



ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 264-23-34, факс: (423) 220-88-18
mezhonov@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

30.09.2014 № 582
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае".

Приложения: текст проекта закона на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
перечень на 1 л. в 1 экз.;
заключение Губернатора Приморского края на 5 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного Собрания

<u>Мезонов Н.А.</u>	<u>[Подпись]</u>
<u>Хуцусва Т.В.</u>	<u>[Подпись]</u>
<u>Корюккин А.Г.</u>	<u>[Подпись]</u>
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 706-ПР
Дата: 30.09.2014 Время: 15:32

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 5 Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ "О защите прав ребенка в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2004, № 84, стр. 41; 2005, № 114, стр. 35; 2006, № 2, стр. 34; 2007, № 10, стр. 21; 2008, № 83, стр. 183, стр. 184; 2010, № 151, стр. 11, № 163, стр. 7, № 167, стр. 69; 2012, № 25, стр. 5, № 27, стр. 53, № 35, стр. 26; 2013, № 55, стр. 58, № 57, стр. 39, № 67, стр. 42) следующее изменение:

дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. В целях выполнения государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детьми в возрасте от трех лет до шести лет и шести месяцев, состоящих на учете для определения в государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования и не посещающих государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в связи с отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок и строительство в рамках утвержденных (государственных, муниципальных) программ Приморского края не планируется, родителям (законным представителям) выплачивается ежемесячное пособие в размере одной двенадцатой норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста в сельском населенном пункте и норматива расходов на учебные расходы, устанавливаемых для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, определяемого на одного воспитанника в год, в соответствии с Законом Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" (далее – пособие).

Порядок обращения за пособием и порядок его выплаты устанавливается Администрацией Приморского края."

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае" подготовлен в целях выполнения государственных гарантий, предусмотренных статьей 43 Конституции Российской Федерации и статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В Российской Федерации каждому ребенку гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного образования. Согласно государственной программе Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2017 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 № 395-па, в Приморском крае, в области дошкольного образования, приоритетными направлениями на период до 2017 года в развитии дошкольного образования детей определено решение проблемы доступности дошкольного образования для детей, ликвидация очереди на получение мест в дошкольных учреждениях через комплексное развитие сети образовательных учреждений, путем, в том числе, реконструкции имеющихся в Приморском крае и нуждающихся в ремонте детских садов и организации строительства новых детских садов. Однако, в Приморском крае существует ряд населенных пунктов, в которых проживают дети в возрасте от трех лет до шести лет и шести месяцев, где в настоящее время нет соответствующих дошкольных организаций и строительство в рамках утвержденных (государственных, муниципальных) программ на указанные годы не планируется. Так, по информации предоставленной вице-губернатором Приморского края Заболотной Т.В. от 14 июля 2014 года, количество детей проживающих в указанных населенных пунктах и состоящих на учете (в очереди) для определения в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования составляет 145 человек. Эти дети не посещают и никогда не смогут посещать детские сады по причине их отсутствия и соответственно не смогут реализовать свои права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования. Изложенное препятствует обеспечению выполнения субъектом государственных гарантий в полной степени.

В связи с чем, данным проектом предлагается детей в возрасте от трех лет до шести лет и шести месяцев, состоящих на учете для определения в государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования и не посещающих указанные образовательные организации и частные дошкольные образовательные организации, которые осуществляют образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае" потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета в размере 4 606 795 рублей исходя из следующего.

Настоящим проектом закона Приморского края предлагается родителям (законным представителям) выплачивать на указанных проектом детей ежемесячное пособие в размере одной двенадцатой норматива расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, определяемого на одного воспитанника в год, в соответствии с Законом Приморского края от 19 декабря 2013 года № 326-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края". Указанным Законом установлено, что нормативы расходов для определения размера субвенций включают норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги и норматив расходов на обеспечение учебного процесса (далее - норматив на учебные расходы), которые ежегодно утверждаются законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 11 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" и приложением 35, на 2014 год в расчете на одного воспитанника в год утверждены норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста (от трех до семи лет) в сельском населенном пункте 31 171 рубль и норматив расходов на учебные расходы – 600 рублей.

