

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2014 № 189  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " сентября 2014 г.

**41. О проекте федерального закона № 547875-6 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу об осуществлении финансирования из избирательных фондов агитации против всех кандидатов (списков кандидатов) - вносит депутат Государственной Думы Д.Г.Гудков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 18 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3205  
Дата: 29.09.2014 Время: 10:11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июня 2014 г.

№ 001 ТДЖ-3/107

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 7 листах;
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе;
  4. Перечень актов на 1 листе;
  5. Копия материалов на электронном носителе.

С уважением,

Депутат ГД

Д.Г. Гудков

7106



Вносится депутатом  
Государственной Думы

Д.Г. Гудковым

Проект  
№ 547875-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в  
референдуме граждан Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2003, № 27, ст. 2711; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3124, 3125; № 31, ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2009, № 7, ст. 771; № 14, ст. 1577; № 20, ст. 2391; № 23, ст. 2763; 2010, № 17, ст. 1986; № 23, ст. 2794; № 27, ст. 3417; № 41, ст. 5192; 2011, № 13, ст. 1685; № 25, ст. 3536; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4607; № 31, ст. 4703;

2012, № 19, ст. 2274, 2275; № 41, ст. 5522; № 43, ст. 5786; № 50, ст. 6961; 2013, № 14, ст. 1648; № 19, ст. 2329; № 43, ст. 5453; № 44, ст. 5642; 2014, № 6, ст. 565; № 8, ст. 739; № 14, ст. 1543; № 19, ст. 2299, ст. 2300) следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 48 последнее предложение изложить в следующей редакции: «Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, избирательных фондов, созданных для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, запрещается.»;

2) в пункте 6 статьи 52 первое предложение изложить в следующей редакции: «Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата, избирательного объединения, гражданина или группы граждан, создавших избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов, списков кандидатов, фонда референдума какой группы, обладающей правом на проведение агитации по вопросам референдума, была произведена оплата соответствующей публикации.»;

3) дополнить закон статьей 58.1 следующего содержания:

**«Статья 58.1. Избирательные фонды для финансирования агитации против всех кандидатов, списков кандидатов**

1. Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе и не являющийся в данном избирательном округе кандидатом, его доверенным лицом или уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом или уполномоченным представителем избирательного

объединения, в том числе по финансовым вопросам, вправе создать избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов.

2. Группа граждан Российской Федерации, удовлетворяющих требованиям части 1 настоящей статьи, вправе создать избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов.

3. Гражданин, создавший избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов, вправе назначить своего уполномоченного представителя по финансовым вопросам. Группа граждан, создавая избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов, обязана назначить своего уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

4. В целях создания избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов гражданин или группа граждан подают в избирательную комиссию, на которую законом возложены полномочия по регистрации кандидатов, списков кандидатов, заявление о создании соответствующего избирательного фонда.

5. Заявление о создании избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов может быть подано в избирательную комиссию в период, который начинается со дня, следующего за днем завершения регистрации кандидатов, списков кандидатов по соответствующему избирательному округу, и заканчивается за пять дней до дня голосования.

6. В заявлении о создании избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов указываются избирательный округ, в котором будет проводиться агитация против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, а также фамилия, имя и отчество, адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код выдавшего его органа. Если заявление подается от имени группы граждан, указанные сведения подаются о каждом члене группы, а также об уполномоченном представителе группы по финансовым вопросам.

7. Соответствующая избирательная комиссия в течение двух дней после получения от гражданина, группы граждан заявления о создании избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, выдает гражданину либо его уполномоченному представителю по финансовым вопросам, уполномоченному представителю группы граждан по финансовым вопросам документ на открытие специального избирательного счета либо мотивированное решение об отказе.

8. Основаниями для отказа в выдаче гражданину документа на открытие специального избирательного счета может быть только нарушение требований частей 1, 4–6 настоящей статьи.

9. Основаниями для отказа в выдаче группе граждан документа на открытие специального избирательного счета может быть только нарушение требований частей 4 и 5 настоящей статьи, отсутствие в заявлении, указанном в части 4 настоящей статьи, сведений об уполномоченном представителе группы по финансовым вопросам и нарушение требований частей 2 и 6 настоящей статьи в отношении всех членов указанной группы. Нарушение требований частей 2 и 6 настоящей статьи в отношении

отдельных членов указанной группы влечет исключение данных граждан из состава группы.

