

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2014 № 191
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " сентября 2014 г.

78. О проекте федерального закона № 571646-6 "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" (о регулировании деятельности общественных кладбищ в сельских поселениях) - вносит Костромская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 26 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3325
Дата: 02.10.2014 Время: 09:32



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 июля 2014 года

№ 2300

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Жердеву Алексею Александровичу представлять проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Б.Тер-Аванесова, Н.А.Журавлева, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Гальченко, А.А.Озерова, А.А.Пономарева и С.Н. Сироткина поддержать данный проект федерального закона.

4. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А.Бычков

Вносится
Костромской областной Думой

№ 571646-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

Второе предложение пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146; 2004, № 35, ст. 3607) дополнить словами «в соответствии с правилами содержания кладбищ, установленными органами местного самоуправления».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в
статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения органов местного самоуправления относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления издают муниципальные правовые акты и создают муниципальные предприятия и учреждения.

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года №8 «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (пункт 2 статьи 25).

Статья 18 Федерального закона регулирует правоотношения, связанные с общественными кладбищами. Данной статьей установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления (пункт 1), порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления (пункт 4). При этом вторым предложением пункта 4 статьи 18 предусмотрено, что деятельность общественных кладбищ на территориях сельских поселений может осуществляться гражданами самостоятельно.

Полагаем, что данная норма носит явно неопределенный характер, поскольку не уточняет, какими гражданами осуществляется эта деятельность и в каком порядке, а также не соотносится с первым предложением пункта 4 и с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона.

Предполагалось, что данная норма будет применяться в случаях, когда сельское поселение имеет незначительную территорию с малым количеством жителей, в связи с чем, в нем нецелесообразно создавать специализированную службу по вопросам похоронного дела. Однако в силу неоднозначности данной нормы в ряде сельских поселений имеются случаи злоупотреблений, при чем это происходит в крупных сельских поселениях, в отношении общественных кладбищ, которые находятся в непосредственной близости от административного центра области и следовательно имеют большую востребованность. Данные злоупотребления выражаются в создании гражданами различных структур, которые без согласования с органами местного самоуправления занимаются организацией деятельности кладбищ, устанавливая при этом свои правила, а также «платежи», «сборы» с граждан за различные услуги, игнорируя при этом, установленные органами местного самоуправления порядки деятельности кладбищ.

Такие коммерческие структуры, по сути, стали подменять собой в данной сфере деятельности органы местного самоуправления и созданные ими учреждения, действуя при этом формально в рамках закона, что влечет нарушение прав граждан.

Представленным законопроектом предлагается дополнить второе предложение пункта 4 статьи 18 словами: «в соответствии с правилами содержания кладбищ, установленными органами местного самоуправления». При этом органы местного самоуправления при определении порядка деятельности общественных кладбищ на своих территориях при необходимости могут предусмотреть право граждан на осуществление деятельности кладбищ и определить порядок такой деятельности с учетом специфики конкретного сельского поселения.

Председатель
Костромской областной Думы



А.И. Бычков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 18
Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

Федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи принятием проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.