

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2014 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " сентября 2014 г.

51. О проекте федерального закона № 565070-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" (в части совершенствования правового регулирования деятельности подразделений транспортной безопасности) - вносит член Совета Федерации А.А.Чекалин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 24 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3365
Дата: 03.10.2014 Время: 12:01

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 26

« 09 » 07 2014 г.

№ 18-63/АЧ



340206 137101

Государственная Дума ФС РФ

Дата 09.07.2014 Время 21:04

№565070-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности».

Федеральный закон не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» на 6 л., в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л., в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л., в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л., в 1 экз.
5. Материалы по законопроекту на магнитном носителе 1 шт.

А.А. Чекалин

8156

Проект *✓ 565070-6*
Вносит член Совета Федерации
А.А. Чекалин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«О транспортной безопасности»

Внести в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3634; 2010, № 27, ст. 3415; 2011, № 7, ст. 901; № 30, ст. 4569, 4590; 2013, № 30, ст. 4041, 4058) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 7¹ слова «и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица» заменить словами «и (или) созданные для этой цели и аккредитованные в установленном порядке юридические лица, за исключением частных охранных организаций»;

б) в пункте 7² слова «включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств» заменить словами «включая работников субъекта транспортной инфраструктуры и работников подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств»;

2) часть 2 статьи 6 дополнить предложением следующего содержания:

«Критерии категорирования объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств устанавливаются с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и возможных последствий совершения акта незаконного вмешательства в порядке убывания их значимости с первой по последующие категории.»;

3) часть 2 статьи 9 после слов «утверждаются компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности.» дополнить предложением следующего содержания: «Приложения к планам

обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, содержащие сведения о работниках юридических лиц, аккредитованных в качестве подразделений транспортной безопасности, которым для выполнения возложенных на них обязанностей по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства предоставлено право на хранение, ношение и применение служебного оружия, подлежат согласованию с соответствующими территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.»;

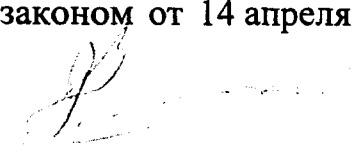
4) статью 12³ изложить в следующей редакции:

«Статья 12³. Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства

1. Юридические лица, аккредитованные в качестве подразделений транспортной безопасности, осуществляющие защиту от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств первой и второй категорий, имеют право на приобретение, хранение и использование служебного оружия и специальных средств.

2. Относящиеся к подразделениям транспортной безопасности подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта приобретают (получают во временное пользование) оружие в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

3. Работники юридических лиц, аккредитованных в качестве подразделений транспортной безопасности, при исполнении должностных обязанностей по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, имеют право на применение физической силы, специальных средств и служебного оружия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране».



4. Выдача работникам подразделений транспортной безопасности оружия и специальных средств осуществляется только после прохождения ими профессиональной подготовки, проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, и медицинского осмотра.

5. Работники подразделений транспортной безопасности обязаны ежегодно проходить медицинские осмотры, а также периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств. Медицинские осмотры и периодические проверки осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел соответственно.

6. Перечень должностей работников юридических лиц, аккредитованных в качестве подразделений транспортной безопасности, которым при исполнении возложенных на них обязанностей по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства предоставляется право на хранение, ношение и применение служебного оружия и специальных средств, определяется Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Право на хранение, ношение и применение служебного оружия предоставляется работникам юридических лиц, аккредитованных в качестве подразделений транспортной безопасности, которые исполняют возложенные на них обязанности по защите объектов транспортной

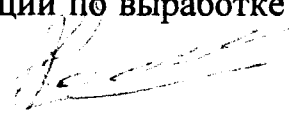


инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности.

7. Специальные средства, виды, типы и модели служебного оружия, патроны к нему, а также нормы обеспечения ими работников юридических лиц, аккредитованных в качестве подразделений транспортной безопасности, определяются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

8. Правила приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения служебного оружия и специальных средств юридическими лицами, аккредитованными в качестве подразделений транспортной безопасности, определяются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

9. Юридические лица, аккредитованные в качестве подразделений транспортной безопасности, прекратившие осуществление защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств первой и второй категорий либо лишенные статуса подразделения транспортной безопасности, обязаны сдать служебное оружие и патроны к нему в органы внутренних дел в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке



и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, либо продать в соответствии с законодательством Российской Федерации об оружии служебное оружие и патроны к нему юридическим лицам, имеющим лицензию на торговлю гражданским и служебным оружием, реализацию патронов, с предварительным уведомлением об этом органов внутренних дел по месту учета указанного оружия.

10. Работники подразделений транспортной безопасности, исполняющие обязанности, связанные с учетом, хранением, ношением и использованием огнестрельного оружия, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

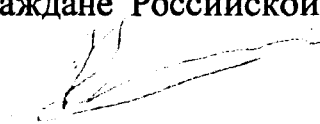
11. Превышение полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Юридическое лицо, аккредитованное в качестве подразделения транспортной безопасности, не может осуществлять иную деятельность, кроме защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

13. Учредителями (участниками) юридического лица, аккредитуемого в качестве подразделения транспортной безопасности, не могут являться иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица. Юридическое лицо, аккредитуемое в качестве подразделения транспортной безопасности, должно быть зарегистрировано на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц.

14. Об изменении состава учредителей (участников) юридического лица, аккредитованного в качестве подразделения транспортной безопасности, указанное юридическое лицо обязано известить компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности.

