- лики Бурятия	Коли- чество судеб- ных участ- ков	Населе- ние по состоя- нию на 1 января 2013 го- да по	Откло- нение от нормы (тыс. чел.)	Средне- республи- канский показатель по рассмо- трению дел	Рассмот- рено дел в 2012 году	Рассмот- рено дел в 2013 году
-----	-------------------------------------	---	---	---	--	--	--

			данным органов статис- тики (тыс. чел.)		2012 год	2013 год		
1	Заигра- евский	2	24,1	1,1	2329	2674	2535	3151
			25,3	2,3			2712	3537

Бичурский район расположен на юго-западе Республики Бурятия на площади 6 201 кв.км с численностью населения 24 706 человек, что также превышает установленный законом максимум. Нагрузка по рассмотрению дел на мирового судью превышает среднереспубликанский показатель:

п/п	Район Респуб- лики Бурятия	Коли- чество судеб- ных участ- ков	Населе- ние по состоя- нию на 1 января 2013 го- да по данным органов статис- тики (тыс. чел.)	Откло- нение от нормы (тыс. чел.)	Средне- республи- канский показатель по рассмо- трению дел		Рассмот- рено дел в 2012 году	Рассмот- рено дел в 2013 году
					2012 год	2013 год		
1	Бичур- ский	1	24,7	1,7	2329	2674	2613	2740

В Закаменском районе образован один судебный участок, при том, что численность населения составляет 27,7 тыс. человек. Как следствие, нагрузка по рассмотрению дел на мирового судью превышает среднереспубликанскую:

п/п	Район Республики Бурятия	Количество судебных участков	Население по состоянию на 1 января 2013 года по данным органов статистики (тыс. чел.)	Отклонение от нормы (тыс. чел.)	Средне- республиканский показатель по рассмотре- нию дел		Рассмотрено дел в 2012 году	Рассмотрено дел в 2013 году
					2012 год	2013 год		
1	Иволгинский	1	27,7	5,0	2329	2674	2456	3126

Высокий показатель нагрузки оказывает негативное влияние на сроки рассмотрения дел, текучесть кадров в аппарате мировых судей, на качество ведения делопроизводства на судебных участках. В 2012 году проблема чрезмерной нагрузки мировых судей была отмечена Президентом Российской Федерации, представителями судейского сообщества России.

В 2012 году мировыми судьями Республики Бурятия рассмотрено 3 923 уголовных, 79 373 гражданских, 42 498 административных дел, при этом средняя нагрузка по рассмотрению дел на одного мирового судью составила 2 329 дел в год, 194 дела в месяц, то есть 9,7 дел в день.

В 2013 году мировыми судьями Республики Бурятия рассмотрено 4 418 уголовных дел, 102 932 гражданских дел, 37 068 административных дел, при этом средняя нагрузка по рассмотрению дел на одного мирового судью составила 2 674 дела в год, 223 дела в месяц, то есть 11 дел в день.

С учетом требований пункта 4 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» предлагается создать на территории республики дополнительно 4 судебных участка и распределить их по следующим административно-территориальным образованиям:

Бичурский район – 1 судебный участок (1 мировой судья);

Иволгинский район – 1 судебный участок (1 мировой судья);

Заиграевский район – 1 судебный участок (1 мировой судья);

Закаменский район – 1 судебный участок (1 мировой судья).

В целях обеспечения доступа граждан к правосудию, своевременного и качественного отправления правосудия, выравнивания нагрузки необходимо увеличить число мировых судей и, соответственно, количество судебных участков в Республике Бурятия с 54 до 58.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона позволит частично устранить некоторые проблемы в деятельности мировых судей Республики Бурятия, касающиеся их высокой служебной нагрузки, что будет способствовать сокращению сроков рассмотрения судебных дел и обеспечению максимального доступа граждан и юридических лиц к правосудию.

