

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2014 № 189  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " сентября 2014 г.

**55. О проекте федерального закона № 565834-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (о нормативах зачисления водного налога и платы за пользование водными объектами) - вносит Верховный Совет Республики Хакасия**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 18 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



Российская Федерация  
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ  
Республики Хакасия

Россия Федерациязы  
Хакас Республиканын  
ӨӨРКІ ЧӨБІ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации  
Верховный Совет Республики Хакасия

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Максимовой.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

г. Абакан

25 июня 2014 года

№ 416-9

Вносится  
Верховным Советом  
Республики Хакасия

Проект № 565854-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2002, № 22, ст. 2026; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 52, ст. 5572; 2006, № 45, ст. 4627; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5503; 2007, № 1, ст. 28; № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3617; 2009, № 1, ст. 18; № 29, ст. 3582; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4198; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7039, ст. 7056; 2012, № 26, ст. 3447; № 31, ст. 4317; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 30, ст. 4083; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5633; № 52, ст. 6983) следующие изменения:

1) подпункт 5 пункта 1 статьи 46 изложить в следующей редакции:

«5) за нарушение водного законодательства:

установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, – в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 процентов;

установленное на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, – в местный бюджет по нормативу 100 процентов;»;

2) в абзаце двадцать четвертом статьи 50 цифры «100» заменить цифрами «40»;

3) абзац одиннадцатый пункта 1 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, – по нормативу 40 процентов;»;

4) в пункте 2 статьи 56:

а) дополнить новым абзацем семнадцатым следующего содержания:

«водного налога – по нормативу 60 процентов;»;

б) абзацы семнадцатый – сорок пятый считать соответственно абзацами восемнадцатым – сорок шестым;

5) абзац пятнадцатый части первой статьи 57 изложить в следующей редакции:

«платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, – по нормативу 60 процентов, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, – по нормативу 100 процентов;»;

б) дополнить статьёй 179<sup>5</sup> следующего содержания:

**«Статья 179.<sup>5</sup> Экологический фонд субъекта Российской Федерации**

1. Экологический фонд субъекта Российской Федерации – часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащая использованию в целях финансирования мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

2. Экологический фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации).

Объём бюджетных ассигнований экологического фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в пределах сумм прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от:

водного налога (в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации);

платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности и в собственности субъектов Российской Федерации (в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации);

платы за негативное воздействие на окружающую среду (в пределах сумм, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации);

штрафов за нарушение водного законодательства (в размере 100 процентов);

иных поступлений, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание экологического фонда субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований экологического фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2015 года.

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Внесение изменений в федеральное бюджетное законодательство обусловлено необходимостью обеспечения дополнительных источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования расходов, связанных с обеспечением безопасности гидротехнических сооружений и защиты населенных пунктов регионов от негативного воздействия вод.

В связи с тем, что согласно Федеральному закону от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался и которые находятся на территориях субъектов Российской Федерации, предлагается внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие следующие дополнительные источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации для финансирования расходов на вышеуказанные мероприятия:

1) зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации водного налога по нормативу 60 процентов (как было до 2005 года), а также платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу 60 процентов;

2) зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации денежных взысканий (штрафов) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, по нормативу 100 процентов;

3) право субъектов Российской Федерации на создание экологического фонда (аналогично дорожному фонду) в целях финансирования мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений. При этом объём бюджетных ассигнований экологического фонда субъекта Российской Федерации ежегодно утверждать законом о бюджете в пределах сумм прогнозируемого объёма по следующим доходным источникам:

- водный налог (в пределах сумм, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации);

- плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности и в собственности субъектов Российской Федерации (в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации);

- плата за негативное воздействие на окружающую среду (в пределах сумм, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации);

- штрафы за нарушение водного законодательства (в размере 100 процентов);

- иные поступления, утверждённые законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание экологического фонда субъекта Российской Федерации.

Указанные изменения позволят аккумулировать средства в экологическом фонде субъекта Российской Федерации и направлять их на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и защиты населённых пунктов регионов от негативного воздействия вод.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

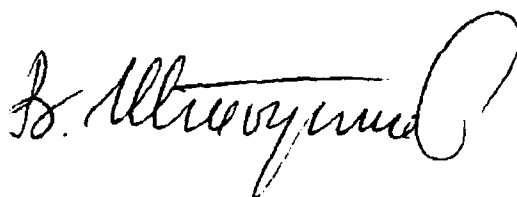
**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» создаст правовую и финансовую основы для создания в регионах экологических фондов, средства которых будут направляться на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также на капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника.

В результате изменится структура налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. В федеральный бюджет будут направляться: водный налог по нормативу 40 процентов, плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу 40 процентов; при этом в бюджеты субъектов Российской Федерации планируется направлять: водный налог по нормативу 60 процентов, плату за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу 60 процентов, а также штрафы за нарушение водного законодательства на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, в полном объёме.

Выпадающие доходы федерального бюджета в случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» оцениваются в сумме 8 млрд. 142 млн. рублей. При этом субъекты Российской Федерации получают дополнительные источники для формирования экологических фондов, которые оцениваются в сумме 8 млрд. 142 млн. рублей налоговых доходов и неналоговых доходов. Дополнительно полученные средства регионы смогут в пределах бюджетных ассигнований экологических фондов направлять на финансирование расходов на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

**Перечень  
законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении  
изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 года № 764 «Об утверждении Правил расчёта и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

  
В.Н. Штыгашев





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » сентября 20 14 г.

№ 5772п-П13

МОСКВА

Верховный Совет  
Республики Хакасия

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



241098 065100

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.09.2014 Время 20:11  
№599903-6; 3.7

На № 15-63/809 от 3 июля 2014 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу Верховным Советом Республики Хакасия**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 46, 50, 51, 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающие зачисление водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу 40 процентов в федеральный бюджет и по нормативу 60 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушения водного законодательства Российской Федерации, установленные на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, по нормативу 100 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В результате предполагается увеличение отчислений в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации за счет сокращения отчислений в федеральный бюджет, что приведет к возникновению выпадающих доходов федерального бюджета, источники компенсации которых не определены.



Закрепление доходов федерального бюджета за бюджетами субъектов Российской Федерации без одновременной передачи расходных обязательств на региональный уровень нецелесообразно. Данная мера приведет к увеличению дефицита федерального бюджета, что негативно скажется на общем состоянии российской экономики.

В представленном финансово-экономическом обосновании законопроекта не содержится расчетных данных, свидетельствующих о необходимости изменения порядка перераспределения указанных средств между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, не проведена оценка расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых должны быть передаваемые доходные источники, отсутствует прогноз социально-экономических и иных последствий реализации предлагаемого решения.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс новой статьей, предусматривающей создание экологического фонда субъекта Российской Федерации (далее - экологический фонд).

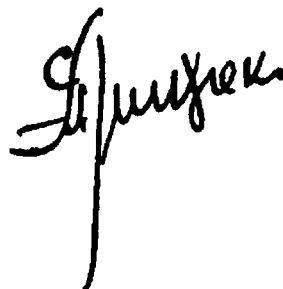
Создание экологического фонда за счет определенных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации противоречит базовым основам бюджетного законодательства Российской Федерации, в частности нарушает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, предусматривающий, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета (статья 35 Кодекса), а также принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Кодекса).

Выделение формируемых в особом порядке расходов ограничивает выбор наиболее эффективных вариантов использования бюджетных средств для достижения поставленных результатов (целей), повышает риски обеспечения сбалансированности бюджета и макроэкономической стабильности.

Создание целевых бюджетных фондов может привести к недостаточности средств для исполнения первоочередных и социально значимых расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