15. Работниками юридического лица, аккредитованного в качестве подразделения транспортной безопасности, не могут являться иностранные граждане или лица без гражданства, граждане Российской



Федерации, не достигшие возраста 18 лет, а также лица, имеющие ограничения на выполнение работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, установленные пунктами 1 – 7 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

16. В случае, если полномочия единоличного исполнительного органа субъекта транспортной инфраструктуры, являющегося хозяйственным обществом, передаются коммерческой организации (управляющей организации) или индивидуальному предпринимателю (управляющему), договор о передаче указанных полномочий должен предусматривать ответственность управляющей организации или управляющего за соблюдение требований по обеспечению транспортной безопасности, предъявляемых настоящим Федеральным законом к такому субъекту транспортной инфраструктуры.

17. При создании, эксплуатации и использовании во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации установок и сооружений, создаваемых на основе морской плавучей (передвижной) платформы, субъект транспортной инфраструктуры обеспечивает в их отношении исполнение требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры морского транспорта, с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации, по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О транспортной безопасности»

Предметом правового регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (далее – законопроект) являются вопросы деятельности подразделений транспортной безопасности.

Законопроектом предлагается установить, что подразделениями транспортной безопасности могут быть созданные для этой цели и аккредитованные в установленном порядке юридические лица, за исключением частных охранных организаций.

Указанное изменение предполагает возложение полномочий по обеспечению транспортной безопасности исключительно на специализированные, обособленные юридические лица, что позволит обеспечить необходимый профессиональный уровень и надлежащий государственный контроль за их деятельностью.

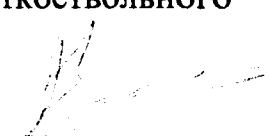
В свою очередь, исключение из числа подразделений транспортной безопасности частных охранных организаций обусловлено спецификой охранной деятельности. Защита от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств не может быть предметом услуг, оказываемых частными охранными организациями в соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а статьей 15¹ данного Закона прямо установлено, что частная охранная организация не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Предусмотренная законопроектом корректировка понятия «силы обеспечения транспортной безопасности» носит уточняющий характер, с целью исключения смешения в указанном определении юридических и физических лиц.

Законопроектом предусматривается изложение в новой редакции статьи 12³ Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», а также внесение корреспондирующих изменений в статьи 6 и 9 названного Федерального закона.

Предлагаемая редакция статьи 12³ позволяет исключить имеющиеся в настоящее время противоречия между Федеральным законом «О транспортной безопасности» и Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

В частности, действующая редакция части 9 статьи 12³ Федерального закона «О транспортной безопасности» допускает предоставление работникам подразделений транспортной безопасности права на приобретение служебного оружия (в том числе короткоствольного нарезного).



Кроме того, категории работников подразделений транспортной безопасности, которым предоставляется право на приобретение и ношение служебного оружия, согласно указанной норме определяются планами обеспечения транспортной безопасности, утверждаемыми компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности. Вместе с тем, законодательство Российской Федерации об оружии предусматривает определение таких категорий работников исключительно на основании нормативных правовых актов, как правило, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

В тоже время, с целью обеспечения государственного контроля за оборотом оружия законопроектом предусматривается использование планов обеспечения транспортной безопасности как основания для выдачи определенным категориям работников подразделений транспортной безопасности разрешений на хранение и ношение служебного оружия. В этой связи предлагается внести корреспондирующие изменения в часть 2 статьи 9 Федерального закона «О транспортной безопасности», установив, что приложения к планам обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, содержащие сведения о работниках юридических лиц, аккредитованных в качестве подразделений транспортной безопасности, которым для выполнения возложенных на них обязанностей по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства предоставлено право на хранение, ношение и применение служебного оружия, подлежат согласованию с соответствующими территориальными органами МВД России.

Законопроектом предполагается сохранение нормы, в соответствии с которой право на приобретение, хранение и использование служебного оружия и специальных средств предоставлено только юридическим лицам, аккредитованным в качестве подразделений транспортной безопасности, осуществляющим защиту от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств первой и второй категорий.

В этой связи предлагается определить на законодательном уровне критерии категорирования транспортной инфраструктуры и транспортных средств, что требует внесения изменений в часть 2 статьи 6 Федерального закона «О транспортной безопасности».

Новая редакция статьи 12³ также учитывает особенности оборота оружия в подразделениях ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта, относящихся к подразделениям транспортной безопасности, а также вопросы сдачи (продажи) оружия юридическими лицами, прекратившими осуществление защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств либо лишенными статуса подразделения транспортной безопасности.



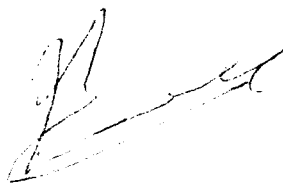
С целью обеспечения необходимого уровня контроля за деятельностью юридических лиц, аккредитованных в качестве подразделений транспортной безопасности, а также за сохранностью служебного оружия законопроектом предлагается установить в отношении данных юридических лиц их работников ряд дополнительных требований.

Так, предполагается определить, что юридическое лицо, аккредитованное в качестве подразделения транспортной безопасности, не может осуществлять иную деятельность, кроме защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; учредителями (участниками) юридического лица, аккредитуемого в качестве подразделения транспортной безопасности, не могут являться иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица. Одновременно устанавливается, что работниками юридического лица, аккредитованного в качестве подразделения транспортной безопасности, не могут являться иностранные граждане или лица без гражданства, граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет, а также лица, имеющие ограничения на выполнение работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, установленные пунктами 1 - 7 части 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».

Принятие федерального закона не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О транспортной безопасности»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» не потребует дополнительных расходов, покрываемых из федерального бюджета.


1

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О транспортной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон о транспортной безопасности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

