

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2014 № 188
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " сентября 2014 г.

107. О проекте федерального закона № 550548-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства в области безопасности воздушных перевозок" - вносят члены Совета Федерации Е.Г.Тарло, Н.В.Косарев, Н.В.Власенко, Ю.В.Шамков, Е.В.Петелин, М.Н.Пономарев, С.В.Шатиров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 14 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3162
Дата: 25.09.2014 Время: 13:40

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

от « 19 » июня 2014 года

№ 09-55/8771

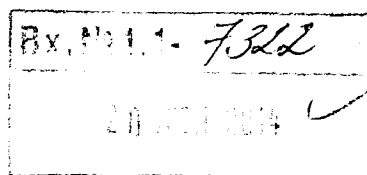
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства в области безопасности воздушных перевозок», подготовленный членами Совета Федерации **Е.Г.Тарло, Н.В.Косаревым, Н.В.Власенко, *И.В. Шапировым, Е.В. Пискиным, М.У. Пономаревым, С.В. Шапировым***

Приложения:

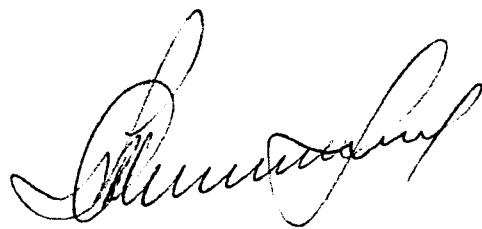
1. Текст проекта федерального закона – в 1 экз. на 5 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – в 1 экз. на 3 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона – в 1 экз. на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование – в 1 экз. на 1 л.;
5. Проект федерального закона и документы к нему в электронном виде (оптический диск);
6. Отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации – в 1 экз. на 5 л.



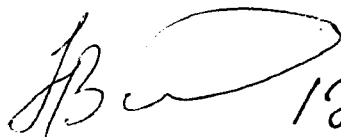
Е.Г. Тарло



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.06.2014 Время 11:00
№550548-6; 1.1



1 Ю.В. Косарев /



1 Ю.В. Власенко /



1 Ю.В. Шамков /



1 Е.В. Петелин /



1 М.Ю. Пономарев /



1 С.В. Власов /

Вносится членами Совета Федерации

Е.Г. Тарло, Н.В. Косаревым, Н.В. Власенко

Ю.В. Шапкович, Е.В. Петемин, М.Н. Тюкошаревна, С.В. Шатириков

ПРОЕКТ

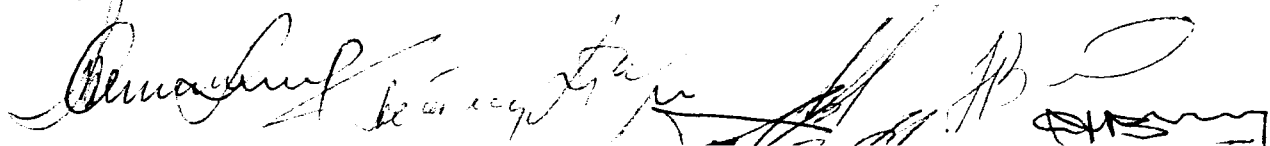
№ 550548-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4634, 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008, 4015; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 25, ст. 3070; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207,



4208; N 41, ст. 5192; N 46, ст. 5918; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2714, 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4290, 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 48, ст. 6728, 6730; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4322, 4330; N 41, ст. 5523) следующие изменения:

а) статью 11.3 дополнить частью седьмой следующего содержания: «7. Невыполнение пассажиром воздушного судна правил поведения пассажиров на борту воздушного судна, установленных перевозчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.»;

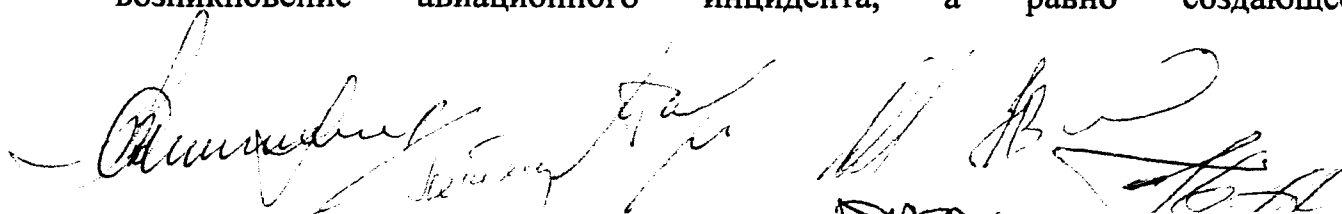
б) в части первой статьи 23.42 слова «3 – 6 статьи 11.3» заменить на слова «3 – 7 статьи 11.3».

