

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2014 № 191
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " сентября 2014 г.

97. О проекте федерального закона № 562854-6 "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о регулировании минимальной численности групп граждан, выступающих с муниципальной правотворческой инициативой) - вносит депутат Государственной Думы Д.И.Савельев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 22 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3333
Дата: 02.10.2014 Время: 10:16

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

07 июля 2014 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.07.2014 Время 17:18
№562854-6: 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 2 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Савельев

Д.И.Савельев

8085

Вносится депутатом
Государственной Думы
Д.И.Савельевым

Проект

№ 562854-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 26 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

Статья 1

Внести в статью 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации ” (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822) следующие изменения:

1) Пункт 1 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать:

для сельского поселения - 3 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;

для городского поселения - 2,5 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;

для городского округа с численностью жителей, обладающих избирательным правом не более 100 000, а также для муниципального района и внутригородского района - 2 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;

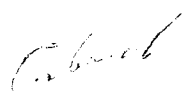
для городского округа с численностью жителей, обладающих избирательным правом более 100 000, а также городского округа с внутригородским делением, внутригородской территории (внутригородского муниципального образования) города федерального значения - 1 процент от числа жителей, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Все чаще в последнее время звучат мнения о необходимости реформирования системы органов местного самоуправления в Российской Федерации. Очень большое внимание при этом уделяется формированию вертикали власти, начиная с представительных органов на местах. При этом существует несколько способов участия населения в местном самоуправлении. Прежде всего, это, конечно, честные и независимые выборы.

Также крайне важным инструментом является возможность проявления гражданами непосредственной правотворческой инициативы, право на которую в том числе гарантируется ст. 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако, действующая редакция настоящей статьи не слишком удачна. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом. Необходимо понимать, что размеры муниципальных образований в Российской Федерации могут отличаться в разы и использовать для всех одну и ту же формулу некорректно.

К примеру, численность граждан, обладающих избирательным правом в городе Новосибирске по состоянию на 06.04.2014 г. составляла 1 153 332 человек. В той же Новосибирской области – Лянинское сельское поселение Здвинского района, численность которого согласно данным, размещенным на

сайте Избирательной комиссии Новосибирской области, - 821 человек. Разница очевидна. Чтобы было яснее, рассмотрим сравнительную таблицу:

Название муниципального образования	Численность избирателей	3% от численности
Город Новосибирск	1 153 332	34 599,96
Лянинское сельское поселение	821	24,63
Город Искитим	49470	1484,1
Город Бердск	74122	2223,66

Понятно, что число необходимого числа граждан будет сильно меняться. При этом, если собрать инициативную группу в 1000-2000 человек сложно, но в общем-то реально, то собрать 30000 – это чистой воды фантастика. Получается, что населению крупных городов путь к проявлению правотворческой инициативы практически закрыт.

Предлагаемые изменения в Федеральный закон позволят населению любых по численности муниципальных образований на равных основаниях участвовать в правотворческой деятельности, для этого в зависимости от численности муниципального образования предлагается применять разные формулы определения числа участников инициативной группы для внесения правотворческой инициативы.

С.В.С.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в статью 26
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.