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»**

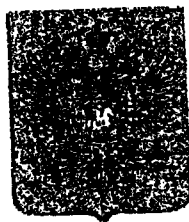
Расчет финансовых затрат на содержание 4 дополнительных мировых судей в Республике Бурятия произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

№ п/п	Показатель	Сумма (тыс. рублей)
1	Среднегодовая зарплата мирового судьи, тыс. рублей (расчет приведен в таблице 1)	1 109,3
2	Начисления на заработную плату мирового судьи в год, тыс. рублей (расчет приведен в таблице 1)	1 403,4
3	Расходы на приобретение служебного обмундирования мирового судьи в год, тыс. рублей	1,3
4	Расходы на оплату проезда судьи к месту отдыха и обратно, тыс. рублей	40
5	Расходы на санаторно-курортное лечение мирового судьи и членов его семьи в год, тыс. рублей	52
6	Расходы на медицинское обслуживание мирового судьи и членов его семьи в год, тыс. рублей	Централизованные расходы
7	Страхование жизни мирового судьи в год, тыс. рублей	Централизованные расходы
8	Страхование имущества мирового судьи в год, тыс. рублей	Централизованные расходы
9	Расходы на содержание мирового судьи в год, тыс. рублей	2 606,00
10	Расходы на содержание 4 мировых судей в год, тыс. рублей	10 424,00
11	Расходы на содержание 58 мировых судей в год, тыс. рублей	151 148,00

Таблица 1. Расчет среднегодовой заработной платы на мирового судью

№ п\п	Наименование	Сумма (в рублях)
1	Должностной оклад мирового судьи за 1 месяц	19 258,18
2	Доплата за квалификационный класс 40 % (19 258,18 * 0,40)	7 703,27
3	Доплата за выслугу лет 50 % (должностной оклад 19 258,18 * 0,50)	9 629,09
4	Ежемесячное денежное поощрение 130 % (должностной оклад 19 258,18 * 1,3)	25 035,63
5	Премии по итогам работы за квартал и год в размере пяти окладов денежного содержания За 1 месяц (ежемесячное денежное поощре- ние * 5/12)	10 431,51
6	Районный коэффициент 20 % За 1 месяц (п.1+п.2+п.3+п.4+п.5) * 0,20	14 411,53
7	Непрерывный стаж работы в отдаленных районах 30 %	21 617,30
8	Итого заработная плата на 1 мирового су- дью в год (п.1+п.2+п.3+п.4+п.5+п.6+п.7) * 12	1 297 038,12
9	Начисления на заработную плату в размере 8,2 % от фонда оплаты в год (п.8 * 0,082)	106 357,12

Расходы федерального бюджета, необходимые на реализацию проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», при предлагаемом увеличении числа мировых судей и количества судебных участков в Республике Бурятия на 4 единицы составят 10 424 тыс. рублей.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 7

г. Москва

29 апреля 2014 г.

О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленном Народным Хуралом Республики Бурятия

Руководствуясь пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

согласиться с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленным Народным Хуралом Республики Бурятия.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Народный Хурал
Республики Бурятия

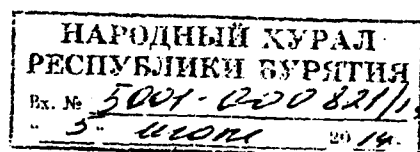
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 02 » июня 20 14 г.

№ 3384п-П4

МОСКВА

На № 001-000024/14 от 2 апреля 2014 г.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Народным Хуралом Республики Бурятия**

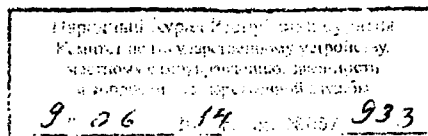
В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Республике Бурятия с 54 до 58 единиц.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

При этом Федеральный закон не предусматривает в качестве основания для увеличения числа мировых судей и судебных участков высокую нагрузку на мировых судей и сотрудников их аппаратов.

Согласно материалам к законопроекту в настоящее время численность населения, приходящегося на один судебный участок в Бичурском,



24050783.doc

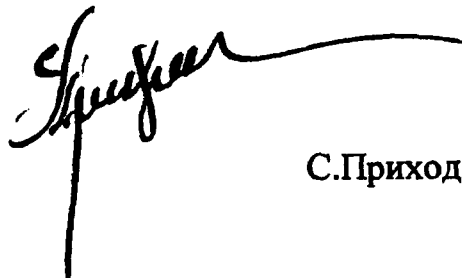


Иволгинском, Заиграевском и Закаменском районах Республики Бурятия превышает установленную Федеральным законом верхнюю границу численности населения для создания судебных участков, что позволяет создать дополнительно четыре судебных участка.

Вместе с тем в пояснительной записке и других материалах, прилагаемых к законопроекту, информация о численности населения и установленном числе мировых судей как в целом по Республике Бурятия, так и по отдельным районам представлена не в полном объеме, в связи с чем не представляется возможным сделать вывод о необходимости увеличения числа мировых судей и количества судебных участков.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