Статья 2

Дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954; 1998, N 26, ст. 3012; 2003, N 50, ст. 4848; 2004, N 30, ст. 3091; 2009, N 52, ст. 6453; 2011, N 1, ст. 10; N 50, ст. 7362) статьей 268.1 следующего содержания:

«Статья 268.1. Нарушение правил безопасности на воздушном судне

1. Нарушение пассажиром правил безопасности на воздушном судне, то есть невыполнение пассажиром воздушного судна правил поведения пассажиров на борту воздушного судна, установленных перевозчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации, повлекшее возникновение авиационного инцидента, а равно создающее



непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна в иной форме

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние:

1) повлекшее возникновение авиационного происшествия без человеческих жертв (аварии);

2) совершенное с применением насилия или угрозой его применения

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

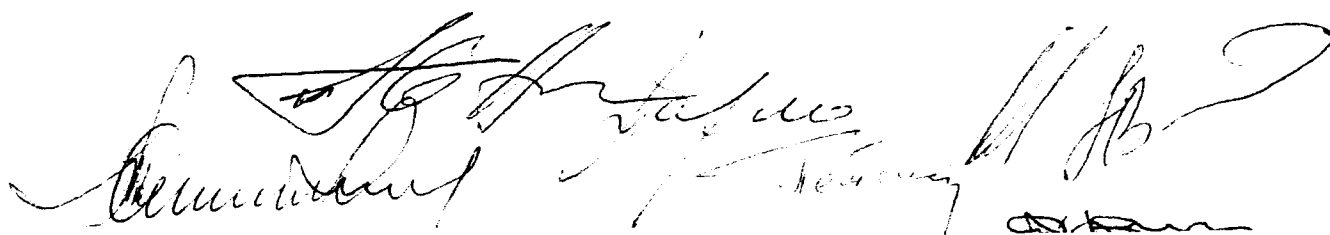
3. То же деяние, повлекшее возникновение авиационного происшествия с человеческими жертвами (катастрофы)

наказывается лишением свободы на срок до десяти лет.».

Статья 3

Пункт третий части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 52, ст. 4921; 2003, N 27, ст. 2706; N 50, ст. 4847; 2008, N 52, ст. 6226; 2011, N 13, ст. 1687; N 50, ст. 7362; 2012, N 10, ст. 1162) после слов «268 частями второй и третьей» дополнить словами «, 268.1,».

Статья 4

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings interspersed among the signatures.

Дополнить Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 12, ст. 1383; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 13, ст. 1078; 2006, N 30, ст. 3290; 2007, N 46, ст. 5554; 2012, N 31, ст. 4318; 2013, N 27, ст. 3477) статьей 85.2 следующего содержания:

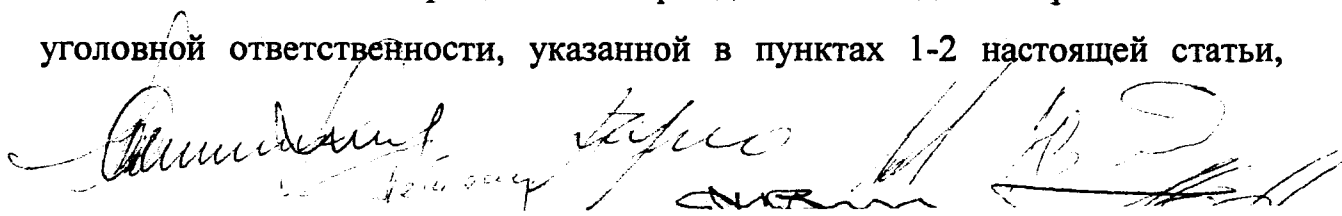
«Статья 25.2. Право перевозчика отказать гражданину в заключении договора перевозки и в допуске на борт воздушного судна

1. Перевозчик вправе отказать в заключении договора перевозки гражданина, привлеченного к административной ответственности за невыполнение правил поведения пассажиров на борту воздушного судна, установленных перевозчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации, в соответствии с законодательством об административных правонарушениях Российской Федерации, в течение двух лет со дня привлечения такого гражданина к указанной административной ответственности.