10. Избирательные фонды, созданные для финансирования агитации против всех кандидатов, списков кандидатов, могут создаваться за счет:

а) собственных средств гражданина, граждан, создавших избирательный фонд;

б) добровольных пожертвований граждан;

в) добровольных пожертвований юридических лиц.

11. В отношении избирательных фондов, созданных для финансирования агитации против всех кандидатов, списков кандидатов, действуют правила и ограничения, предусмотренные пунктами 6 – 9, 11 и 12 статьи 58 и пунктами 4 – 11 статьи 59 настоящего Федерального закона.

12. Предельные размеры средств, перечисляемых в избирательный фонд, созданный для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, составляют:

1) для собственных средств гражданина, создавшего избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов – предельный размер собственных средств кандидата, вносимых в избирательный фонд кандидата, установленный в соответствии с законом;

2) для собственных средств гражданина, создавшего избирательный фонд для финансирования агитации против всех списков кандидатов – одну пятую от предельного размера собственных средств избирательного объединения, вносимых в избирательный фонд избирательного объединения, установленного в соответствии с законом;

3) для собственных средств гражданина, входящего в группу граждан, создающую избирательный фонд для финансирования агитации против всех

кандидатов, против всех списков кандидатов – предельный размер собственных средств соответственно кандидата, избирательного объединения, вносимых в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения, установленный в соответствии с законом, деленный на число членов указанной группы, но не менее предельного размера добровольных пожертвований гражданина, вносимых соответственно в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения;

4) для добровольных пожертвований граждан и юридических лиц – предельный размер добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, вносимых соответственно в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения, установленный в соответствии с законом.

13. Предельный размер расходования средств одного избирательного фонда, созданного для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, составляет одну вторую от предельного размера расходования средств избирательного фонда соответственно кандидата, избирательного объединения, установленного в соответствии с законом.

14. Совокупный предельный размер расходования средств всех избирательных фондов, созданных для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов по соответствующему избирательному округу, равен предельному размеру расходования средств избирательного фонда соответственно кандидата, избирательного объединения, установленному в соответствии с законом.

15. В случае превышения указанного в пункте 13 настоящей статьи предельного размера расходования средств избирательного фонда, созданного для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, избирательная комиссия, выдавшая документ на



открытие специального избирательного счета, дает соответствующей кредитной организации распоряжение о прекращении финансовых операций по данному счету.

16. В случае превышения указанного в пункте 14 настоящей статьи совокупного предельного размера расходования средств всех избирательных фондов, созданных для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, избирательная комиссия, выдавшая документы на открытие специальных избирательных счетов, дает соответствующей кредитной организации распоряжение о прекращении финансовых операций по всем соответствующим счетам.»;

4) в статье 59:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Право распоряжаться средствами избирательных фондов, фондов референдума принадлежит создавшим их кандидатам, избирательным объединениям, гражданам, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума.»;

б) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания: «Средства избирательного фонда, созданного для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, могут быть использованы только для указанной агитации.».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Федеральным законом от 04.06.2014 г. № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено право граждан голосовать на выборах в органы местного самоуправления против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно.

Однако осуществление гражданами предвыборной агитации против всех кандидатов (самостоятельное за счет собственных денежных средств) федеральным законом не регламентируется, что может рассматриваться правоприменительной практикой и как абсолютный запрет для граждан проводить такую агитацию (о чем свидетельствуют материалы дела о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации).

Постановлением Конституционного Суда РФ от 14.11.2005 № 10-П запрет на проведение агитации против всех кандидатов за счет собственных средств граждан признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19, 29 (части 1 и 4) и 55 (часть 3).

В соответствии с тем же Постановлением федеральному законодателю надлежит незамедлительно принять меры по урегулированию порядка осуществления гражданами права на проведение предвыборной агитации против всех кандидатов.

Необходимость в подобном урегулировании отпала в связи с отменой формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), установленной Федеральным законом 12.07.2006 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)».

Возврат подобной формы голосования актуализирует требование Постановления КС о необходимости урегулирования порядка осуществления гражданами права на проведение предвыборной агитации против всех кандидатов.

Указанный проект Федерального закона разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда РФ от 14.11.2005 № 10-П и направлен на создание четко регламентированного механизма создания и функционирования избирательных фондов для финансирования агитации против всех кандидатов (против всех списков кандидатов).



Handwritten signature of D. I. Luchkov.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона**  
**«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об**  
**основных гарантиях избирательных прав и права на участие в**  
**референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

 (D. S. Gurev)

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных актов федерального законодательства.