Согласно информации, предоставленной вице-губернатором Приморского края Заболотной Т.В. от 14 июля 2014 года, в Приморском крае количество детей указанного возраста, состоящих на учете для определения в государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования и не посещающих их в связи с отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок и строительство данных дошкольных организаций в рамках утвержденных (государственных, муниципальных) программ не планируется составляет 145 человек.

В связи с указанным:

31 171 руб. + 600 руб. = 31 771 руб.

31 771 руб. * 145 чел. = 4 606 795 руб.

Всего дополнительного финансирования из краевого бюджета
потребуется в размере 4 606 795 рублей.

Депутаты
Законодательного Собрания

Мельников К.А.

Хрущева Т.А.

Коржиков А.А.

[Подпись]

[Подпись]

[Подпись]



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423)220-92-20, факс: (423)220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

23 сентября 2014 № 11/6864

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Депутатам Законодательного
Собрания Приморского края

К.А. Межонову, Т.В. Хрущевой,
А.А. Козицкому

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края

"О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края
"О защите прав ребенка в Приморском крае"

По результатам рассмотрения представленного на заключение депутатами Законодательного Собрания Приморского края К.А. Межоновым, Т.В. Хрущевой, А.А. Козицким проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае" (далее – законопроект) сообщая следующее.

Законопроект в целях выполнения государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детьми в возрасте от 3 до 6,5 лет, состоящими на учете для определения в государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, и не посещающими государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в связи с отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок, и строительство в рамках утвержденных

(государственных, муниципальных) программ Приморского края не планируется, устанавливает ежемесячные выплаты родителям (законным представителям) в размере одной двенадцатой норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста в сельском населенном пункте и норматива расходов на учебные расходы, устанавливаемых для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, определяемого на одного воспитанника в год в соответствии с Законом Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" (далее – пособие).

Размер предлагаемого ежемесячного пособия составит 2647 рублей 58 копеек на одного ребенка. Реализация законопроекта в отношении 145 детей указанного возраста, не посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, потребует дополнительного выделения средств краевого бюджета в размере 4606,795 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения законопроекта не поддерживаю его концепцию как не отвечающую основным закрепленным федеральным законодательством принципам разделения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям субъектов Российской Федерации

Федерации отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам (пункт 13), а также финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат (пункт 13.2).

Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" на указанные цели предусмотрено выделение субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение получения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в размере 3278,15 млн. рублей, а также субсидий частным дошкольным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, в размере 49,07 млн. рублей.

Непосредственно же организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 и пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" является вопросом местного значения муниципального района и городского округа.

Вместе с тем государственной программой Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы, утверждённой

постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, ликвидация очереди на получение мест в дошкольных образовательных организациях определена приоритетным направлением на период до 2017 года в развитии дошкольного образования детей.

Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" бюджетам муниципальных образований Приморского края предусмотрены субсидии из краевого бюджета на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 856, 6 млн. рублей.

При указанных обстоятельствах возложение на краевой бюджет предусмотренных законопроектом дополнительных обязательств не является аргументированным и не будет способствовать решению приоритетных задач в развитии дошкольного образования детей.

Дополнительно информирую, что в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют дошкольные образовательные организации, проживают 1838 детей в возрасте от 3 до 7 лет, 145 из которых не посещают дошкольные образовательные организации. Возможности устройства их в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования, есть во всех муниципальных образованиях, а именно:

- в группы кратковременного пребывания,
- в дошкольные группы, открытые при школах,
- путем подвоза в детские сады в другие населенные пункты.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 6 статьи 37 Устава Приморского

края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание
Приморского края и субъектам права законодательной инициативы.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ Копия электронного документа, подписанного электронной подписью	
от <u>23.09 14:35</u>	на <u>5</u>
(дата, время)	(количество)
ВЕРНО <i>И.И. Смольникова</i>	
(должность)	отдела служебной корреспонденции
административного департамента аппарата Администрации Приморского края	
<u>Смольникова ЕВ</u>	<u>ВВ</u>
(Ф.И.О.)	(подпись)