2. Перевозчик вправе отказать в заключении договора перевозки гражданина, привлеченного к уголовной ответственности за нарушение пассажиром правил безопасности на воздушном судне в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации, в течение пяти лет со дня привлечения такого гражданина к указанной уголовной ответственности.

3. Для доведения сведений о привлечении граждан к административной или уголовной ответственности, указанной в пунктах 1-2 настоящей статьи, Министерством транспорта Российской Федерации ведется Реестр граждан, привлекавшихся к административной и уголовной ответственности за нарушение правил безопасности полетов. Указанный реестр подлежит опубликованию в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Порядок ведения Реестра устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Сведения о привлечении гражданина к административной или уголовной ответственности, указанной в пунктах 1-2 настоящей статьи,

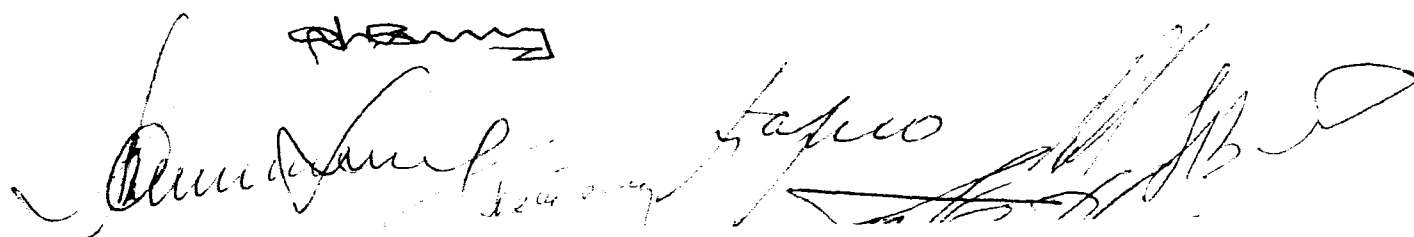
The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings, possibly indicating dates or official status, interspersed among the signatures.

заносятся органами, уполномоченными на расследование (рассмотрение) соответствующих уголовных дел и дел об административных правонарушениях, в течение 3 дней с момента вступления в силу решения (приговора, постановления) о привлечении гражданина к ответственности в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there is a smaller signature. Further right, there is a signature that appears to be "Гарин". On the far right, there is another large, complex signature. Above the "Гарин" signature, there is a small, rectangular stamp or mark.

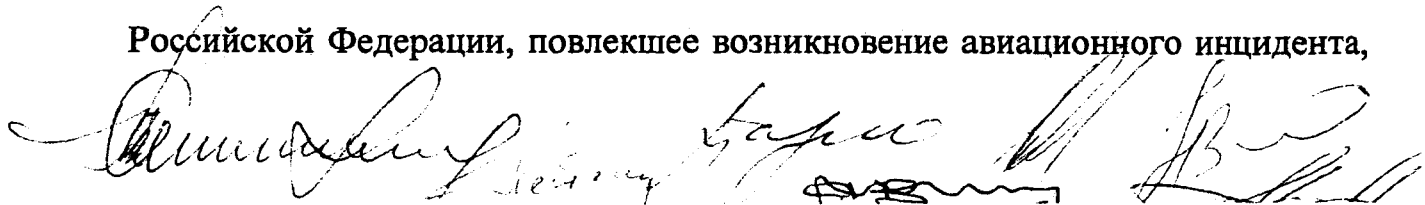
**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства
в области безопасности воздушных перевозок»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства в области безопасности воздушных перевозок» направлен на повышение безопасности пассажирских авиаперевозок.

Обеспечение законодательного повышения ответственности пассажиров за нарушение правил безопасности на воздушном судне отвечает объективной необходимости в увеличении уровня такой безопасности, связанной с участвовавшими в последнее время случаями неправомерных действий на борту самолетов и иных воздушных судов. Принятие закона будет способствовать увеличению степени самоконтроля пассажиров на борту воздушного судна, повышению возможностей государства в области общей и частной превенции правонарушений в рамках пассажирских авиаперевозок.

Законопроектом предусматривается введение в КоАП РФ специального состава правонарушения - невыполнение пассажиром воздушного судна правил поведения пассажиров на борту воздушного судна, установленных перевозчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния. За данное правонарушение предусматривается штраф от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Законопроектом также предусматривается введение в УК РФ специального состава преступления - нарушение пассажиром правил безопасности на воздушном судне, то есть невыполнение пассажиром воздушного судна правил поведения пассажиров на борту воздушного судна, установленных перевозчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации, повлекшее возникновение авиационного инцидента,

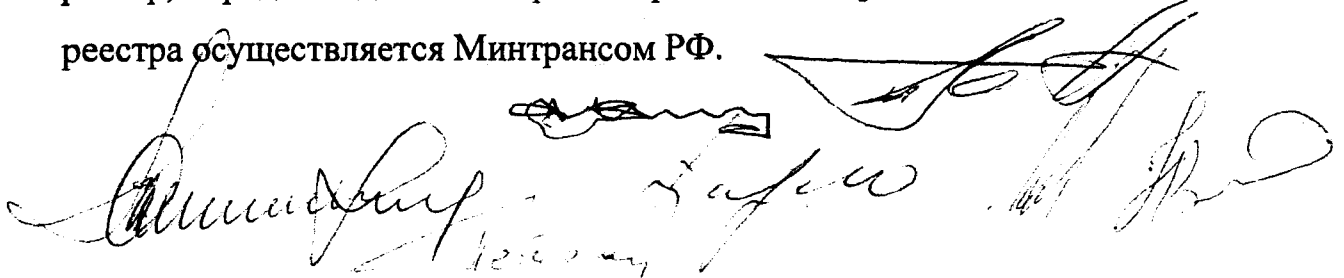


а равно создающее непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна в иной форме. За данное деяние предусматривается ответственность в виде штрафа, ограничения свободы, лишения свободы на срок до двух лет. Те же деяния, повлекшие возникновение авиапроисшествий (аварии или катастрофы), а также совершенные с применением насилия или угрозой его применения квалифицируются по частям 2-3 вводимой статьи, повышающим соответствующие санкции. Определения авиационного инцидента, авиационного происшествия, аварии и катастрофы содержатся в действующем законодательстве (в Правилах расследования авиационных происшествий и авиационных инцидентов с государственными воздушными судами в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 02.12.1999 № 1329).

По уголовным делам по предлагаемому законопроектом составу преступления предварительное следствие предлагается производить следователям органов внутренних дел. Рассмотрение соответствующих дел об административных правонарушениях осуществляется органами, уполномоченными в области авиации.

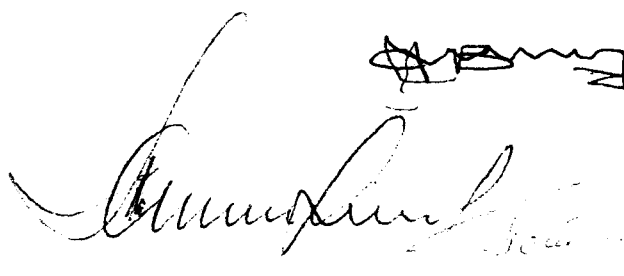
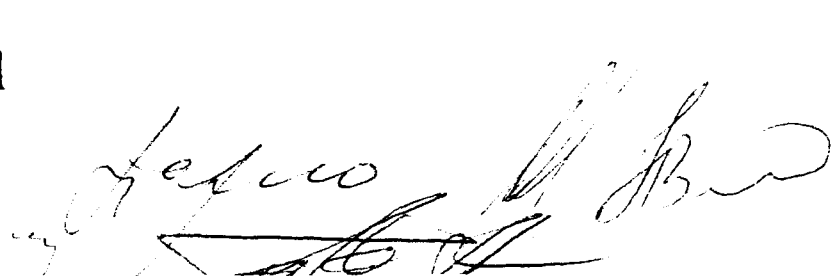
Кроме того, законопроектом в целях повышения частнопревентивного действия вводимого законодательства, степени защиты других пассажиров предусматривается введение в Воздушный кодекс РФ новой меры – право авиаперевозчика отказать в заключении договора перевозки гражданина, ранее привлеченного к соответствующим видам ответственности. Соответствующая мера предусматривается на срок, не превышающий двух лет после привлечения к административной ответственности и пяти лет – к уголовной.

Для информирования перевозчиков о привлечении граждан к соответствующей ответственности создается специальный публичный реестр, порядок ведения которого определяется Правительством РФ. Ведение реестра осуществляется Минтрансом РФ.

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings, possibly indicating dates or official status, interspersed among the signatures.

Введение ограничений для пассажиров, ранее привлекавшихся к ответственности за нарушение правил авиационной безопасности, соответствует международной практике. Подобные ограничения существуют в ряде стран Европы, США и иных странах. Так, в США закрепляются полномочия Управления транспортной безопасности по составлению списков пассажиров, могущих представлять угрозу, в том числе, для авиационной безопасности и безопасности гражданской авиации, и ограничении их в перелетах (см. параграф 114 Главы 1 Подраздела 1 Раздела 49 Кодекса США).

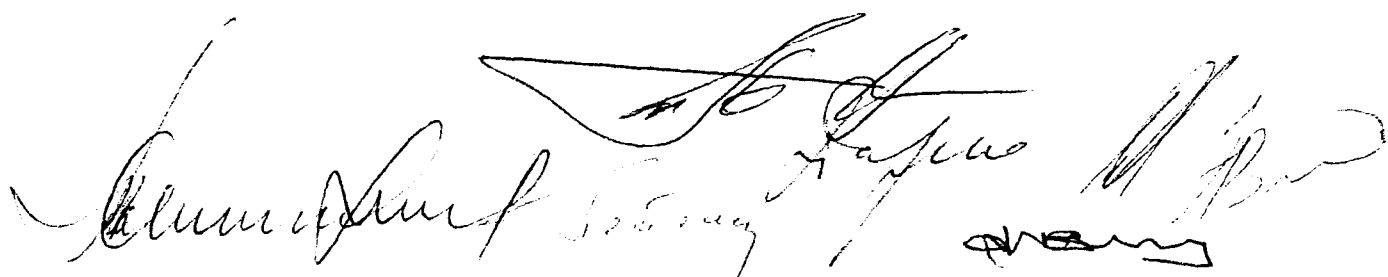
Принятие законопроекта позволит укрепить уровень авиационной безопасности и станет стимулом для более ответственного поведения пассажиров гражданской авиации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием законодательства в области безопасности
воздушных перевозок»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства в области безопасности воздушных перевозок» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. From left to right, there is a large, flowing signature, a signature that appears to be 'А.В. Давидов', and another signature on the far right. The signatures are written in a cursive, handwritten style.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием законодательства в области безопасности
воздушных перевозок»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства в области безопасности воздушных перевозок» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Российской Федерации.

В.И.Иванов
А.А.Петров
С.С.Сидоров
Д.Д.Давыдов
Е.Е.Евдокимов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.Г.Тарло

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » декабря 2013 г.

№ 7650п-П9

МОСКВА

На № 69-48/ЕГТ от 18 июня 2013 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
и Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с
совершенствованием законодательства в области безопасности воздушных
перевозок", вносимый членом Совета Федерации Е.Г.Тарло**

Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается установление одним из видов административных наказаний лишение права пользования перевозками на воздушных судах.

Между тем введение административного наказания в виде лишения права пользования перевозками на воздушных судах не соответствует положениям статьи 27 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, а также свободно выезжать за пределы Российской Федерации.

Также законопроектом предлагается дополнить статью 11.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 7, устанавливающей административную ответственность за невыполнение пассажиром воздушного судна правил поведения пассажиров на борту воздушного судна, установленных перевозчиком, либо условий договора перевозки о правилах поведения пассажиров на борту воздушного судна, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

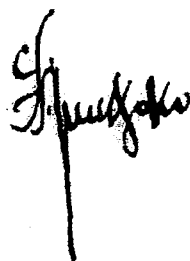
Однако в соответствии со статьей 39 Воздушного кодекса Российской Федерации ограничение права пользования гражданскими воздушными судами допускается только в военное время и (или) при введении военного, чрезвычайного положения. Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответственно, административная ответственность не может быть установлена за нарушение правил и норм, установленных внутренними актами организаций.

Законопроект не содержит положений, обеспечивающих механизм реализации указанного вида наказания, в том числе осуществления надлежащего контроля за исполнением лицами, привлеченными к данному виду наказания, установленных ограничений, не определяет должностных лиц, органов, которые вправе рассматривать дела об административных правонарушениях и составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных новой частью 7 статьи 11.3, предлагаемой законопроектом.

Законопроектом также предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 268¹, предусматривающей ответственность за нарушение пассажиром правил безопасности на воздушном судне. Вместе с тем статьей 268 Уголовного кодекса Российской Федерации уже установлена ответственность за нарушение пассажиром правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств, если это привело к причинению по неосторожности тяжкого вреда здоровью, смерти человека, а также смерти двух и более лиц, при этом положения статьи 268 Уголовного кодекса Российской Федерации распространяются в том числе на воздушный транспорт. Таким образом, введение проектируемой статьи 268¹ УК РФ может повлечь за собой неопределенность при квалификации соответствующих преступных деяний.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

26 июля 2013 г. № 2-ВС-3344/13

На № 69-48/ЕГТ от 18.06.2013

**Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Е.Г. ТАРЛО**

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях и
Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием
законодательства в области безопасности воздушных перевозок»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части касающийся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

Законопроектом предлагается ввести в Уголовный кодекс Российской Федерации специальный состав преступления (проектная статья 268.1 УК РФ), предусматривающий ответственность за нарушение правил безопасности на воздушном судне. В качестве одного из видов наказания за совершение данного преступления проектом предлагается установить ответственность в виде лишения права пользования перевозками на воздушных судах. Поскольку существующая система уголовных наказаний не включает в себя такой вид наказания, автором законопроекта предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации новым видом наказания – лишением права пользования перевозками на воздушных судах (проектный пункт «в.1» статьи 44 УК РФ и проектная статья 48.1 УК РФ). При этом устанавливается, что данный вид наказания может применяться только в качестве дополнительного (проектная часть третья статьи 45 УК РФ). Как указано в пояснительной записке, законопроект направлен на повышение безопасности пассажирских



авиаперевозок, будет способствовать увеличению степени самоконтроля пассажиров на борту воздушного судна, повышению возможностей государства в области общей и частной превенции правонарушений в рамках пассажирских авиаперевозок.

В части усиления ответственности за нарушение правил безопасности на воздушном судне законопроект возражений не вызывает. Вместе с тем по проекту имеются следующие замечания.

Одной из основных функций наказания является его направленность на предупреждение преступлений, чем обусловлено предложение автора законопроекта. Однако, по мнению Верховного Суда Российской Федерации, предложение о введении в существующую систему наказаний нового вида наказания не может быть обусловлено необходимостью решения локальной проблемы в данном случае, связанной с неправомерным поведением лиц на борту воздушного судна. Тем более, что согласно положениям данного законопроекта предлагаемый вид наказания устанавливается только по одному составу преступления за нарушение правил безопасности на воздушном судне (проектная статья 268.1 УК РФ).

Как представляется, дополнение Уголовного кодекса Российской Федерации новым видом наказания является весьма существенным законодательным решением и должно быть основано на чрезвычайно веских, продиктованных объективной необходимостью и целесообразностью обстоятельствах. При этом авторам подобной законодательной инициативы следует проанализировать характер и содержание нового вида наказания, с точки зрения того, какое место оно займет в системе существующих видов наказания; в какой степени им будут обеспечиваться гарантированные Конституцией Российской Федерации, международными договорами права и свободы человека; имеются ли условия для его реализации (организационно-технические, материальные, кадровые и др.). Полученные результаты должны найти свое отражение в пояснительной записке к законопроекту. Однако, как видно, какие-либо исследования, в том числе, например, изучение по этому вопросу правоприменительной практики и положительного опыта зарубежных стран автором законопроекта не проводились.

Согласно проектной статье 48.1 УК РФ лишение права пользования перевозками на воздушных судах состоит, в том числе в запрещении быть пассажиром на воздушном судне по договору перевозки, иному договору и по иным основаниям. Предлагаемая формулировка представляется не вполне корректной. Предметом правового регулирования уголовной ответственности, как правило, выступают определенные действия (бездействие), а не состояние, в котором запрещается пребывать лицу. Поскольку данная норма четко не указывает, от совершения каких действий должно воздержаться лицо, чтобы не нарушить запрет «быть пассажиром на воздушном судне», она в этой части отличается правовой неопределенностью, что в свою очередь может привести к трудностям в правоприменительной практике.

Обращает на себя внимание и тот факт, что в законопроект не включены

С учетом изложенного законопроект и его обоснование нуждаются в доработке.

1-2-7

А.А. Толкаченко

